

На сайт в раздел коллегия

19 марта 2024 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

На заседании коллегии присутствовали представители: Законодательного собрания Забайкальского края, Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, ГКУ «Центра обслуживания, содержания и продаж государственного казенного имущества Забайкальского края», ГКУ «Службы единого заказчика» Забайкальского края, а также Прокуратуры Забайкальского края и Следственного управления Следственного комитета РФ по Забайкальскому краю.

По вопросу повестки заседания Коллегии были рассмотрены и утверждены материалы контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа».

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.12 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год, по поручению Следственного управления Следственного комитета РФ по Забайкальскому краю.

Проверка проведена в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минсоцзащиты); Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой); Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (далее – Департамент); Государственном казенном учреждении «Служба единого заказчика» Забайкальского края (далее – Служба заказчика); Государственном казенном учреждении «Центр обслуживания, содержания и продаж государственного казенного имущества Забайкальского края» (далее – ГКУ ЦКИ); Администрации муниципального района «Карымский район»; Комитете по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации муниципального района «Карымский район» (далее - Комитет по управлению имуществом); Комитете городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет городского хозяйства).

Итоги контрольного мероприятия:

Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, реализуемый в Забайкальском крае, не приносит результатов по снижению очереди. При сохранении ситуации ликвидировать очередь детей-сирот в обозримом будущем будет невозможно.

Строительство жилья осуществляется с нарушением сроков и недостатками качества работ, приобретение жилья на вторичном рынке ограничено низким предложением. Востребованной мерой стала выдача жилищных сертификатов детям-сиротам, но организационные ошибки мешают эффективно ее реализовывать.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

Бюджетные средства на обеспечение жильем детей сирот расходуются неэффективно, т.к. нарушаются сроки предоставления жилья и имеет место некачественное выполнение работ.

Организационные ошибки приводят к неполному использованию бюджетных ассигнований без достижения целей. В итоге 144 ребенка-сироты не получили квартиры в 2021 году, в 2023 году как минимум 6 детей-сирот можно было дополнительно обеспечить

жилищными сертификатами, которые не реализованы. Капитальные ремонты жилья для детей-сирот не обеспечивают восстановление пригодности помещений для проживания.

2. Темпы обеспечения жильем детей-сирот экстремально низкие. С учетом наличия проблемы сиротства в целом, при сохранении ситуации ликвидировать очередь детей-сирот будет невозможно. По оценке Контрольно-счетной палаты, расчетный срок ожидания детьми-сиротами жилья составляет 12 лет и более, что обусловлено:

- недостаточным финансированием из краевого бюджета, несмотря на положительную динамику увеличения доли участия региона в последние 2 года (за счет внедрения меры по предоставлению жилищных сертификатов и вынужденного выделения краевых бюджетных средств в 2023 году в связи с возвратом в 2021 году средств в федеральный бюджет в объеме 177 537,1 тыс. рублей);

- недобросовестностью подрядчиков и ограниченным предложением на вторичном рынке жилья (низкая конкурентная среда);

- не использованием всех возможных способов формирования спецжилфонда для детей-сирот.

3. Панируемые до 2030 года мероприятия не позволят ликвидировать накопившуюся задолженность.

4. При осуществлении полномочий органами исполнительной власти допускается формальный подход к оформлению документов и контролю за расходованием бюджетных средств, сохранностью государственного имущества. В итоге:

- неэффективно израсходовано 97 018,26 тыс. рублей;

- существует риск неэффективного расходования бюджетных средств в общей сумме 23 294,58 тыс. рублей;

- допущено удорожание строительства на сумму 10 199,4 тыс. рублей;

- неправомерно оплачены невыполненные работы в общей сумме 1 594,05 тыс. рублей;

- произведены расходы в сумме 14 833,8 тыс. рублей на капитальный и текущий ремонт, а также содержание нераспределенных жилых помещений спецжилфонда;

- на оплату судебных издержек и штрафов за неисполнение требований судебных приставов израсходовано 1 586,19 тыс. рублей;

- выплачена неустойка в размере 16,1 тыс. рублей продавцам жилых помещений за несвоевременную оплату по договорам. Общая сумма выставленных претензий 560,3 тыс. рублей;

- неправомерно оплачена сумма НДС в объеме 6,8 тыс. рублей.

5. Нормативная правовая база актуализируется несвоевременно, что приводит к невозможности исполнения переданных органам местного самоуправления полномочий.

По результатам контрольного мероприятия даны предложения:

Правительству Забайкальского края решить следующие вопросы:

а) об увеличении объема бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в том числе на предоставление жилищных сертификатов детям-сиротам;

б) об установлении дополнительных мер обеспечения жилищных прав детей-сирот, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов по строительству жилья с государственной поддержкой и через управление земельными ресурсами, предназначенными для жилой застройки с государственной поддержкой в рамках Закона №1194-ЗЗК¹ и последующей передачи части жилых помещений в государственную собственность на безвозмездной основе;

¹ Закон Забайкальского края от 30.06.2015 №1194-ЗЗК «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов».

- в) о повышении нормативов на капитальный ремонт жилых помещений детей-сирот;
- г) о необходимости соблюдения целей федерального законодательства по обеспечению социализации детей-сирот при проектировании объектов строительства;

Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края:

а) обеспечить достоверность учета данных о детях-сиротах, находящихся в Списке. Провести сверку данных с Единой государственной информационной системой социального обеспечения (ЕГИССО), сообщить правообладателям о наличии технических проблем;

б) устранить причины и условия, способствующие совершению нарушений и недостатков при формировании списка на предоставление детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений;

в) усилить контроль за предоставлением отчетности получателями субвенций.

Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

а) принять меры по внесению изменений в Региональную программу² и План мероприятий по ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями³, в части установления более конкретных и действенных мер с значениями показателей и ожидаемыми результатами;

б) принять решение о дальнейшем использовании/консервации возникших в проверяемом периоде объектов незавершенного строительства;

в) при обосновании НМЦК на приобретение жилья методом сопоставимых рыночных цен ориентироваться в приоритетном порядке на свершенные сделки по данным Росреестра, а не на ценовые предложения продавцов;

г) поручить Службе заказчика обеспечить выполнение гарантийных обязательств по государственным контрактам с выявленными в ходе контрольного мероприятия недостатками.

Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края:

а) принять меры по автоматизации процесса ведения ГКУ ЦКИ Реестра договоров найма специализированных жилых помещений и синхронизации данных с программным комплексом САУМИ;

б) закрепить в обязательном порядке проведение контроля за сохранностью переданного детям-сиротам имущества в первый год эксплуатации, установить периодичность контроля;

в) организовать межведомственное взаимодействие по поиску и мониторингу недобросовестных нанимателей, в том числе посредством заключения соглашений о взаимодействии;

г) обратиться в управляющие компании, обслуживающие жилые помещения спецжилфонда, об устранении выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков, в том числе за счет взносов на капитальный ремонт.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:

Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения; Правительство Забайкальского края, Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского

² Региональная программа Забайкальского края "Ликвидация до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", утверждённая постановлением Правительства Забайкальского края от 07.12.2023 № 659

³ План мероприятий («дорожная карта») по ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 14.11.2023

края, Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

Рекомендации по результатам контрольного мероприятия в: Правительство Забайкальского края; Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края; Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края; Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

Внести представления об устранении выявленных нарушений в ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края, Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

Направить информационные письма в Комитет по финансам муниципального района «Карымский район», администрацию городского округа «Город Чита».

Направить материалы контрольного мероприятия в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю и в Прокуратуру Забайкальского края.

Отчет о результатах контрольного мероприятия размещен на сайте Контрольно-счетной палаты в разделе «Контрольная деятельность».