



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2022 году

30 марта 2023 года

г. Чита

Контрольно-счетная палата Забайкальского края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, подотчетным Законодательному Собранию Забайкальского края, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Подготовка ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) предусмотрена законодательством¹ и направлена на информирование органов власти и жителей Забайкальского края об основных результатах работы КСП.

Настоящий отчет содержит обобщенную информацию об основных направлениях деятельности КСП в 2022 году, в том числе характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности, а также о планируемых направлениях работы на 2023 год.

Основной целью деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году стало активное содействие законному и эффективному управлению государственными ресурсами как необходимому условию устойчивого развития Забайкальского края и повышения качества жизни населения региона.

В целях реализации установленных законодательством полномочий председателем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 29 декабря 2021

¹ Ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 28 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 года №579-ЗСК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».



года утвержден План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2022 год (далее – План КСП), согласованный с Коллегией КСП. При выборе тем мероприятий использовались принципы актуальности и риск-ориентированного похода.

В 2022 году Контрольно-счетная палата проводила проверки и анализ различных вопросов в важнейших сферах жизни региона: функционирование здравоохранения в части закупок медицинского оборудования; строительство школ и спортивных объектов; благоустройство общественных территорий и модернизация систем коммунальной инфраструктуры; использование средств Дорожного фонда муниципальными образованиями; оценка и анализ эффективности мер, принятых по сокращению аварийного жилья и ряд других. Основные выводы и результаты по проведенным мероприятиям отражены в настоящем отчете.

В 2021 году в федеральное законодательство² внесены существенные изменения, по результатам которых в отчетном году продолжилась работа по реализации данных изменений. В состав полномочий контрольно-счетных органов включено проведение стратегического аудита – оценки реализуемости, рисков и результатов достижения стратегических целей развития региона, факторов, влияющих на уровень их достижения. Это очень важная и ответственная работа, направленная на помощь органам власти в работе по социально-экономическому развитию Забайкальского края. В отчетном году Контрольно-счетной палатой применялись методы стратегического аудита в ходе проведенных мероприятий, что способствовало эффективной оценке формирования и реализации государственных программ.

Другим важным изменением законодательства стало предоставление контрольно-счетным органам постоянного доступа к государственным информационным системам, необходимым для реализации закрепленных полномочий. Цифровизация аудиторской деятельности позволяет в разы повысить ее эффективность, дает возможность в сжатые сроки анализировать значительные объемы информации, повышать объективность выводов и качество рекомендаций,

² Федеральный закон от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».



проводить удаленный аудит, не отвлекая сотрудников объектов контроля от выполнения своих повседневных обязанностей.

Помимо использования в работе ГИС «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края» (ГИС «Региональные финансы») Контрольно-счетной палате предоставлен доступ к государственным информационным системам Забайкальского края «Система межведомственного электронного взаимодействия Забайкальского края» (ГИС «Сириус»), «Реестр государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» (ГИС «РГУ») и к региональной площадке системы оперативного управления «Эталон».

Во исполнение пункта 5 рекомендаций совещания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Приоритеты регионального развития и особенности государственного аудита в условиях внешних ограничений» от 21 декабря 2022 года, Контрольно-счетная палата внесла предложение в Законодательное Собрание Забайкальского края об автоматизации внутренней деятельности КСП путем приобретения информационной программы «Финансовый контроль-СМАРТ» и «Аналитика-СМАРТ» для использования при анализе данных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Соответственно, все нововведения потребовали совершенствования законодательства Забайкальского края, стандартов внешнего государственного финансового контроля, повышения уровня компетенций сотрудников.

1. Основные итоги деятельности за 2022 год

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год представлены в приложении №1 к настоящему Отчету.

В отчетном периоде проведено 194 мероприятия, из них 176 экспертно-аналитических и 18 контрольных мероприятий.

По различным направлениям деятельности контролем и анализом охвачено 150 объектов (в ходе контрольных мероприятий – 85, в ходе экспертно-аналитических мероприятий – 65 объектов), в том числе краевые органы исполнительной власти, территориальный фонд ОМС, органы местного самоуправления, краевые и



муниципальные получатели бюджетных средств. По результатам проведения контрольных мероприятий было составлено 85 актов проверок.

Сведения об основных показателях деятельности КСП в 2022 году

Проведено мероприятий	2022 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	194
контрольные мероприятия	18
экспертно-аналитические мероприятия	176
Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	176
аналитические мероприятия	5
внешняя проверка годовой бюджетной отчетности	57
экспертиза государственных программ Забайкальского края	84
экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	30
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, обращениям и запросам, в том числе:	13
по поручению Законодательного Собрания Забайкальского края	9
по поручению Губернатора и Правительства Забайкальского края	1
по поручению правоохранительных органов	1
по обращениям юридических и физических лиц	2
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	5
с контрольно-счетными органами муниципальных образований	5
Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, в том числе:	150
контрольными мероприятиями	85
экспертно-аналитическими мероприятиями	65
Составлено актов по результатам контрольных мероприятий	85
Объем проверенных средств (тыс. рублей)	32 846 380,2
Выявлено финансовых нарушений (тыс. рублей)	1 695 159,7
Устранено финансовых нарушений (тыс. рублей)	3 894,9
Количество направленных представлений	41
Количество исполненных представлений	17
Количество направленных информационных писем	59
Количество административных производств	5
Количество направленных материалов по нарушениям в сфере госзакупок	15
Привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц	10

Из общего количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами Контрольно-счетной палаты в отчетном году по предложению и обращению:

- Законодательного Собрания Забайкальского края проведено 1 экспертно-аналитическое и 8 контрольных мероприятий;
- Губернатора Забайкальского края – 1 экспертно-аналитическое мероприятие;



- правоохранительных органов – 1 контрольное мероприятие;
- юридических и физических лиц – 2 контрольных мероприятия;
- с муниципальными контрольно-счетными органами – 1 совместное и 4 параллельных контрольных мероприятия.

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля), составил 32 846 380,2 тыс. рублей. По результатам деятельности КСП в 2022 году выявлено 881 нарушение на общую сумму 1 695 159,7 тыс. рублей. Результаты получены с учетом использования инструментов риск-ориентированного подхода, которые позволили сократить нагрузку на объекты контроля с низким уровнем риска, увеличить количество проверенных высокорисковых объектов и при этом оптимизировать временные и трудовые затраты.

Сведения о выявленных КСП нарушениях в 2022 году

№ п/п	Нарушения	Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений, (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
1.	Неэффективное использование бюджетных средств	59	121 531,1	7,2
2.	Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджетов	446	505 743,6	29,8
3.	Нарушения при реализации ФАИП и АИП	1	0	0
4.	Нарушения бухгалтерского учета, отчетности и кассовых операций	16	656 225,1	38,7
5.	Нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом	26	279 522,3	16,5
6.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	333	132 137,6	7,8
	Итого нарушений	881	1 695 159,7	100,0

В 2022 году наибольшая доля нарушений, имеющих денежное выражение, приходится на нарушения **требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности** – 16 фактов нарушений на сумму 656 225,1 тыс. рублей (38,7%), среди которых основную долю занимают нарушения, выявленные при проведении проверки в муниципальном районе «Борзинский район» (533 699,5 тыс. рублей), в результате не отражения по данным

бухгалтерского учета стоимости переданных в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена.

В 2022 году значительное внимание уделялось аудиту **формирования и исполнения краевого бюджета**. Так, было выявлено 10 фактов нарушений и недостатков, связанных с формированием бюджета, а также 436 фактов на сумму 505 743,6 тыс. рублей (29,8% от общего объема нарушений), связанных с исполнением бюджета. В числе лидеров в рейтинге нарушений при исполнении бюджета находятся нарушения порядка и условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» (402 611,7 тыс. рублей) и на строительство универсальных спортивных площадок в рамках реализации мероприятий Плана ЦЭР Забайкальского края (52 762,9 тыс. рублей); а также нарушения в части осуществления полномочий госорганами и органами МСУ по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа (25 743,8 тыс. рублей).

Важный блок – это нарушения **в сфере управления и распоряжения имуществом**. За отчетный период выявлено 26 нарушений на общую сумму 279 522,3 тыс. рублей (16,5% от общего объема нарушений). В составе финансовых нарушений выявлено необоснованное завышение сметной стоимости объекта образования «Средняя общеобразовательная школа на 800 ученических мест в городском округе «Город Чита», мкр. Каштакский» на сумму 237 576,7 тыс. рублей, а также факт нарушения порядка³ распоряжения имуществом Забайкальского края при передаче Министерством природных ресурсов Забайкальского края пластиковых контейнеров для раздельного сбора мусора городскому округу «Город Чита» на сумму 41 945,6 тыс. рублей.

Традиционно в сфере внимания находится проблематика, связанная с нарушениями **при осуществлении государственных и муниципальных закупок**,

³ Постановление Правительства Забайкальского края от 05.10.2010 №399 «О Порядке принятия решений о приобретении имущества в государственную собственность Забайкальского края, об отчуждении имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края, о передаче государственного казенного имущества Забайкальского края в доверительное управление, залог»



которые имеют значительное влияние на эффективность функционирования государственного сектора экономики и повышение доверия граждан. Одним из основных предметов исследования стали вопросы достижения целей и результатов государственных программ посредством осуществления закупочной деятельности. За отчетный период в этой сфере было выявлено 333 факта нарушений на общую сумму 132 137,6 тыс. рублей (7,8%). В структуре нарушений по закупкам преобладают системные нарушения, связанные с принятием и оплатой фактически невыполненных работ; с внесением изменений в контракты с нарушением установленных законодательством требований; с заключением контрактов с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков; с неприменением мер ответственности к недобросовестным исполнителям контрактов и другие.

В ходе контрольных мероприятий КСП были зафиксированы 59 нарушений, связанных с **неэффективным использованием бюджетных средств** и иных ресурсов, на сумму порядка 102 968,8 тыс. рублей (6,1% общей суммы выявленных финансовых нарушений). Основные факты неэффективного использования бюджетных средств выявлены при использовании средств, направленных на благоустройство Парка Угольщиков, г.Чита – 51 455,1 тыс. рублей (результат благоустройства не достигнут), и в связи с отсутствием результата по обеспечению ряда школ теплыми туалетными комнатами в соответствии с СанПИН – 38 729,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что снижение объема финансовых нарушений в 2022 году по сравнению с 2021 годом связано, в первую очередь, с сокращением нарушений вследствие невыполнения требований бухучета, несоблюдения процедур и формальностей. Чаще всего такие нарушения устраняются уже в ходе проведения проверок. Особенно важно, чтобы нарушения и недостатки не совершались в будущем. Для этого КСП более активно осуществляет работу по реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Подробная информация о результатах проведения аудита в сфере закупок отражена в соответствующем разделе настоящего отчета.

Установленные по результатам проверок КСП нарушения и недостатки нашли отражение в представлениях, направленных проверяемым объектам, в информационных письмах и обращениях в Правительство Забайкальского края, в правоохранительные органы. По выявленным проблемным вопросам сформулированы рекомендации и предложения по повышению эффективности мер государственного управления.

По результатам проведенных мероприятий в органы государственной власти, органы местного самоуправления Забайкальского края, руководителям проверенных учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях:

- направлено 41 представление, из них 17 исполнено в полном объеме, в отношении 24 срок исполнения не наступил;
- направлено 59 информационных писем, срок исполнения 17 писем не наступил;
- направлено 52 отчета о результатах контрольных мероприятий с соответствующими предложениями и рекомендациями в Законодательное Собрание Забайкальского края и Правительство Забайкальского края, в министерства и ведомства, в Советы и главам муниципальных образований;
- должностными лицами КСП составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 4 постановления о назначении административного наказания, к административной ответственности привлечено 4 должностных лица в виде штрафов на общую сумму 40,0 тыс. рублей;
- к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц.

В отчетном году по результатам принятых мер устранено финансовых нарушений на общую сумму 3 894,9 тыс. рублей, в том числе обеспечен возврат денежных средств в бюджет, выполнено работ и (или) оказано услуг, учтено при расчете с поставщиками, внесены изменения в бухгалтерские документы и бюджетную отчетность.

По результатам направленных предложений и рекомендаций органами государственной власти и органами местного самоуправления внесены необходимые изменения в 20 нормативных правовых актов.



Информация о выявленных нарушениях по результатам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий представлена в приложении №2 к настоящему Отчету.

Информация об устраненных финансовых нарушениях в 2022 году представлена в приложении №3 к настоящему Отчету.

Информация о реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по составлению протоколов об административных правонарушениях в 2022 году представлена в приложении №4 к настоящему Отчету.

В 2022 году Контрольно-счетная палата продолжила работу по активному взаимодействию с правоохранительными органами региона в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве.

В отчетном периоде в правоохранительные органы направлено 33 материала, в том числе 25 по результатам проведенных в 2022 году мероприятий:

- в **Прокуратуру Забайкальского края** передано 15 материалов (13 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий), по результатам которых органами прокуратуры внесено 10 протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений законодательства, возбуждено 1 административное дело с привлечением к административной ответственности 1 должностного лица;

- в **Следственное Управление Следственного Комитета России по Забайкальскому краю** направлено 6 материалов контрольных мероприятий, по результатам рассмотрения которых 2 приобщено к материалам процессуальной проверки, 4 – к материалам уголовного дела (по результатам контрольных мероприятий, проведенных в предыдущие периоды);

- в **Управление МВД России по Забайкальскому краю** передано 11 материалов (9 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий) и в **Управление Федеральной службы безопасности России по Забайкальскому краю** направлены материалы 1 контрольного мероприятия, которые использованы при организации оперативно-служебной деятельности.



Контрольно-счетная палата имеет большой опыт взаимодействия **со Счетной палатой Российской Федерации**, контрольно-счетными органами других регионов, а также с муниципальными КСО Забайкальского края, в том числе при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Совместная работа позволяет внедрять новые подходы к постановке целей и задач мероприятий, а также новые критерии оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, что безусловно является одним из резервов повышения результативности работы.

В 2022 году с муниципальными контрольно-счетными органами проведены четыре параллельные и одно совместное контрольные мероприятия по вопросам использования средств Дорожного фонда Забайкальского края; модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры; обеспечения зданий общеобразовательных организаций теплыми туалетными комнатами; реализации системы обращения с твердыми коммунальными отходами, а также исполнения бюджета муниципального района «Борзинский район».

Кроме того, в целях эффективного взаимодействия с **муниципальными контрольно-счетными органами** и координации их деятельности продолжена работа Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края, в состав которого вошли все действующие на территории региона муниципальные контрольно-счетные органы (далее – МКСО).

По итогам деятельности муниципальными КСО в 2022 году проведено 956 мероприятий, из них 342 контрольных и 614 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проведенных мероприятий выявлено 2 708 нарушений на общую сумму 2 672 922,0 тыс. рублей, устранено 1 780 нарушений на общую сумму 740 085,2 тыс. рублей.

В отношении объектов контроля принимались все меры реагирования: направлено 1 предписание, 212 представлений, 749 материалов и информационных писем в органы местного самоуправления, 201 материал в правоохранительные органы (по результатам рассмотрения которых принято решение о возбуждении 3 уголовных дел и 8 дел об административном правонарушении; внесено 44 протеста,

представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений законодательства).

Должностными лицами МКСО возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, назначено административных штрафов на общую сумму 174,0 тыс. рублей, направлено 18 обращений в уполномоченные органы о возбуждении дел об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 29 должностных лиц, к дисциплинарной ответственности – 84 человека.

Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Забайкальского края за 2020-2022 годы представлены в приложении №5 к настоящему Отчету.

В соответствии с требованиями федерального законодательства⁴ в течение года в адрес КСП поступило 16 **обращений граждан и юридических лиц**. Все обращения рассмотрены по существу и по ним даны соответствующие разъяснения; отдельные обращения направлены нескольким адресатам (органы государственной власти, правоохранительные органы, контрольно-счетные органы муниципальных образований) для рассмотрения в соответствии с компетенцией; в рамках установленных полномочий специалистами КСП проведено 2 контрольных мероприятия (использования бюджетных средств в части земельных отношений и содержания имущества Забайкальского края)

Информация о результатах рассмотрения обращений граждан и юридических лиц за 2022 год представлена в приложении №6 к настоящему Отчету.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в разрезе установленных полномочий

Результаты внешнего государственного финансового аудита (контроля) за 2022 год представлены по самым значимым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям в разрезе исполняемых Контрольно-счетной палатой полномочий.

2.1. Контроль за формированием доходов бюджета края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

⁴ Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»

Как и в предыдущие годы, приоритетными направлениями в работе КСП были вопросы осуществления анализа и оценка доходов бюджета, администрирование доходов бюджета и управление имуществом.



Вопросы контроля за *формированием и исполнением доходов бюджета* Забайкальского края и бюджета ТФОМС были подробно рассмотрены в рамках проведения экспертизы годовых отчетов, а также законопроектов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2021 год; о внесении изменений в законы о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов; о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в которых отмечены отдельные недостатки в части формирования и исполнения доходной части бюджета края:

- наличие значительного объема задолженности по налогам перед бюджетом (недоимка, налоговые санкции и пени), что является потенциальным резервом увеличения доходной части бюджета края. Вместе с тем, наблюдается положительный эффект от проводимых налоговыми органами контрольных мероприятий, что приводит к снижению задолженности в краевой бюджет по сравнению с предыдущими периодами;

- резервами пополнения доходной части бюджета остаются доходы (экономия средств), полученные в результате повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности;

- значительные резервы имеются по неналоговым доходам за счет погашения задолженности прошлых лет: по платежам в бюджет за использование лесов; по плате за негативное воздействие на окружающую среду; по доходам от использования имущества, находящегося в собственности Забайкальского края. Аналогичная ситуация наблюдается на протяжении нескольких лет, что требует со стороны главных администраторов бюджетных средств активизации системной и эффективной работы с должниками;

- резервами пополнения доходной части бюджета могло бы быть снижение возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет. Однако, общий объем возвратов в сравнении с предыдущими периодами существенно растет;

- неисполнение прогнозных планов (программ) приватизации свидетельствует о некачественной проработке вопроса возможности приватизации объектов. Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации не в полной мере отражает ситуацию о приватизации объектов, находящихся в собственности Забайкальского края.

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета Контрольно-счетная палата в своих заключениях рекомендовала:

- Правительству Забайкальского края повысить качество Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Забайкальского края, обеспечить эффективное его исполнение, принять меры к обеспечению достоверности данных, включаемых в Отчет о приватизации государственного имущества Забайкальского края;

- главным администраторам доходов обеспечить эффективное исполнение полномочий в части контроля за поступлением доходов в запланированных объемах, осуществлять своевременное уточнение администрируемых доходов в ходе исполнения бюджета, принять более действенные меры по снижению (погашению) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности; обратить внимание на более качественное выполнение полномочий главными

администраторами бюджетных средств с целью снижения возврата межбюджетных трансфертов в федеральный центр.

Кроме того, в ходе проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов в течение года подготовлено 5 заключений на законопроекты в отношении транспортного налога; налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения; инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории края, в ходе которых дана финансово-экономическая оценка вносимых изменений в соответствующие законы Забайкальского края.

2.2. Контроль за исполнением расходов бюджета края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В рамках выполнения основного полномочия контролем были охвачены все сферы деятельности экономики региона и социальной сферы.

2.2.1. Особое внимание в отчетном году было уделено контролю реализации национальных (региональных) проектов и мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.

Так, одним из основных и актуальных мероприятий Плана ЦЭР в 2018-2019 годах считалось **обеспечение зданий школ теплыми туалетными комнатами** в целях выполнения поручений Правительства РФ и Послания Президента Федеральному Собранию.



Специалистами КСП было проведено контрольное мероприятие по указанному вопросу.

Расходование бюджетных средств осуществлено Министерством образования и науки Забайкальского края с нарушением условий и порядков предоставления и

распределения иных межбюджетных трансфертов, получателями бюджетных средств – с нарушениями законодательства о закупках.

Фактически отчетность, представленная Министерством образования и науки Забайкальского края о приведении в 2019 году санитарно-гигиенических помещений **всех школ** Забайкальского края в соответствие с санитарными требованиями, включая температурный режим, недостоверна, результат не достигнут:

- 2 школы в Забайкальском крае остаются не обеспеченными теплыми туалетными комнатами;

- в 22 школах обустроенные туалетные комнаты не функционируют (11,0% от финансируемых зданий в 2019 году), в основном по причине проблем с работой систем водоснабжения и канализационной системы, аварийного состояния зданий, износом оборудования и инвентаря (слом сантехники), недостаточной мощности энергоносителей, использование помещений не по прямому назначению (в качестве бытовых комнат) и другие;

- санитарно-эпидемиологические нормы и правила при обустройстве большей части туалетных комнат не учтены, в том числе выявлено несоответствие установленным нормам: площадь помещений туалетных комнат, количество санитарных приборов и оборудования, несоответствие температурного режима туалетных комнат; а также отсутствие туалетных кабин с дверьми и отдельных систем вытяжной вентиляции и множество других нарушений.

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы.

Из выделенных в 2019 году бюджетных средств в сумме 297 803,1 тыс. рублей не использовано 76 111,07 тыс. рублей (при этом три муниципальных района осуществляли обустройство туалетных комнат за счет местного бюджета) в основном по причине недостатков и нарушений в процессе планирования и отсутствии системного подхода к решению поставленной задачи на уровне профильного министерства.

Отсутствие должного контроля и проработки со стороны заказчиков на этапе составления сметных документаций, заключения и исполнения

договоров/контрактов привело:

- к дополнительным расходам из средств местных бюджетов на доработку и исправление уже выполненных работ на сумму 941,7 тыс. рублей;

- к оплате фактически невыполненных работ, меньшего количества поставленного товара на сумму 357,0 тыс. рублей (признаки ущерба бюджету Забайкальского края);

- к признакам нарушений требований СанПИН в 135 случаях.

В ходе проверки выявлено неэффективное использование ресурсов в общей сумме 32 492,4 тыс. рублей (неработающие туалетные комнаты, туалетные комнаты с нарушением температурного режима, требующие дальнейшего мониторинга и принятия мер) и риски неэффективного использования бюджетных средств на сумму 861,1 тыс. рублей (в проводимых работах по капремонту школы повторно включены работы по капремонту санитарно-гигиенических помещений, аналогичные тем, которые осуществлены ранее).

В результате более 2,7 тысяч учеников в крае остаются не обеспеченными теплыми туалетами.

Выявлены нарушения законодательства о закупках и о защите конкуренции, в том числе: нарушения условий исполнения контрактов (договоров); оплаты невыполненных работ; неприменения мер ответственности по контракту (договору); дробление закупок; не размещение документации в ЕИС.

Выявлены нарушения и недостатки организации процесса планирования и нормативного правового регулирования: документы планирования реализации мероприятий, разработанные профильным министерством, носили признаки «избыточности» по количеству и отсутствию системности, полноты соответствия поставленным задачам по качеству; не определен порядок отбора муниципальных образований и другие.

По результатам контрольного мероприятия в адрес краевого Правительства и Министерства образования направлен ряд предложений в части обеспечения функционирования санитарно-гигиенических помещений с соблюдением температурного режима во всех общеобразовательных организациях. Направлены информационные письма в муниципальные контрольно-счетные органы о фактах

неэффективного использовании имущества и рисках неэффективного использования бюджетных средств, о признаках искажения бюджетной отчетности; в Министерство финансов Забайкальского края о целесообразности совершенствования правовой базы; в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю о признаках нарушения требований санитарно-эпидемиологических норм и правил; в УФАС по Забайкальскому краю о признаках нарушения требований антимонопольного законодательства. Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края и в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю. По информации краевого Министерства образования работа по обеспечению теплыми туалетными комнатами в школах региона продолжается (в 6 общеобразовательных учреждениях нарушения не устранены). Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по полному завершению всех работ в рамках данного мероприятия.

2.2.2. По предложению Законодательного Собрания Забайкальского края специалистами Контрольно-счетной палаты дана оценка и проанализирована актуальная проблема на территории Забайкальского края в сфере **организации и проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.**



В настоящее время сложившаяся в Забайкальском крае ситуация в области обращения с животными без владельцев требует незамедлительного реагирования. В ходе контрольного мероприятия выявлены значительные проблемы с реализацией

в регионе федерального законодательства⁵ Наблюдаются тревожные факторы, характеризующие ситуацию в данной сфере – рост жалоб со стороны населения и количества заявок на отлов безнадзорных животных.

Нарушения и недостатки в ходе проверки установлены практически на всех этапах реализации программных мероприятий в сфере обращения с животными без владельцев (при планировании, исполнении мероприятий, составлении отчетности и последующем контроле).

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы:

1. Нормативные правовые акты Забайкальского края в сфере обращения с животными без владельцев не были своевременно приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства. В результате данные правоотношения длительное время оставались не регламентированными.

2. Расходы на отлов, содержание, обработку животных составили в 2021 году 25 720,7 тыс. рублей, или 88,5% от плана, в 2022 году – 93 160,2 тыс. рублей (99,7%). В ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 13 706,8 тыс. рублей, в том числе нарушения в части превышения нормативов на отлов животных в сумме 6 983,8 тыс. рублей; предоставления ГО «Город Чита» средств в сумме 2 721,6 тыс. рублей в форме дотации (следовало в форме субвенции); неправомерные расходы в сумме 2 913,4 тыс. рублей (содержание в приюте отловленных животных без стерилизации свыше полугода); использование средств с нарушениями законодательства о закупках на сумму 1 088,0 тыс. рублей.

3. Действующие приюты по содержанию животных находятся в ненормативном состоянии: отсутствуют теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, наружное освещение, вентиляция, площадки для выгула и т.д. Приют с. Дульдурга не обнесен забором, клетки для содержания животных без крыши. Количество приютов недостаточно, несмотря на ввод в 2022 году еще 3, по причине расширения перечня животных, подлежащих пожизненному содержанию в приютах, а также удаленности отдельных районов края от приютов.

⁵ Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

4. Методики определения необходимых объемов субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий некорректны. В целом объем субвенции зависит не от расчетной потребности, а от бюджетных возможностей.

5. Оценка популяции животных без владельцев в крае отсутствует, мониторинг численности не ведётся; единая база данных (реестр) стерилизованных и бранных животных без владельцев в крае отсутствует. Проблема численности безнадзорных животных тесно связана с вопросами кормовой базы (наличием свалок, несвоевременным вывозом мусора, пищевых отходов). Также на популяцию животных оказывает влияние содержание домашних (условно домашних в частном жилом секторе) питомцев, их неконтролируемый выпуск и выгул.

6. Государственные полномочия, переданные муниципальным образованиям, в полной мере финансово не обеспечены; контроль за осуществлением органами местного самоуправления госполномочия, а также за использованием ими финансовых средств осуществляется ненадлежащим образом.

По результатам контрольного мероприятия даны предложения Правительству Забайкальского края в части доработки нормативных правовых актов; Государственной ветеринарной службе Забайкальского края в части систематизации учёта стерилизованных и бранных животных без владельцев, а также осуществления надлежащего контроля за целевым использованием средств субвенций, предоставленных ОМСУ.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в Государственную ветеринарную службу Забайкальского края и Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита»; информационное письмо в Министерство финансов Забайкальского края. Материалы контрольного мероприятия переданы в Прокуратуру Забайкальского края. На контроле у Контрольно-счетной палаты остаются вопросы устранения всех выявленных нарушений и недостатков.

2.2.3. В отчетном году проведено значимое контрольное мероприятие по вопросу реализации на территории Забайкальского края мероприятий краевой **государственной программы по переселению граждан из жилищного фонда,**

признанного аварийным или непригодным для проживания.



При реализации мероприятий государственной программы в Забайкальском крае не в полной мере используются возможности обновления жилого фонда при расселении многоквартирных домов, находящихся в муниципальной (частной) собственности, практикуется замена способов переселения за счет сокращения строительства объектов. При этом возрастает покупка жилья на вторичном рынке. Средний «возраст»⁶ домов, в которых приобретены жилые помещения на вторичном рынке, составляет 36 лет.

Как показали результаты проверки, при выделении значительного объема бюджетных средств, предполагаемого эффекта от реализации мероприятия и соответственно значительного сокращения доли аварийного фонда в общей площади жилого фонда Забайкальского края не прослеживается.

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы.

За 2020-2021 годы на реализацию мероприятий программы было использовано 4 834 232,9 тыс. рублей, или 77,7% от утвержденного законами о бюджете объема средств, в результате достигнуты следующие показатели: всего переселено 1 278 граждан; площадь расселенного жилого фонда составила более 22,28 тыс. кв. метров; 71,1 тыс. кв. метров – оказаны меры социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате ЧС природного и техногенного характера.

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения на сумму 27 182,8 тыс. рублей, а также системные недоработки, нарушения со стороны

⁶ Период с момента ввода дома в эксплуатацию до 01.01.2022.

участников процесса.

Из 5 объектов, планируемых к строительству в проверяемом периоде:

- построен один 27-квартирный дом (в г. Петровск-Забайкальский), имеющий многочисленные замечания к качеству строительства (плесень, сырость, выступающие металлические части арматуры на балконе, неровная укладка линолеума, отдельные не работающие электрические приборы, отсутствие тяги вентиляции и другие). Проверкой выявлена оплата фактически невыполненных работ на общую сумму 31,8 тыс. рублей (замена бортовых камней, огораживающих спортивную площадку, не размещение светового настенного указателя и т.д.). При этом, не была обеспечена комиссионная приемка дома (гарантийный срок на объект установлен контрактом три года, хотя была возможность установить пять лет);

- строительство многоквартирного дома в г. Чита (мкр. Молодёжный, 3) на протяжении 10,5 месяцев осуществлялось при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и разрешения на строительство, что создавало риски возведения жилого дома с нарушением строительных норм (строительство дома не закончено);

- строительство многоквартирного дома в г. Чита (мкр. Молодёжный, 7) перенесено с 2020 на 2021 год в связи с расторжением государственного контракта и заключением нового контракта, в результате строительство затянуто по срокам. В результате действий заказчика при его строительстве неэффективные расходы бюджетных средств составили 1 000 тыс. рублей (в результате необходимости проведения повторных инженерно-геологических изысканий и корректировки ПСД альбома архитектурно-строительных решений), средства в сумме 24 418,01 тыс. рублей были временно отвлечены из бюджета на длительный срок (на оплату работ по технологическому присоединению объекта к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электрическим сетям в рамках строительства объекта по расторгнутому государственному контракту);

- государственные контракты на разработку ПСД на строительство жилых домов на территории ГП «Шилкинское» и ГП «Город Балей» расторгнуты.

Имеются замечания к механизмам реализации и показателям государственной программы: показатели программы не отражают итоговый эффект реализации

мероприятий - сокращение доли аварийного фонда в общей площади жилого фонда края, не в полной мере увязаны с документами стратегического планирования; отдельные показатели программы искажают информацию о ее реализации; мероприятия не в полной мере соответствуют установленным целям государственной программы; программа не содержит действенных механизмов и мероприятий, связанных с ликвидацией (сносом) расселенного жилого фонда, признанного аварийным.

При реализации программы планы постоянно менялись. Первоначально был выбран наиболее приоритетный способ расселения из аварийного жилья «строительство домов» - 98,7% от расселяемой площади, за период реализации программы с 2019 года данный показатель был снижен до 80,4%. В целях достижения установленных показателей способ расселения «строительство домов», был изменён на «приобретение квартир на вторичном рынке» и «выплата собственникам жилых помещений возмещения за изымаемые жилые помещения и предоставление субсидий приобретение жилых помещений у застройщиков» (возврат к вторичному жилью).

В ходе проверки установлены факты нарушения порядка расчета социальных выплат: занижена сумма социальных выплат в 1 случае на 1 227,4 тыс. рублей, завышена сумма социальной выплаты в 2 случаях на 49,2 тыс. рублей в каждом.

По результатам контрольного мероприятия в адрес краевого Правительства и органам исполнительной власти направлены предложения в части разработки механизма расселения граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, находящемся в краевой собственности, и его ликвидации на основе программного и поэтапного подхода. Для устранения выявленных нарушений направлены представления и информационные письма. Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края. По представленной информации, Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края принимаются все возможные меры по недопущению выявленных нарушений и замечаний, а также дальнейшей реализации мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа. Контрольно-счетная палата продолжает

осуществлять контроль по полному принятию мер в рамках данного мероприятия.

Учитывая актуальность и значимость проблемы по переселению граждан из ветхого жилья, КСП было принято решение направить материалы контрольного мероприятия для участия в конкурсе «Лучший финансовый контролёр», проводимый Советом контрольно-счетных органов Российской Федерации в 2023 году.

2.2.4. По предложению депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края специалистами КСП проанализирована эффективность проводимых мероприятий в сфере **благоустройства общественных территорий** в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «**Формирование современной городской среды**» по таким объектам, как **Парк Угольщикова и Площадь Труда в п. Текстильщикова**, расположенных на территории городского округа «Город Чита».



Результат реализации мероприятий по благоустройству двух объектов: **Парка Угольщикова и Площади Труда** является одной из ключевых целей национального проекта «Жильё и городская среда» - повышение комфортности городской среды, которая не достигнута. Несмотря на освоение средств и формальное достижение целевых значений проектов, максимального улучшения облика данного общественного пространства в качественном отношении не произошло.

Отклонения от Проекта, невыполнение и некачественное выполнение принятых и оплаченных работ, поломки и продолжающееся разрушение созданных объектов, что не соответствует требованиям безопасного использования, отсутствие видеофиксации, позволяющей выявить и пресечь вандализм - все перечисленное не позволяет качественно (социально, культурно, эстетично, безопасно) изменить

облик данных территорий.

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы.

Средства бюджета, выделенные на благоустройство **Парка Угольщиков** в сумме 51 455,05 тыс. рублей, израсходованы исполнителем неэффективно. Кроме того, в ходе проверки выявлено финансовых нарушений на сумму 3 836,2 тыс. рублей, из них 3 834,7 тыс. рублей – оплата невыполненных работ и замена материалов, что привело к ущербу бюджету.

Проверкой установлено, что качественного и комфортного улучшения городской среды после проведенного благоустройства Парк Угольщиков не произошло. Выявлены нарушения при использовании средств и ненадлежащее состояние созданного объекта, в том числе:

- в рамках подготовки ПСД обследование территории под будущий парк проводилось при отрицательных значениях температуры воздуха, что не позволило выявить заболачивания и деградации почв;

- низкое качество организации торгов привело к сдвигу сроков заключения контракта: начало проведения работ задержано более, чем на два месяца (с апреля по июль 2020 года), фактически госконтракт исполнен с опозданием на 84 дня (с октября по декабрь 2020 года), что сказывалось на качестве выполнения работ в связи с завершением работ в условиях экстремально низких температур;

- нарушение сроков исполнения работ повлекли судебные разбирательства с подрядчиком с требованием об уплате пени (иск о взыскании с задолженности (пени) в сумме 678,75 тыс. рублей);

- отсутствие контроля и слаженного взаимодействия между заказчиком и исполнителем в ходе исполнения контракта повлекло замену материалов (при кладке кирпичных стен, установке дверей, ограждении пандуса, при обустройстве оснований под фундамент моста), оплату фактически невыполненных работ и работ, не соответствующих проекту;

- на протяжении двух лет работы по содержанию объекта не проводились, что привело к неудовлетворительному состоянию парка (в запущенном, неухоженном состоянии зона отдыха); в связи с отсутствием системы видеонаблюдения

территория подвергается вандализму, хищению имущества.

Аналогичная ситуация выявлена при проверке использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство **площади Труда в п. Текстильщики**. Из израсходованного объема средств на благоустройство площади в размере 65 657,4 тыс. рублей сумма выявленных финансовых нарушений составила 24 940,7 тыс. рублей, в том числе: произведена оплата невыполненных работ, работ, не соответствующих условиям муниципального контракта, и непредвиденных работ без обоснования соответствующих расходов; осуществлена установка конструкций с худшими характеристиками, чем было заявлено по проекту (например, установлены обыкновенные стенды вместо билбордов-скроллеров сити формата); отсутствие документов о приемке выполненных работ и др.

Кроме того, в процессе благоустройства к учету принимались материалы, но не были приняты работы с их использованием; работы по устройству и монтажу принимались в объеме, отличающемся от количества затраченного материала; при наличии газонов и иных насаждений исключена система полива; отдельные позиции приняты актами выполненных работ в количестве, отличающемся от количества по проекту и по факту (например, урны).

При визуальном осмотре видны дефекты покрытия и тротуарной плитки (перепады уровня, трещины, выкрашивания, разрывы и стирания); разрушение бордюров; строительный мусор и строительные материалы на газонах; разрушения малых архитектурных форм и др.

По результатам контрольных мероприятий внесены представления и информационные письма по устранению и недопущению выявленных нарушений. Материалы проверок переданы в правоохранительные органы. По информации Комитета городского хозяйства администрации ГО «Город Чита» ведётся претензионная работа с подрядчиками об устранении выявленных нарушений и недостатков, допущенных при благоустройстве территорий. По информации краевой прокуратуры рассматривается вопрос о направлении материалов проверки в правоохранительные органы в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании в отношении должностных лиц Комитета городского хозяйства администрации ГО «Город Чита». КСП продолжает осуществлять

контроль по полному устранению всех выявленных нарушений в рамках данных мероприятий.

2.2.5. По предложению Законодательного Собрания Забайкальского края проведена проверка реализации мероприятий по переходу на новую **систему обращения с твердыми коммунальными отходами** (далее - ТКО) в Забайкальском крае в период с 2020 по 2022 годы, в ходе которой выявлены актуальные проблемы и определены перспективы их решения.



На новую систему обращения с ТКО регион перешёл в начале 2020 года. В настоящее время Забайкалье занимает 78 место (из 85) в рейтинге эффективности деятельности субъектов РФ в области устойчивого развития обращения с отходами. В ходе проверки, в том числе по данным опроса муниципалитетов, выявлены следующие проблемы:

- наличие старых и образование новых несанкционированных свалок;
- отсутствие необходимой инфраструктуры;
- отсутствие организованной системы накопления, сбора и вывоза отходов, не относящихся к ТКО (отходы I и II класса опасности);
- неготовность населения к раздельному накоплению отходов.

Стратегическое планирование при формировании системы обращения с ТКО фактически не применяется. Эффекты, ожидаемые от реализации региональных проектов «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с ТКО», незначительны.

Расходование бюджетных средств осуществлено Министерством природных ресурсов Забайкальского края с нарушениями, что привело к недостаткам качества и видов выполненных работ по уборке несанкционированных мест размещения

отходов, отсутствию практических результатов субсидирования регионального оператора.

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по обращению с ТКО в проверяемом периоде составил 828 686,0 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 123 315,2 тыс. рублей, в 2022 году – 791 577,0 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения на общую сумму 78 378,6 тыс. рублей, из них неэффективное использование имущества на сумму 12 483,1 тыс. рублей, нарушение порядка учета и ведения реестра имущества – 49 945,6 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о наличии системных проблем в отрасли:

- законодательство Забайкальского края в области обращения с отходами не соответствует федеральному. Действующие в регионе документы стратегического планирования, порядки о предоставлении бюджетных средств на мероприятия по обращению с отходами не согласованы между собой и с Территориальной схемой обращения с отходами Забайкальского края в целом носят формальный характер, фактически не исполняются;

- деятельность Министерства природных ресурсов по контролю и координации процессов обращения с ТКО КСП оценивается как неудовлетворительная. Внедряемая система обращения с отходами имеет организационные недостатки, приводящие к образованию несанкционированных свалок при одновременном ухудшении финансового положения регионального оператора ООО «Олерон+»;

- реализация региональных проектов «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с ТКО» не позволит существенно изменить ситуацию при существующих проблемах в обращении с отходами. Предусмотренные результаты отложены по времени и не учитывают большую часть мероприятий, содержащихся в территориальной схеме.

Распределение, предоставление и расходование средств субсидии местным бюджетам на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов

осуществлено с множественными нарушениями. Принимаемые меры имеют низкую результативность (убрано 21,6 % от общего объема свалок).

Территориальная схема обращения с отходами претерпела в 2022 году значительные изменения, в том числе влияющие на тарифообразование.

По результатам контрольного мероприятия даны предложения Министерству природных ресурсов Забайкальского края и органам местного самоуправления по устранению выявленных нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов, а также направлены представления и информационные письма. Материалы контрольного мероприятия переданы в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю и Природоохранную прокуратуру Забайкальского края. По представленной информации, Министерством природных ресурсов Забайкальского края разработан План устранения недостатков по результатам данного контрольного мероприятия. Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по полному устранению выявленных нарушений и недостатков в рамках данного мероприятия.

2.3. Оценка эффективности формирования государственной собственности, управления и распоряжение такой собственностью

В целях выполнения данного полномочия по требованию Прокуратуры Забайкальского края и обращению юридического лица проведено 2 контрольных мероприятия, в ходе которых исследованы **вопросы деятельности Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в области земельных отношений.**



Проверкой исполнения Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края полномочий администратора доходов в части полноты исчисления и соблюдения сроков уплаты арендной платы за использование земельного участка, а также правильности определения цены земельного участка при предоставлении в собственность путем заключения договора купли-продажи, установлены многочисленные факты нарушений и недостатков. В результате действий (бездействий) Департамента госимущества сумма недопоступивших в бюджет платежей составила 574,2 тыс. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы:

1. Департаментом допущены нарушения положений статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ненадлежащего осуществления полномочий администратора доходов бюджета, пп. 7 ст. 1 Земельного кодекса РФ, выразившиеся:

- в длительном (от 1,5 до 4 лет) незаключении договоров аренды с собственниками помещений и соглашений о фактическом использовании земельного участка, что привело к недопоступлению в бюджет платежей в сумме 538,2 тыс. рублей, невозможности начисления санкций за несвоевременное перечисление платежей (риски нанесения ущерба бюджету составили 470,6 тыс. рублей);

- в неначислении и невзыскании платежей за пользование земельным участком в период с 08.06.2018 по 23.12.2018 собственнику 23,1% помещений, что привело к недопоступлению платежей в бюджет в сумме 15,2 тыс. рублей;

- в непроведении перерасчета арендной платы для ООО в связи с увеличением кадастровой стоимости земельного участка с 01.01.2022, что привело к недопоступлению платежей в бюджет в сумме 20,8 тыс. рублей;

- в непринятии мер по взысканию задолженности.

2. Департаментом госимущества, как арендодателем, до момента проведения контрольного мероприятия не было реализовано право проведения обследования земельного участка, предоставленного на основании договора аренды, на предмет

соблюдения земельного законодательства, при этом при обследовании установлены факты нецелевого использования земельного участка.

Учитывая результаты контрольного мероприятия, а также результаты аналогичных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Забайкальского края в предыдущие годы, были даны рекомендации Правительству Забайкальского края рассмотреть вопрос о целесообразности исполнения Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края полномочий по предоставлению земельных участков на территории городского округа «Город Чита», государственная собственность на которые не разграничена (администрированию доходов от их использования (продажи)). Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края: принять меры по обеспечению поступления в бюджет задолженности за пользование земельным участком, устранить нарушения и недостатки, отражённые в материалах проверки.

В адрес Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края направлено представление об устранении выявленных нарушений. Материалы контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы. По представленной информации, краевой Прокуратурой в адрес руководителя Росреестра по Забайкальскому краю направлено требование о проведении контрольно-надзорного мероприятия по факту нарушения в части использования земельного участка. По информации Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края принимаются комплексные меры по устранению установленных нарушений. Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по устранению выявленных нарушений и недостатков в рамках данного мероприятия.

2.4 Контроль за законностью, эффективностью, обоснованностью и целесообразностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета края бюджетам муниципальных образований

В 2022 году в целях выполнения данного полномочия проведено два контрольных мероприятия в Шилкинском и Борзинском районах Забайкальского края.



Специалистами Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде исследованы вопросы **использования средств, выделенных на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в городском поселении «Шилкинское».**

Проверкой установлено, что главное мероприятие проекта «Благоустройство центральной части города Шилка» выполнено, цель проекта достигнута. Потребности населения города Шилка, в чьих интересах были использованы финансовые средства, удовлетворены; расходование денежных средств на данные цели принесло ожидаемый результат. Одна из ключевых целей национального проекта «Жильё и городская среда» - повышение комфортности городской среды – в городе Шилка реализована. Средства бюджета были потрачены исполнителем с достижением заданного результата.

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы.

Объем средств, выделенных на реализацию проекта создания комфортной городской среды «Золотая нить», составил 78 536,68 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 45 000,0 тыс. рублей. В общей сложности администрацией городского поселения «Шилкинское» было заключено одиннадцать муниципальных контактов (договоров). Только по четырем из них к качеству выполненных работ были выявлены недочеты, основная часть которых была устранена подрядной организацией в рамках гарантийных обязательств.

В результате проведенного благоустройства, как и планировалось, сформирована «зелёная ось» города, благоустроено прилегающее общественное пространство, запущен учебно-производственный технопарк «Цех». Активирован городской рынок в новом формате, создано молодёжное пространство и множество других объектов, необходимых горожанам для культурного досуга и отдыха. Все созданные объекты были приняты в казну городского поселения и поставлены на учет. Имущество передано на содержание и обслуживание в различные профильные организации. Все это говорит о комплексном, бережливом и внимательном подходе к развитию городского хозяйства со стороны органов местного самоуправления. Новые объекты благоустройства не только созданы, но и содержатся в надлежащем состоянии.

Это четвертая за последнее время проверка Контрольно-счетной палаты в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда». Проверены две общественные территории в городском округе «Город Чита» и одна в городском поселении «Нерчинское». И только городское поселение «Шилкинское» справилось со своей задачей. Казалось бы, те же финансовые ресурсы, в те же «муниципальные руки», но ответственный подход и своевременный контроль стали ключом к успеху и наглядно продемонстрировали имеющиеся возможности по эффективному распоряжению финансами. В настоящее время в масштабах края это достойный пример благоустройства общественной территории и обеспечения заданного результата.

2.5. Аудит в сфере закупок

В рамках осуществления полномочий Контрольно-счетной палатой проведен **аудит закупок медицинского оборудования** в рамках реализации подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Забайкальского края «Развитие здравоохранения».



Как показал анализ, предусмотренные на 2022-2025 годы ресурсы для замены и дооснащения медицинских организаций медицинским оборудованием для оказания первичной медико-санитарной помощи недостаточны и обеспечат только 6,8% от потребности. Планирование закупок осуществляется исходя из объема выделяемых бюджетных средств, а не из существующей потребности учреждений здравоохранения на территории края.

По оценке Министерства здравоохранения Забайкальского края, на конец 2019 года на эти цели требовалось более 11 млрд. рублей. Наибольшая потребность в медоборудовании приходится на подразделения ЦРБ (81,8%), ФАПы (9,7%), участковые больницы (7%). При этом, в 2020-2021 годах было приобретено медицинской аппаратуры на сумму чуть более 1 млрд рублей (9,6% от потребности).

В регионе до 2025 года планируется замена и дооснащение медицинских учреждений на общую сумму 691, 2 млн. рублей, а это только 6,8% от потребности.

В ходе анализа эффективности расходов на закупку медоборудования нарушений не выявлено. Приобретённое оборудование поставлено в полном объеме и используется по назначению. Установлены отдельные нарушения при осуществлении государственных закупок. По результатам проведенного аудита Правительству Забайкальского края даны предложения рассмотреть вопрос о необходимости увеличения объема бюджетных ассигнований в данной сфере.

Кроме того, при организации контрольной деятельности в программы практически каждого контрольного мероприятия включались отдельным блоком вопросы **контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,**

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволило обобщить результаты, проанализировать полученную информацию, выявить системные нарушения и сформировать предложения для органов исполнительной власти региона по принятию необходимых мер для их устранения и предупреждения их в дальнейшем.



В отчётном году в рамках аудита в сфере закупок проведено 14 плановых контрольных мероприятий, которыми охвачено 80 объектов, в том числе 57 муниципальных заказчиков и 23 заказчика субъекта РФ.

В ходе проведенных мероприятий проанализировано 629 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 7 803 095,5 тыс. рублей, в 190 закупках на сумму 2 605 195,6 тыс. рублей выявлено 228 процедурных и 105 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 132 137,6 тыс. рублей, в том числе в части:

- оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 57 191,1 тыс. рублей;
- нарушения сроков исполнения обязательств по оплате контрактов на общую сумму 49 887,0 тыс. рублей;
- не размещения в реестре контрактов, а также в ЕИС о закупках информации об исполнении контракта, документов выполненных работ, локальных сметных расчетов, дефектных актов на общую сумму 20 672,3 тыс. рублей;
- завышения и снижения НМЦК на общую сумму 3 686,8 тыс. рублей;
- неправомерного изменения существенных условий контракта путем увеличения его цены на общую сумму 407,2 тыс. рублей;
- иных нарушений законодательства на общую сумму 293,2 тыс. рублей;

- создания отдельным участникам закупки преимущественных условий для участия в конкурентных процедурах, приводящих к ограничению конкуренции;
- порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего;
- отсутствия письменного обоснования изменения контракта по продлению сроков выполнения работ в связи с введением в регионе режима повышенной готовности;
- не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам и др.

Кроме того, сделаны выводы о неэффективном расходовании бюджетных средств (нарушение ст.34 БК РФ) на общую сумму 102 968,8 тыс. рублей:

- на сумму 51 455,1 тыс. рублей в части использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству Парка Угольщиков в г.Чите;

- на сумму 32 492,4 тыс. рублей в части реализации контрактов по обеспечению зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима;

- на сумму 10 058,1 тыс. рублей при проведении работ по капитальному ремонту кровли и перекрытия здания СОШ №41 г. Борзи (2 корпус);

- на сумму 6 705,7 тыс. рублей в части оплаты фактически не используемого оборудования, приобретенного в ходе проведения мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

- на сумму 1 257,5 тыс. рублей в части реализации мероприятий государственной программы формирования современной городской среды на площади Труда в п. Текстильщиков ГО «Город Чита»;

- на сумму 1 000,0 тыс. рублей в части необходимости проведения повторных инженерно-геологических изысканий и корректировки ПСД при переселении граждан из аварийного жилья.

В ходе проводимых проверок специалистами КСП устанавливаются случаи бездействия заказчиков и нарушения ч.6 ст.34 Закона №44-ФЗ в части не

направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (10 нарушений): соответствующие требования направляются только в ходе проведения контрольного мероприятия, либо во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты.

Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ не установлен срок, в течение которого заказчик обязан направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание Правительства Забайкальского края на возможность на региональном уровне регламентировать срок, в течение которого заказчик обязан направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), а также закрепить механизм дальнейших действий заказчика при неуплате поставщиком неустоек (удержать сумму неустоек при оплате в установленный контрактом срок оплаты, либо подать в суд исковое заявление с требованием уплаты неустоек). Кроме того, региональным законодательством следует предусмотреть административную ответственность должностных лиц заказчиков за неприменение к поставщику мер по взысканию неустоек (штрафов, пеней) в виде предупреждения или наложения административного штрафа, как это закреплено в нормативных правовых актах отдельных регионов.

Внедрение указанных норм позволит повысить уровень дисциплины заказчиков при исполнении контрактов и тем самым защитить интересы региона.

До настоящего момента предложение Контрольно-счетной палаты не рассмотрено и не учтено, соответствующие изменения в региональное законодательство не внесены.

Также Правительством Забайкальского края не приняты меры по надлежащему осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Забайкальского края, имеющими подведомственных заказчиков, о чём свидетельствуют результаты проведенных контрольных мероприятий в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок.

Контрольно-счетной палатой в рамках её полномочий приняты соответствующие меры реагирования по выявленным нарушениям в сфере закупок: в проверяемые органы направлено 28 представлений о принятии мер по устранению и недопущению впредь нарушений и недостатков законодательства о контрактной системе; направлено 11 материалов в адрес Министерства финансов Забайкальского края и 4 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок); направлено 11 материала в правоохранительные органы Забайкальского края с фактами выявленных нарушений в сфере закупок.

По результатам рассмотрения материалов, направленных по итогам проверок 2022 года, возбуждено 13 дел об административном правонарушении, вынесено 10 постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 150,0 тыс. рублей; к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц. Кроме того, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты устранены финансовые нарушения в сфере закупок на общую сумму 3 704,9 тыс. рублей.

2.6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета края, годового отчета об исполнении бюджета территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края



В рамках выполнения данного полномочия Контрольно-счетной палатой подготовлено 61 заключение, из них 57 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 заключения по результатам экспертизы годовых отчетов и 2 заключения

на проекты законов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2021 год.

По результатам проведенной *внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год* подготовлено 25 заключений в отношении главных администраторов доходов бюджета, 30 заключений в отношении главных распорядителей бюджетных средств и 2 заключения в отношении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, которые были направлены объектам проверок в установленном порядке.

В ходе внешней проверки общая сумма финансовых нарушений составила 331 753,0 тыс. рублей, которая сложилась в результате наличия просроченной дебиторской задолженности в размере 301 564,1 тыс. рублей в 6 ГРБС и просроченной кредиторской задолженности в сумме 30 188,9 тыс. рублей в 1 ГРБС.

Помимо финансовых нарушений, установлены факты отсутствия отдельных форм в составе годовой бюджетной отчетности, нарушения в заполнении форм отчетности, а также в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита и при администрировании доходов бюджета края.

В целом, анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности показал снижение общей суммы выявленных финансовых нарушений на 15,5% по сравнению с предыдущим годом (на 60 708,4 тыс. рублей).

По результатам проведенной внешней проверки КСП были даны предложения главным администраторам бюджетных средств проанализировать результаты проверки, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков.

Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019-2021 годы, приведена в приложении №7 к настоящему Отчету.

Подробная информация о финансовых нарушениях, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год, приведена в приложении №8 к настоящему Отчету.

Подробная информация об иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год, приведена в приложении №9 к настоящему Отчету.

В ходе *проверки годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2021 год* и проведенной *экспертизы проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2021 год»* установлено следующее:

- особенностью исполнения бюджета за 2021 год является тот факт, что в доходной и расходной части бюджета края законодательно не утверждены средства дотаций в общей сумме 1 585 279,2 тыс. рублей (из них на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 1 000 000,0 тыс. рублей и за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ - 585 279,2 тыс. рублей), поступившие из федерального бюджета в июле 2021 года. Объем законодательно не утвержденных назначений в 2020-2021 годах существенно увеличился, что приводит к непрозрачности доходов, расходов бюджета края;

- резервом увеличения доходной части краевого бюджета остается совершенствование работы по взысканию недоимки и сокращению задолженности перед бюджетом по уплате налогов и сборов, а также снижение возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет;

- в целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований необходимы меры, принимаемые по предотвращению образования кредиторской и недопущению необоснованной дебиторской задолженности. В 2021 году объем кредиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом увеличился на 24,4%. В составе задолженности наибольший удельный вес занимает кредиторская задолженность, связанная с расчётами по доходам в краевой бюджет - 65% и с

расчётами по принятым обязательствам - 34%. Объем дебиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом увеличился почти в 2 раза за счет отражения в учете межбюджетных трансфертов планового периода.

По результатам проведенной экспертизы КСП рекомендовала Правительству Забайкальского края усилить работу по выявлению внутренних резервов бюджета; эффективному и результативному использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов; усилению контроля за реализацией государственных программ; сокращению государственного долга Забайкальского края и усилению бюджетной дисциплины и внутреннего финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

2.7. Экспертиза проектов законов Забайкальского края о внесении изменений в законы о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В 2022 году проведена экспертиза 1 проекта закона *о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС* и 5 проектов законов *о внесении изменений в закон о бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов*, в ходе которых проанализированы корректировки доходной и расходной части бюджетов, изменения источников финансирования и дефицита бюджета; дана оценка фактического исполнения краевых государственных программ, мероприятий в рамках реализации региональных проектов и Плана социального развития ЦЭР; рассматривались вопросы соблюдения требований законодательства по осуществлению бюджетных инвестиций и сокращению объектов незавершенного строительства и другие.

По результатам подготовленных заключений Контрольно-счетной палатой даны предложения Правительству Забайкальского края в части исполнения рекомендаций, данных Законодательным Собранием Забайкальского края, в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2.8 Экспертиза проектов законов Забайкальского края о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В 2022 году специалистами КСП подготовлено 2 заключения по результатам экспертизы проектов законов о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.



В качестве одного из наиболее значимых мероприятий следует отметить экспертизу *проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»*, по результатам которой подготовлено подробное заключение с выводами и предложениями по формированию бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

- учитывая существующие риски и сдерживающие факторы, Прогноз социально-экономического развития края на плановый период является оптимистичным, в том числе по прогнозу инфляции на уровне 5,6% в 2023 году и росту реальных денежных доходов населения в 2023 году на уровне 102,8% (причиной такого прогноза является то, что за основу формирования были приняты существенные темпы роста экономики в первой половине 2022 года, что также коснулось и динамики прогнозируемых доходов бюджета);

- прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет края реален к исполнению, в целом в расчётах учтены все возможные поступления. Однако есть риски недопоступления по налогу на прибыль организаций и налогу на добычу полезных ископаемых в ближайшем трёхлетнем периоде (в связи с нестабильностью экономической ситуации) и отдельных неналоговых платежей (административных сборов), что частично компенсируется наличием резервов поступлений;

- анализ расходной части законопроекта показал преобладание расходов социальной направленности, или 57% в общем объеме расходов; за последние три года произошёл рост бюджетных расходов, необходимо сохранить этот уровень и на ближайшие годы (в целом расходы в 2023 году вырастут на 36,4% к уровню 2019 года);

- серьёзным инструментом для быстрого реагирования и оперативного решения задач для региона остаются резервы бюджета, которые планируется направить на софинансирование для участия в национальных проектах и госпрограммах Российской Федерации, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на реализацию инвестиционных проектов. По мнению КСП, объём резервирования должен сокращаться, что позволит повысить качество бюджетного планирования, прозрачность, открытость и предсказуемость расходов бюджета;

- бюджет сформирован в программном формате: 88% всех расходов бюджета будет реализовано через 28 госпрограмм. При этом, госпрограммы так и не стали реальным инструментом управления экономикой: бюджет края принимается в отрыве от реальных результатов реализации госпрограмм, без учета оценки эффективности их реализации за предыдущий год, достигнутые и ожидаемые значения показателей мероприятий не выступают в качестве аргументов для пояснения тех или иных расходов бюджета;

- в бюджете на 2023 год предусмотрены резервы финансовой помощи муниципальным образованиям – нераспределённая дотация на обеспечение расходных обязательств бюджетов муниципальных образований и дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности муниципальных бюджетов. Правительству Забайкальского края предложено осуществлять распределение данных межбюджетных трансфертов на основании утвержденных методик и правил, что обеспечит прозрачность и предсказуемость формирования доходной базы местных бюджетов.

В целях более эффективного исполнения бюджета в предстоящем периоде Правительству Забайкальского края предложено:

- увеличить объем бюджетных ассигнований на мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, так как предусмотренный объем обеспечивает жилыми помещениями 154 человека, или 2,3% от числа нуждающихся детей-сирот, что в 2 раза меньше по сравнению с 2022 годом;

- устранить дробление средств единой субвенции по четырём органам власти края, предусмотрев средства единой субвенции одному главному распорядителю бюджетных средств – финансовому органу Забайкальского края;

- принять меры по приведению методик расчета субвенций в соответствие с действующим законодательством, что позволит исключить недофинансирование переданных муниципальным образованиям полномочий, например, таких, как осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев;

- уточнить порядок внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете края по аналогии с правилами, действующими на федеральном уровне, что позволит избежать необоснованного изменения целевого назначения средств (в указанный порядок предложено включить особые случаи, например, перераспределение бюджетных ассигнований на капитальные вложения);

- рассмотреть вопрос установления объема взноса из бюджета края на обязательное медицинское страхование неработающего населения с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

2.9. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и подготовлено 16 заключений на иные проекты краевых законов, вносимые в Законодательное Собрание Забайкальского края и 2 заключения на проекты постановлений Правительства Забайкальского края.

Поступившие в КСП проекты законов Забайкальского края касались вопросов совершенствования бюджетного процесса, межбюджетных отношений, налогообложения (подготовлено 6 заключений), социальной поддержки и социального обеспечения граждан (6 заключений), экономического развития края (2 заключения), иных вопросов в области организации деятельности органов

государственных власти и местного самоуправления в Забайкальском крае (2 заключения).

Среди типичных отмеченных КСП недостатков и нарушений отмечалось не отражение источников финансирования и порядка исполнения видов расходных обязательств, а также отсутствие детализированных расчётов в финансово-экономических обоснованиях, не позволяющих проводить полноценную финансово-экономическую экспертизу законопроектов.

Все заключения Контрольно-счетной палаты в установленном порядке были направлены для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края.

2.10. Экспертиза государственных программ Забайкальского края, контроль за ходом и итогами их реализации

Государственные программы являются важнейшей «стратегической» частью бюджета, нацеленной на получение реальных результатов и эффектов.

В целях реализации данного полномочия в 2022 году подготовлено 84 заключения на внесение изменений в 29 утвержденных государственных программ Забайкальского края и на утверждение 3 госпрограмм, а также осуществлялся контроль и анализ эффективности реализации программ в ходе проводимых контрольных мероприятий.

Так, специалистами КСП проведено 12 контрольных мероприятий, в ходе которых были рассмотрены вопросы реализации мероприятий 11 государственных программ Забайкальского края, в том числе: «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края»; «Формирование современной городской среды»; «Развитие здравоохранения Забайкальского края»; «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы»; «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае»; «Охрана окружающей среды»; «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»; «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края», «Комплексное развитие сельских территорий»; «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; Государственная программа Забайкальского

края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа.

Постоянно проводимая работа по экспертизе и по контролю за ходом реализации госпрограмм позволяет сделать вывод, что государственные программы не являются инструментом надлежащего бюджетного планирования в регионе, так как до сих пор не удалось установить чёткую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями и результатами, которые за эти ассигнования достигаются. Показатели государственных программ не отражают итоговый эффект реализации мероприятий; целевые показатели не согласованы с документами стратегического планирования, не показывают информативность госпрограммы; разработанные механизмы реализации государственных программ не предполагают программного и поэтапного решения поставленных задач.

Несмотря на значительное количество вносимых ответственными исполнителями в течение отчетного периода изменений в государственные программы (в среднем по 2-3 изменения в каждую программу), установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортами госпрограмм, утвержденному законом о бюджете края объему финансирования, что свидетельствует о низкой результативности работы в «программном формате». Основными недостатками, указанными в заключениях КСП, являются: отсутствие финансово-экономических обоснований дополнительных расходов на мероприятия госпрограмм, сведений о причинах изменения показателей конечных результатов реализации госпрограмм, расчётов об увязке объёмов финансирования с новыми значениями показателей; несвоевременное внесение изменений в госпрограмму; арифметические и технические ошибки.

В целях эффективной реализации госпрограмм Контрольно-счетная палата регулярно вносит предложения Правительству края об обеспечении ответственными исполнителями контроля за соблюдением бюджетного законодательства в ходе реализации государственных программ Забайкальского края.

Также следует отметить, что необходима доработка Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных программ

Забайкальского края, который на сегодня не в полной мере соответствует сложившемуся формату взаимодействия участников процесса.

2.11. Подготовка ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В течение 2022 года специалистами Контрольно-счетной палаты подготовлено 3 аналитических записки по вопросу *ежеквартального исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС*.

При подготовке информации о ходе ежеквартального исполнения бюджета Забайкальского края была дана оценка социально-экономического положения в регионе, проанализированы вопросы исполнения бюджета по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита и государственного долга, а также реализации региональных проектов и Плана социально-экономического развития ЦЭР, исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. По результатам проведенного анализа даны предложения Правительству края, аналитические записки направлены для рассмотрения в Правительство и Законодательное Собрание Забайкальского края.

В соответствии с установленными полномочиями Контрольно-счетной палатой были подготовлены и направлены в адрес Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края ежеквартальные информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, содержащие весь перечень проведенных мероприятий и подробные их результаты.

2.12 Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Забайкальского края, предусмотренных документами стратегического планирования Забайкальского края

В соответствии с федеральным законодательством о стратегическом планировании ⁷ Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления,

⁷ Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

На территории Забайкальского края действует Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года (далее - Стратегия)⁸. В ходе проведенных экспертных мероприятий Контрольно-счетной палатой были отмечены недостатки действующей Стратегии в части эффективности ее реализации, выполнения целевых показателей, а также согласованности целевых индикаторов Стратегии и показателей прогноза СЭР на среднесрочный период, что ставит под вопрос эффективность стратегического планирования деятельности, направленной на решение задач устойчивого социально-экономического развития региона.

В отчетном периоде Правительством Забайкальского края внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края проект Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года (далее – проект Стратегии). В соответствии с полномочиями, Контрольно-счетной палатой дана предварительная оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Забайкальского края, предусмотренных проектом Стратегии.

По результатам экспертизы проекта Стратегии КСП отметила ряд замечаний в части достоверности изложенной информации; неподтверждённых фактов и ожиданий в развитии некоторых отраслей экономики; отсутствия в стратегии конкретных приоритетных отраслей экономики. Кроме того, даны предложения о необходимости пересмотра формулировок показателей, их перечня и значений.

2.13. Аналитическая деятельность

В течение года Контрольно-счетной палатой подготовлено 2 аналитических записки, в которых проанализированы вопросы реализации государственной программы Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края» и дана оценка эффективности и результативности существующей системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций Забайкальского края.

⁸ Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утверждённая постановлением Правительства Забайкальского края от 26.12.2013 №586

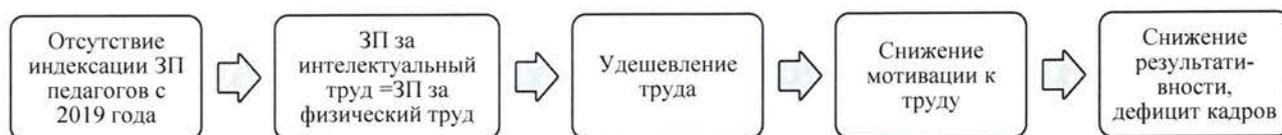
Наиболее значимым аналитическим мероприятием в отчетном году стала «**Оценка системы оплаты труда работников сферы образования Забайкальского края**». В ходе проведенного мероприятия подробно рассмотрены вопросы эффективности и результативности существующей системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций Забайкальского края.

По результатам проведенного мероприятия были сделаны следующие **выводы**.



Эффективность и результативность существующей системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций Забайкальского края оценивается как «низкая», что влечёт риски развития кризиса образовательной системы Забайкальского края в связи со следующим:

1. В анализируемом периоде установлено ухудшение положения педагогических работников⁹:



2. Федеральные меры стимулирования в виде выплат за классное руководство не повлияли на рост заработной платы педагогических работников в Забайкальском крае в связи с утверждением с 2020 года меньшего размера субвенции на образование по отношению к расчетному объему.

⁹ Размер заработной платы педагогических работников, как и целевой показатель по достижению Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, не индексировался с 2019 года, что приводит к выравниванию уровня оплаты труда педагогических работников (интеллектуальный труд) и «прочего персонала» (физический труд)

3. Действующие в Забайкальском крае меры социальной поддержки (стимулирования) педагогических работников предусмотрены отдельным категориям, что не обеспечивает «привлекательность» профессии в целом.

4. Методика расчета субвенции на образование непрозрачна и имеет недостатки.

5. Методика расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет федерального бюджета не учитывает все особенности региона и противоречит Указу Президента РФ от 26.06.2020 №427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», способствует росту социальной напряженности.

По результатам аналитического мероприятия в целях недопущения кризиса образовательной системы региона Правительству Забайкальского края предложено:

1. Рассмотреть вопрос о пересмотре существующей методики и подходов к расчету, распределению и предоставлению субвенции на образование без ухудшения достигнутого уровня заработной платы, в том числе:

- установить методики расчета поправочных коэффициентов и нормативов финансового обеспечения;

- разработать с учетом региональных особенностей отдельную методику расчета субвенции для малокомплектных школ;

- предусмотреть поправочные коэффициенты с учетом численности населения и сети общеобразовательных организаций (повышенные при наличии высокой нагрузки работников общеобразовательных учреждений);

- обеспечить пересмотр установленных нормативов с учетом изменения социально-экономического положения (рост индекса потребительских цен).

2. Провести анализ внутренних резервов (приоритетов) бюджета Забайкальского края.

3. Во взаимодействии с органами местного самоуправления Забайкальского края провести ревизию имущественного комплекса общеобразовательных организаций, количества и структуры обслуживающего персонала (АУП, прочий персонал) с целью оптимизации расходов на образование.

4. Во взаимодействии с Министерством развития Дальнего Востока и Арктики РФ выйти с инициативой об установлении повышенных размеров

районных коэффициентов на федеральном уровне или пересмотре методики расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет федерального бюджета в целях выполнения Указа Президента РФ от 26.06.2020 №427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», включении соответствующего мероприятия в Национальную программу социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 24.09.2020 №2464-р.

5. Не допускать «удешевления» труда работников сферы образования в целях защиты их конституционных прав.

Министерству образования и науки Забайкальского края:

- разработать типовые положения по установлению системы бальной оценки эффективности труда педагогических работников для расчета выплат стимулирующей части на основе установленных показателей;

- внести изменения в Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Забайкальского края;

- обеспечить информирование органов местного самоуправления об изменениях законодательства в области регулирования оплаты труда работников сферы «образование» и действующих рекомендациях.

3. Организационно-методическое и кадровое обеспечение деятельности КСП

Методологическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2022 году осуществлялась в соответствии с законодательством¹⁰ на основании 17 утвержденных Стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Коллегии и аппарата КСП, совершенствование планирования и организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

¹⁰ статья 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 25 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края»

Коллегией КСП проведено 20 заседаний, на которых были рассмотрены вопросы организации деятельности КСП.

В целях реализации принципа гласности и открытости на официальном сайте Контрольно-счетной палаты и на Портале КСО Счетной палаты РФ в отчетном году своевременно размещалась актуальная информация по всем направлениям деятельности КСП, в том числе План работы КСП, сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о принятых мерах реализации по результатам проведенных мероприятий, информация о работе Коллегии КСП и с обращениями граждан, информация о деятельности Совета КСО Забайкальского края и другие.

Также информация о деятельности КСП, результатах проведенных мероприятий регулярно размещалась и в действующих уже несколько лет группах в социальной сети ВКонтакте, Telegram, Одноклассники, что способствовало прямому диалогу с общественностью и быстрому реагированию на проблемные социальные вопросы.

В целях информирования общественности об осуществлении в Контрольно-счетной палате мер по предупреждению коррупции в отчетном году организована работа по наполнению и актуализации сведений на официальном сайте КСП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

По результатам исследования, проведенного Высшей школой государственного аудита МГУ им. М.В. Ломоносова «Открытость контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации – 2022», КСП Забайкальского края заняла 4 место среди всех контрольно-счетных органов субъектов РФ по уровню открытости деятельности. По оценке Высшей школы аудита, деятельность краевой КСП «в полной мере соответствует задачам по публикации информации о своей работе и выстраиванию диалога с обществом».

По самым актуальным и резонансным проверкам, проведенным в 2022 году, аудиторами КСП были даны интервью журналистам региональных телеканалов с размещением репортажей в эфире телеканалов, а также итоги мероприятий

размещены в изданиях Счетной палаты РФ «Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации» и «Вестник СКСО».

В 2022 году Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации были подведены итоги конкурса «Лучший финансовый контролёр Российской Федерации». Контрольно-счетная палата Забайкальского края заняла первое место среди контрольно-счетных органов субъектов РФ по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в рамках реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы».

В 2023 году для участия в конкурсе «Лучший финансовый контролёр Российской Федерации» Контрольно-счетной палатой направлены материалы контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа» (в номинации конкурса «Лучшее контрольное мероприятие») и материалы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер, принимаемых органами исполнительной власти Забайкальского края, направленных на выявление и сокращение объектов незавершённого строительства. Оценка законности, обоснованности формирования и эффективности исполнения Краевой адресной инвестиционной программы» (в номинации конкурса «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие»).

Структура Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2022 году представлена 4 аудиторскими направлениями, в основу распределения которых положен отраслевой принцип, информационно-аналитическим отделом, отделом правового обеспечения, отделом финансового обеспечения и кадров. Все

сотрудники КСП имеют высшее профессиональное образование, 8 сотрудников имеют два высших образования.

В 2022 году проведено 3 конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, по результатам которых принято на службу 4 сотрудника и 4 единицы включены в кадровый резерв; проведена очередная аттестация гражданских служащих; 3 специалиста прошли обучение в Учебно-методическом центре «Гранд» по теме «Планово-экономическое обеспечение строительного производства»; 1 специалист обучался по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; в плановом режиме в рамках техучебы проводились занятия по изучению вновь принятых нормативных правовых актов РФ и Забайкальского края и внесенных изменений в действующие, в том числе в сфере противодействия коррупции. Кроме того, сотрудники КСП повышают уровень квалификации и профессионализма, регулярно участвуя в вебинарах, проводимых Счетной палатой РФ через Портал Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ по актуальным темам, активно занимаются самообразованием.

Особое внимание уделялось профилактике коррупции в деятельности государственных гражданских служащих КСП. В 2022 году Контрольно-счетной палатой проводилась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий по реализации федерального законодательства¹¹ и соответствующих нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению государственными гражданскими служащими КСП общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

Проводимая Контрольно-счетной палатой работа по принятию мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с установлением полноты и достоверности представляемых гражданскими служащими сведений, в том числе

¹¹ Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Работу по реализации мероприятий в рамках совершенствования контрольной деятельности КСП планируется продолжать и в дальнейшем, в том числе и по иным направлениям.

4. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2023 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2023 году нацелены на полное и комплексное исполнение законодательно определенных полномочий с учетом современных требований, предъявляемых к внешнему государственному финансовому контролю.

План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год сформирован с учетом предложений Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края, обращений правоохранительных органов, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет.

Основными в 2023 году станут следующие направления деятельности:

1. Тематика мероприятий Контрольно-счетной палаты коснется важнейших направлений социально-экономического развития региона:

- продолжение работы по контролю реализации региональных проектов, в том числе в рамках развития культурной среды; борьбы с онкологией; использования медицинского оборудования; развития государственной информационной системы здравоохранения; поддержки детей при рождении; реконструкции объектов питьевого водоснабжения и теплоснабжения; развития региональной и местной дорожной сети; а также по контролю за реализацией Проекта «1000 дворов» в рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края;

- решение социально значимых проблем в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- особое внимание будет уделено системе мер, направленных на благоустройство общественных территорий и развитие транспортной системы в

регионе; будет дана оценка эффективности инвестиционной деятельности; использованию средств, направленных на развитие сельского хозяйства;

- планируется проанализировать ряд актуальных вопросов в части обоснованности заключения концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства; использования и управления государственным имуществом, составляющим казну Забайкальского края; эффективности предоставления налоговых льгот и ряд других вопросов.

2. Активное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами других субъектов РФ, которое будет осуществляться по различным направлениям, в том числе в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и отделения Совета КСО в Дальневосточном федеральном округе.

3. Совершенствование взаимодействия Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе в рамках проведения совместных и параллельных контрольных мероприятий.

4. Активное взаимодействие с органами власти Забайкальского края по наиболее актуальным для региона вопросам с целью организации совместной работы по пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере. Конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами. Проведение контрольных мероприятий по обращениям граждан и юридических лиц.

5. Профилактика нарушений в сфере противодействия коррупции - выявление в законодательстве положений, которые создают условия и риски коррупционных проявлений, и подготовка предложений по совершенствованию соответствующих правовых норм.

6. Повышение профессионального уровня и развития сотрудников Контрольно-счетной палаты.

7. Внедрение новых коммуникационных продуктов в целях эффективного информирования населения о деятельности Контрольно-счетной палаты в разных социальных сетях.

8. Расширение информационных технологий в развитии государственного управления. Внедрение новых информационных технологий при проведении



контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также использование цифровых способов обработки информации в целях выхода на более высокий уровень развития внешнего государственного финансового аудита. Продолжение работы по обновлению и внедрению комплексной системы информационной безопасности.

Учитывая масштабность и значимость для государства деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ по организации эффективной системы внешнего государственного финансового контроля, высокую ответственность за результаты контроля, деятельность Контрольно-счетной палаты Забайкальского края будет направлена на обеспечение исполнения в полном объеме и с надлежащим качеством установленных законодательством РФ полномочий.

Подробная информация о деятельности Контрольно-счетной палаты представлена в приложениях №№1-9 на 36 листах.

Председатель КСП

С.А. Доробалюк

Настоящий отчет рассмотрен и согласован на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 29 марта 2023 года