

03 и 09 февраля 2023 года состоялись очередные заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

На заседаниях Коллегии рассмотрены и утверждены материалы:

- **экспертно-аналитического мероприятия «Оценка системы оплаты труда работников сферы образования Забайкальского края за период 2017 год – 10 месяцев 2022 года».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.23 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год по предложению Губернатора Забайкальского края А.М. Осипова в Министерстве образования и науки Забайкальского края и Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

Эффективность и результативность существующей системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций Забайкальского края оценивается как «низкая», что влечет риски развития кризиса образовательной системы Забайкальского края в связи со следующим:

1. В анализируемом периоде установлено ухудшение положения педагогических работников.

2. Федеральные меры стимулирования в виде выплат за классное руководство не повлияли на рост заработной платы педагогических работников в Забайкальском крае в связи с утверждением с 2020 года меньшего размера субвенции на образование по отношению к расчетному объему.

3. Действующие в Забайкальском крае меры социальной поддержки (стимулирования) педагогических работников предусмотрены отдельным категориям, что не обеспечивает «привлекательность» профессии в целом.

4. Методика расчета субвенции на образование непрозрачна и имеет недостатки:

- не содержит методики расчета поправочных коэффициентов, применяемых при расчете нормативов финансового обеспечения;

- не содержит методику расчета норматива финансового обеспечения расходов на оплату труда иного персонала;

- не содержит методику расчета нормативов финансового обеспечения учебных расходов;

- не производится индексация и перерасчет нормативов с учетом уровня инфляции, роста заработных плат в среднем по экономике.

5. Методика расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет федерального бюджета не учитывает все особенности региона и противоречит Указу Президента РФ от 26.06.2020 №427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», способствует росту социальной напряженности.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предложено:

1. Правительству Забайкальского края в целях недопущения кризиса образовательной системы Забайкальского края:

а) рассмотреть вопрос о пересмотре существующей методики и подходов к расчету, распределению и предоставлению субвенции на образование без ухудшения достигнутого уровня заработной платы, в том числе:

- установить методики расчета поправочных коэффициентов и нормативов финансового обеспечения;

- разработать с учетом региональных особенностей отдельную методику расчета субвенции для малокомплектных школ;

- предусмотреть поправочные коэффициенты с учетом численности населения и сети общеобразовательных организаций (повышенные при наличии высокой нагрузки работников общеобразовательных учреждений);

- обеспечить пересмотр установленных нормативов с учетом изменения социально-экономического положения (рост индекса потребительских цен);

б) провести анализ внутренних резервов (приоритетов) бюджета Забайкальского края;

в) во взаимодействии с органами местного самоуправления Забайкальского края провести ревизию имущественного комплекса общеобразовательных организаций, количества и структуры обслуживающего персонала (АУП, прочий персонал) с целью оптимизации расходов на образование;

г) во взаимодействии с Министерством развития Дальнего Востока и Арктики Российской Федерации выйти с инициативой об установлении повышенных размеров районных коэффициентов на федеральном уровне или пересмотре методики расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет федерального бюджета в целях выполнения Указа Президента РФ от 26.06.2020 №427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», включении соответствующего мероприятия в Национальную программу социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 24.09.2020 №2464-р;

д) не допускать «удешевления» труда работников сферы образования в целях защиты их конституционных прав.

2. Министерству образования и науки Забайкальского края:

- разработать типовые положения по установлению системы бальной оценки эффективности труда педагогических работников для расчета выплат стимулирующей части на основе установленных показателей;

- внести изменения в Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Забайкальского края, утвержденное приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 12.05.2015 №411, с учетом Приказа Министерства науки и высшего образования РФ от 01.02.2021 №71;

- обеспечить информирование органов местного самоуправления об изменениях законодательства в области регулирования оплаты труда работников сферы «образование» и действующих рекомендациях.

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить материалы экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения и принятия мер в Законодательное Собрание Забайкальского края; Губернатору Забайкальского края; в Министерство образования и науки Забайкальского края; в Министерство труда и социальной защиты Забайкальского края и в Министерство финансов Забайкальского края;

• **контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования средств, выделенных из бюджета Забайкальского края на обеспечение мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, за период 2021 год – 9 месяцев 2022 года».**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.9 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края; администрациях 2 городских округов, 5 муниципальных районов, 10 городских поселений. Также проверены 2 структурных подразделения

администраций городских округов и 2 муниципальных образовательных учреждения, расположенных в муниципальном районе «Борзинский район» (МОУ «Основная общеобразовательная школа с. Акурай», МОУ «СОШ №48 г.Борзи»).

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

Результаты контрольного мероприятия позволяют сделать вывод о том, что механизм реализации мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры требует кардинальных изменений с целью повышения эффективности и результативности использования выделяемых бюджетных средств. Данный вывод основан на следующих фактах.

1. Средства на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, иные мероприятия, предусмотренные государственной программой, выделяются в недостаточном объеме, отмечается неоперативность их выделения и расходования, что является одним из факторов, приводящих к неисполнению установленных целевых показателей по снижению износа объектов коммунальной инфраструктуры.

Комплексный системный подход к решению проблем в сфере модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства отсутствует, средства субсидии предоставляются на «точечное» решение проблем, возникающих в текущем отопительном сезоне. Мероприятия по подготовке объектов теплоснабжения к отопительному периоду в отдельное направление предоставления субсидии не выделяются.

2. Деятельность Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края в части контроля и координации можно оценить, как недостаточно эффективную, в том числе:

не осуществляется должный контроль за расходованием бюджетных средств;

не вносятся необходимые изменения в нормативную правовую базу;

не исполняются действующие нормативные правовые акты в части отбора муниципальных образований и распределения средств субсидии.

3. Муниципальными образованиями расходование средств субсидии осуществляется недостаточно оперативно, с нарушениями и недостатками.

4. Правовое регулирование в части предоставления средств субсидии не адаптировано к положениям федерального и регионального законодательства. Действующий в Забайкальском крае Порядок предоставления и расходования субсидии не соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилам формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 14.02.2017 №29. Применяемые Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края методы распределения средств субсидии на реализацию мероприятий «непрозрачны», содержат коррупционные факторы.

5. Показатели государственной программы не согласованы с иными действующими в Забайкальском крае документами стратегического планирования, государственная программа не содержит информацию об общем объеме средств, направляемых на реализацию мероприятий по модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры.

Общая сумма нарушений, выявленных в ходе проверки, составила 310 117,7 тыс. рублей, в том числе: сумма средств субсидии, предоставленная муниципальным образованиям с нарушением установленного Порядка – 299 902,9 тыс. рублей; оплата фактически невыполненных работ – 3 458,7 тыс. рублей; использование денежных средств, не направленное на достижение результата – 4 571,5 тыс. рублей; неиспользование поставленного имущества – 1 976,0 тыс. рублей; неэффективное расходование бюджетных

средств – 159,8 тыс. рублей; переплата компенсации при оплате НДС подрядной организации, применяющей упрощенную систему налогообложения – 48,9 тыс. рублей.

В установленный законодательством срок после ознакомления с актом проверки представлены возражения (пояснения): Комитетом городского хозяйства администрации ГО «Город Чита», администрациями: МР «Карымский район», ГП «Атамановское», «Нерчинское», «Дарасунское», «Карымское», «Жирекенское», МОУ «Средняя общеобразовательная школа №48 г. Борзи»; МОУ «Основная общеобразовательная школа с. Акурай, Возражения (пояснения) частично учтены при подготовке отчета о результатах контрольного мероприятия. Заключение на возражения (пояснения) утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

По результатам контрольного мероприятия предложено:

1. Правительству Забайкальского края рассмотреть материалы контрольного мероприятия и совместно с Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края:

- привести нормативные правовые акты Забайкальского края в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, нормативной базой, действующей в Забайкальском крае; рассмотреть вопрос о формировании нормативных актов с учетом урегулирования всех вопросов, возникающих в процессе предоставления и расходования средств субсидии;

- рассмотреть возможность осуществления в Забайкальском крае деятельности по модернизации объектов жилищно-коммунальной сферы на основании комплексных программ, принятых на краевом и муниципальном уровнях;

- проработать вопросы своевременности и полноты выделения бюджетных средств на реализацию мероприятий;

- рассмотреть вопрос о выделении мероприятий по подготовке объектов теплоснабжения к отопительному периоду в отдельное направление предоставления субсидии в целях оперативного контроля за исполнением мероприятий и закреплением ограничительных сроков выполнения работ;

- рассмотреть возможность взаимодействия с муниципальными образованиями в части формирования мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в процессе формирования проекта бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период с целью учета в проекте бюджета реальных, обоснованных показателей, решения вопроса по обеспечению полного и своевременного предоставления средств субсидии.

2. Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края:

- обеспечить согласованность государственной программы и документов стратегического планирования, информативность государственной программы;

- обеспечить качественную подготовку Порядка предоставления и расходования средств субсидии из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (при необходимости - Порядка отбора муниципальных образований), с учетом замечаний КСП Забайкальского края;

- принять меры по обеспечению контроля за использованием бюджетных средств, недопущению нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия;

- усилить координационную и аналитическую функции Министерства при предоставлении средств субсидии с учетом замечаний КСП Забайкальского края.

3. Органам местного самоуправления - получателям бюджетных средств:

- принять меры, направленные на устранение и недопущение в дальнейшем отмеченных в материалах проверок нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края; для рассмотрения и принятия мер Губернатору Забайкальского края и в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.

2. Направить представления об устранении выявленных нарушений в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края; администрации ГО «Город Чита» и «Поселок Агинское»; МР «Карымский район», «Борзинский район», «Нерчинский район», «Чернышевский район», «Читинский район»; ГП «Борзинское», «Шерловогорское», «Нерчинское», «Жирекенское», «Новокручининское»; Комитет жилищно-коммунального хозяйства, строительства, промышленности, транспорта, энергетики и связи администрации ГО «Поселок Агинское»; Комитет городского хозяйства администрации ГО «Город Чита»; МОУ «Средняя общеобразовательная школа №48 г.Борзи» и «Основная общеобразовательная школа с. Акурай».

4. Направить информационные письма в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края; администрации ГО «Город Чита»; МР «Карымский район» и «Чернышевский район»; ГП «Дарасунское», «Курорт-Дарасунское», «Борзинское», «Шерловогорское», Комитет ЖКХ, строительства, промышленности, транспорта, энергетики и связи администрации ГО «Поселок Агинское»; - Комитет городского хозяйства администрации ГО «Город Чита».

5. Направить информационные письма в структурные подразделения (должностным лицам), осуществляющие контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в контрольно-счетный орган отдельных проверенных муниципальных образований.

6. Направить материалы контрольного мероприятия в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю и в Прокуратуру Забайкальского края;

- **контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования средств Дорожного фонда Забайкальского края, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Забайкальского края, за период 2021 год – 9 месяцев 2022 года».**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.14 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края; администрациях муниципальных районов «Борзинский район», «Петровск-Забайкальский район», «Тунгокоченский район»; городского округа «Город Петровск-Забайкальский»; городских поселений «Город Балей»; «Вершино-Дарасунское», «Борзинское», «Нерчинское», «Хилокское»; МКУ ГО «Город Чита» «Городские дороги».

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в Забайкальском крае составляет 13 348,2 км, или 58,8% от всей сети автомобильных дорог региона. На начало 2022 года доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляла 47,1% от их общей протяженности. При этом надежность указанных статистических данных вызывает сомнения в связи с отсутствием системной деятельности органов местного самоуправления по инструментальной диагностике автомобильных дорог и оценке технического состояния искусственных дорожных сооружений.

2. Отраслевая государственная программа не содержит показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 26.06.2020 №427 «О мерах по социально-

экономическому развитию Дальнего Востока» в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3. В общей сумме расходов Дорожного фонда Забайкальского края межбюджетные трансферты местным бюджетам составляли в 2021 году 24,1%, в 2022 году – 26,1%. Межбюджетные трансферты закрывают значительную часть расходов местных бюджетов на дорожную деятельность (в 2021 году - 72,3%, в 2022 году - 75,5%).

4. Проверкой выявлен ряд нарушений установленных требований при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам, допущенных как Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, так и органами местного самоуправления, а также недостатки НПА. При проверке использования органами местного самоуправления полученных из бюджета края средств проведены обследования ряда объектов, в ходе которых установлены расхождения принятых и оплаченных работ с фактически выполненными работами на общую сумму 18 156,2 тыс. рублей.

После ознакомления с актом проверки Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, администрациями МР «Тунгокоченский район», «Борзинский район», «Петровск-Забайкальский район», ГП «Борзинское», «Город Балей» и «Нерчинское» представлены замечания и пояснения, которые признаны необоснованными и носящими пояснительный характер. Соответствующие заключения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

По результатам контрольного мероприятия предложено:

1. Правительству Забайкальского края поручить Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

- инициировать внесение изменений в государственную программу «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» в части включения в нее показателей, установленных Указом Президента РФ от 26.06.2020 №427;

- инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление межбюджетных трансфертов, с целью устранения выявленных недостатков;

- разработать механизмы стимулирования органов местного самоуправления к проведению инструментальной диагностики автомобильных дорог местного значения и оценке технического состояния искусственных дорожных сооружений.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края.

2. Направить в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края информационное письмо о выявленных недостатках, требующих устранения.

3. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.

Кроме того, на заседании Коллегии 09 февраля согласованы изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год по предложению аудитора КСП в связи с поступлением обращения от физического лица.