

**30 ноября 2022 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

На заседании Коллегии присутствовали депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края; представители Общественной палаты Забайкальского края, Министерства природных ресурсов Забайкальского края, Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, Комитета городского хозяйства городского округа «Город Чита», ООО «ОЛЕРОН+».

*По первому вопросу повестки заседания Коллегии рассмотрены и утверждены материалы:*

• контрольного мероприятия **«Проверка отдельных вопросов реализации Территориальной схемы обращения с отходами».**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.13 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2022 год в Министерстве природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство); администрациях 10 муниципальных образований, Комитете городского хозяйства администрации ГО «Город Чита»; Комитете экономического и территориального развития администрациях муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район».

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Новая система обращения с ТКО имеет организационные недостатки, приводящие к образованию несанкционированных свалок при одновременном ухудшении финансового положения регионального оператора, что отчасти обусловлено недостатками регионального нормативно-правового регулирования. Деятельность Министерства в части контроля и координации процессов обращения с ТКО оценивается как неудовлетворительная, в том числе:

- Министерством не обеспечено соблюдение региональным оператором правил обращения с отходами и соглашения;

- Министерством и органами местного самоуправления не проводится системная регулярная работа с населением по осуществлению раздельного накопления ТКО;

- Министерством устанавливаются легкодостижимые значения показателей результативности деятельности регионального оператора, оторванные от фактически достигнутых. Отсутствует должный контроль;

- Министерством стратегически не проработан вопрос обустройства контейнерных площадок под раздельный сбор отходов и закуплены контейнеры, не отвечающие необходимыми потребительскими свойствами;

- Министерство не осуществляет должного контроля получателей бюджетных средств;

- Региональным оператором не приняты исчерпывающие меры по улучшению параметров финансово-хозяйственной деятельности.

2. Отсутствует единый государственный подход:

- действующие в Забайкальском крае документы стратегического планирования, а также нормативные правовые акты о предоставлении бюджетных средств на мероприятия по обращению с отходами носят формальный характер и не согласованы между собой и с Территориальной схемой обращения с отходами Забайкальского края. Фактически не исполняются;

- законодательство Забайкальского края в области обращения с отходами не соответствует федеральному законодательству.

Постоянные изменения принятых решений влекут неэффективное использование созданного имущества и человеческих (кадровых) ресурсов. В ходе проверки выявлены финансовые нарушения на общую сумму 78 350,74 тыс. рублей, из них неэффективное использование имущества - 12 483,11 тыс. рублей.

3. Распределение, предоставление и расходование средств субсидии местным бюджетам на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов осуществлено с множественными нарушениями. Принимаемые меры имеют низкую результативность (убрано 21,6% от общего объема свалок).

5. Реализация в Забайкальском крае региональных проектов «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» не позволит существенно изменить ситуацию по имеющимся проблемам в обращении с отходами. Предусмотренные результаты отложены по времени и не учитывают большую часть мероприятий, содержащихся в территориальной схеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие мер ответственности за недостижение показателей результативности (за перенос сроков выполнения мероприятий) приводит к недостаточной заинтересованности Министерства в достижении стратегических целей и задач в сфере обращения с отходами и создает риски некорректной оценки эффективности Министерства.

6. Территориальная схема обращения с отходами претерпела в 2022 году значительные изменения, в том числе влияющие на тарифообразование.

Кроме того, на заседании Коллегии рассмотрено и утверждено заключение по результатам рассмотрения пояснений, представленных администрацией сельского поселения «Богомягковское». Пояснения частично учтены при подготовке отчета о результатах контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия предложено:

1. Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть материалы контрольного мероприятия и совместно с Министерством природных ресурсов Забайкальского края:

а) привести законодательство Забайкальского края в соответствие с федеральным законодательством;

б) рассмотреть вопрос и, в случае необходимости, принять соответствующие меры по установлению законом Забайкальского края об административных правонарушениях дополнительной ответственности за нарушения в сфере деятельности обращения с отходами, не предусмотренных КоАП РФ, в том числе для регионального оператора, операторов, юридических лиц и населения.

2. Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

а) обеспечить согласованность документов стратегического планирования и Территориальной схемы по обращению с отходами;

б) рассмотреть вопрос о корректировке подпрограммы «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды» государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства

Забайкальского края от 10.04.2014 №188, и паспортов региональных проектов с учетом замечаний, изложенных в акте проверки и настоящем отчете;

в) обеспечить качественную подготовку порядков распределения и предоставления бюджетных средств с учетом замечаний КСП;

г) при формировании плановых и отчетных данных по показателю «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, %» использовать методику, утвержденную приказом Минприроды России от 07.07.2020 №420 и Приложением к госпрограмме №188;

д) принять меры по обеспечению контроля за использованием бюджетных средств, недопущению впредь нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия;

е) провести контрольное мероприятие по проверке соблюдения региональным оператором условий предоставления субсидий в 2021 году и при необходимости принять меры в соответствии с установленным порядком;

ж) провести проверку финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора в целях уточнения показателей, участвующих в расчете тарифов;

з) в рамках исполнения полномочий по организации деятельности по обращению с отходами и региональному государственному экологическому контролю (надзору) осуществлять:

- системный выездной мониторинг качества деятельности регионального оператора (операторов);

- совместно с органами местного самоуправления в установленном Министерством порядке обеспечить выявление, учет и контроль мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления в целях их ликвидации для снижения вреда окружающей среде и негативного воздействия на здоровье человека;

и) усилить проведение регулярной разъяснительной работы с населением, наполнить и систематизировать информацию на официальном сайте Министерства;

к) разработать и утвердить Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для хозяйствующих субъектов;

л) рассмотреть вопрос об усилении кадрового состава ответственного структурного подразделения;

м) обеспечить соблюдение региональным оператором п.2.3.8. заключенного Соглашения, п. 16, 17 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156;

3. Органам местного самоуправления - получателям бюджетных средств:

а) принять меры по возмещению причинённого ущерба в сумме 66,79 тыс. рублей (Краснокаменский, Нерчинско-Заводский районы, Давендинское, Ключевское поселения);

б) принять меры, направленные на предотвращение повторного образования свалок;

в) провести ревизию реестра мест размещения ТКО, предоставить региональному оператору актуальные данные.

По результатам рассмотрения контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для рассмотрения и принятия мер в Законодательное Собрание Забайкальского края; Губернатору

Забайкальского края; Министерство природных ресурсов Забайкальского края; органам местного самоуправления – получателям бюджетных средств.

2. Направить представления в Министерство природных ресурсов Забайкальского края; администрацию муниципального района «Улетовский район»; администрацию городского округа «Город Чита»; администрацию муниципального района «Шилкинский район»; администрацию сельского поселения «Богомягковское» муниципального района «Шилкинский район»; администрацию сельского поселения «Размахнинское» муниципального района «Шилкинский район»; администрацию муниципального района «Нерчинско-Заводский район»; администрацию городского поселения «Давединское» муниципального района «Могочинский район»; администрацию городского поселения «Ключевское» муниципального района «Могочинский район»; Комитет экономического и территориального развития администрации муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район».

3. Направить информационные письма в Министерство финансов Забайкальского края о нарушениях законодательства о закупках и правил предоставления субсидий; Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края о некачественном оказании услуг ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края»; Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края о нарушении порядка отчуждения имущества; Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю о признаках нарушения законодательства о лицензировании деятельности; Управление федеральной налоговой службы России по Забайкальскому краю о признаках нарушения законодательства о регистрации юридических и физических лиц; Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края о недостатках документов стратегического планирования; Управление проектной деятельности администрации Губернатора Забайкальского края о недостатках формирования и заполнения паспортов региональных проектов; администрацию муниципального района «Шилкинский район» и копию в администрацию сельского поселения «Богомягковское» муниципального района «Шилкинский район» о включении в реестр существующих и планируемых контейнерных площадок созданные в 2021 году объекты и передаче сведений в ООО «Олерон+» в целях включения указанных объектов в график вывоза ТКО; органам местного самоуправления о системных нарушениях.

4. Направить материалы контрольного мероприятия в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю; Природоохранную прокуратуру Забайкальского края.

*По второму вопросу повестки заседания Коллегии рассмотрены результаты реализации двух представлений и пяти информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и приняты следующие решения:*

1. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий города Читы в рамках реализации государственной программы Забайкальского края "Формирование современной городской среды" (площадь Труда)»:

- **представление**, направленное в Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» - **снять с контроля**;
- **информационное письмо**, направленное в Администрацию ГО «Город Чита» - **снять с контроля**, с направлением информационного письма в Администрацию ГО «Город Чита»;
- **отчет** о результатах контрольного мероприятия, направленный Губернатору Забайкальского края - **снять с контроля**.

2. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима»:

- **представление**, направленное в Министерство образования и науки Забайкальского края - **снять с контроля**;

- **информационное письмо**, направленное в Администрацию муниципального района «Читинский район» - **снять с контроля**;

- **информационное письмо**, направленное в Министерство финансов Забайкальского края, исполнено частично - **оставить на контроле до 01.02.2023**;

- **информационное письмо**, направленное в Администрацию муниципального района «Улетовский район», исполнено частично - **оставить на контроле до 01.03.2022**.