



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2021 году

30 марта 2022 года

г. Чита

Контрольно-счетная палата Забайкальского края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Забайкальского края, подотчетным Законодательному Собранию Забайкальского края.

В рамках задач, определенных законодательством, Контрольно-счетная палата Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Забайкальского края, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее - Отчет) представлен в Законодательное Собрание Забайкальского края в соответствии с требованием статьи 28 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Отчет содержит обобщенную информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2021 году, в том числе о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках осуществления внешнего государственного финансового контроля, а также о планируемых направлениях деятельности на 2022 год.

В целях реализации установленных законодательством полномочий председателем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 29 декабря 2020



года утвержден План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2021 год (далее – План КСП), согласованный с Коллегией КСП. В течение года, в связи с поступлением предложений депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края, Губернатора Забайкальского края, требований правоохранительных органов и обращений граждан и юридических лиц в План работы Контрольно-счетной палаты вносились соответствующие корректировки.

В ходе реализации мероприятий Плана КСП проводился анализ актуальных проблем социально-экономического развития региона, оценка негативного влияния различных факторов на финансовую устойчивость края, осуществлялись мероприятия по выявлению резервов повышения устойчивости бюджетной системы, анализ нормативной правовой базы и предлагались меры по устранению нарушений и недостатков.

Одним из важных событий отчетного года для контрольно-счетных органов стало внесение изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Существенные изменения направлены на усиление роли контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных контрольно-счетных органов, более четко определены полномочия в соответствии с современными тенденциями развития внешнего государственного аудита; нормативно закреплено новое полномочие по проведению стратегического аудита, который является эффективным инструментом осуществления деятельности контрольно-счётных органов; уточнён порядок внесения и исполнения представлений и направления и исполнения предписаний; закреплено право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам; усилен статус должностных лиц КСО как лиц, замещающих муниципальные должности, и другие. Соответствующие изменения внесены в Законы Забайкальского края «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Забайкальском крае», «О Реестре должностей муниципальной службы в Забайкальском крае», «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований

Забайкальского края», «О наградах в Забайкальском крае». В настоящее время проводится активная работа по внесению изменений в муниципальные правовые акты.

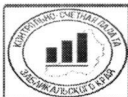
Необходимо отметить, что на протяжении последних двух лет условия для развития экономики и для общества являются сложными в связи с продолжающейся пандемией COVID19 и введением ограничительных мер. В связи с этим, КСП переориентировала свою деятельность и нашла особые подходы в осуществлении внешнего государственного финансового контроля: перешла к более системному анализу нормативно-правового регулирования и анализу ряда актуальных проблем, которые отрицательно влияют на достижение целей при использовании бюджетных средств, что поспособствовало результативности работы на уровне прошлых лет. Сегодня Контрольно-счетная палата ориентирована к более тщательному анализу бюджетных расходов, оценке рисков, выявлению системных проблем и представлению предложений для решения конкретных задач. Задача контрольно-счетных органов не только в выявлении нарушений и недостатков, а, прежде всего, в предупреждении, пресечении и недопущении нарушений бюджетного законодательства.

1. Основные итоги деятельности КСП за 2021 год

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год представлены в приложении №1 к настоящему Отчету.

В отчетном периоде проведено 221 мероприятие, из них 201 экспертно-аналитическое и 20 контрольных мероприятий.

По результатам проведения контрольных мероприятий было составлено 65 актов, в том числе 11 актов по результатам встречных проверок. По различным направлениям деятельности контролем и анализом охвачено 137 объектов (в ходе контрольных мероприятий – 65, в ходе экспертно-аналитических мероприятий – 72 объекта), в том числе краевые органы исполнительной власти, территориальный фонд ОМС, органы местного самоуправления, краевые и муниципальные получатели бюджетных средств.



Сведения об основных показателях деятельности КСП в 2021 году

Проведено мероприятий	2021 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	221
контрольные мероприятия	20
экспертно-аналитические мероприятия	201
Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	201
аналитические мероприятия	8
внешняя проверка годовой бюджетной отчетности	56
экспертиза госпрограмм Забайкальского края	90
экспертиза проектов законов Забайкальского края	42
экспертиза иных нормативных правовых актов	5
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, обращениям и запросам, в том числе:	16
по поручению Законодательного Собрания Забайкальского края	4
по поручению Губернатора и Правительства Забайкальского края	1
по поручению Счетной палаты Российской Федерации	5
по поручению правоохранительных органов	3
по обращениям юридических и физических лиц	3
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	6
со Счетной палатой Российской Федерации	4
с контрольно-счетными органами муниципальных образований	2
Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями	137
контрольными мероприятиями	65
экспертно-аналитическими мероприятиями	72
Составлено актов по результатам контрольных мероприятий	65
Объем проверенных средств (тыс. рублей)	31 278 509,7
Выявлено финансовых нарушений (тыс. рублей)	4 588 364,1
Устранено финансовых нарушений (тыс. рублей)	24 817,6
Количество направленных представлений	18
Количество исполненных представлений	14
Количество направленных информационных писем	20
Количество административных производств	4
Количество направленных материалов по нарушениям в сфере госзакупок	11
Привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц	8

Из общего количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами Контрольно-счетной палаты в отчетном году по предложению и обращению:

- Счетной палаты Российской Федерации проведено 5 контрольных мероприятий;

- Законодательного Собрания Забайкальского края – 1 экспертно-аналитическое и 3 контрольных мероприятия;
- Губернатора Забайкальского края – 1 экспертно-аналитическое мероприятие;
- правоохранительных органов – 1 экспертно-аналитическое и 2 контрольных мероприятия, кроме того специалисты КСП по требованию Прокуратуры Забайкальского края дважды участвовали в прокурорских проверках;
- юридических и физических лиц – 3 контрольных мероприятия;
- с муниципальными контрольно-счетными органами - 2 совместных контрольных мероприятия.

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля), составил 31 278 509,7 тыс. рублей. По результатам деятельности КСП в 2021 году выявлено 804 нарушения на общую сумму 4 588 364,1 тыс. рублей. Результаты получены с учетом использования инструментов риск-ориентированного подхода, которые позволили сократить нагрузку на объекты контроля с низким уровнем риска, увеличить количество проверенных высокорисковых объектов и при этом оптимизировать временные и трудовые затраты.

Сведения о выявленных КСП нарушениях в 2021 году

№ п/п	Нарушения	Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений, (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
1.	Нецелевое использование средств	2	187,9	-
2.	Неэффективное использование бюджетных средств	89	2 029 153,1	44,22
3.	Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджетов	207	1 429 462,3	31,15
4.	Нарушения при реализации ФАИП и АИП	67	230 342,7	5,02
5.	Нарушения бухгалтерского учета, отчетности и кассовых операций	162	797 841,7	17,39
6.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	185	101 676,4	2,22
7.	Нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом	91	0	-
8.	Иные нарушения	1	-	-
	Итого нарушений	804	4 588 364,1	100,0



В структуре финансовых нарушений доминируют нарушения, связанные с неэффективным использованием бюджетных средств на общую сумму 2 029 153,1 тыс. рублей (44,2% общего объема выявленных финансовых нарушений). Основная доля неэффективного использования бюджетных средств выявлена при проведении анализа состояния объектов незавершенного строительства и реализации Краевой адресной инвестиционной программы (1 861 780,1 тыс. рублей, или 84,3%).

Другой значимый блок нарушений – нарушения, допускаемые при исполнении бюджета – 1 429 462,3 тыс. рублей (31,2% общего объема нарушений). В числе лидеров в рейтинге нарушений при исполнении бюджета находятся нарушения при использовании субсидий юридическим лицом в сфере топливно-энергетического комплекса (1 308 501,5 тыс. рублей) и объектами малого и среднего предпринимательства (24 587,4 тыс. рублей); а также в части осуществления полномочий администратором доходов бюджета по начислению и взысканию арендной платы за использование земельных участков (95 314,5 тыс. рублей).

Значительную долю составляют нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - на сумму 797 841,7 тыс. рублей (17,4% от общего объема нарушений). Основная доля нарушений выявлена при проведении проверки муниципального района «Читинский район» (792 371,8 тыс. рублей) и связана с нарушениями правил ведения бухгалтерского учета, а также требований, предъявляемых к оформлению к бухгалтерской отчетности и фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учётными документами.

При реализации Краевой адресной инвестиционной программы выявлено нарушений на сумму 230 342,7 тыс. рублей (5,0% от общей суммы нарушений) в результате необоснованного увеличения сметной стоимости строительства (реконструкции) 10 объектов капитального строительства, что повлекло риски нанесения ущерба бюджету Забайкальского края. Кроме того, в этой сфере уровень исполнения расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) остается низким, отмечаются систематические корректировки объемов бюджетных

ассигнований, предусматриваемых на указанные цели, и сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Регулярно специалистами КСП выявляются нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок, которые имеют значительное влияние на эффективность функционирования государственного сектора экономики и повышение доверия граждан. За отчетный период в этой сфере выявлено нарушений на сумму 101 676,4 тыс. рублей (2,2% от общего объема нарушений). Преимущественно нарушения связаны с определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов (5 694,2 тыс. рублей); изменением существенных условий заключенных контрактов (18 569,3 тыс. рублей); принятием и оплатой фактически невыполненных работ (74 891,4 тыс. рублей); заключением контрактов с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков (2 521,5 тыс. рублей) и другие.

Необходимо отметить, что снижение объема финансовых нарушений в 2021 году по сравнению с 2020 годом связано, в первую очередь, с пандемией, а также сокращением нарушений вследствие невыполнения требований бухучета, несоблюдения процедур и формальностей. Чаще всего такие нарушения устраняются уже в ходе проведения проверок. Особенно важно, чтобы нарушения и недостатки не совершались в будущем. Для этого КСП более активно осуществляет работу по реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Установленные по результатам проверок КСП нарушения и недостатки нашли отражение в представлениях, направленных проверяемым объектам, в информационных письмах и обращениях в Правительство Забайкальского края, в правоохранительные органы. По выявленным проблемным вопросам сформулированы рекомендации и предложения по повышению эффективности мер государственного управления.

По результатам проведенных мероприятий в органы государственной власти, органы местного самоуправления Забайкальского края, руководителям проверенных учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях:

- направлено 18 представлений, из них 14 исполнено в полном объеме, в отношении 4 срок исполнения не наступил;
- направлено 20 информационных писем, срок исполнения 9 писем не наступил;
- направлены отчеты о результатах контрольных мероприятий с соответствующими предложениями и рекомендациями в Законодательное Собрание Забайкальского края, Правительство Забайкальского края, в министерства и ведомства, Советы и главам муниципальных образований;
- должностными лицами КСП составлено 4 протокола об административных правонарушениях, вынесено 4 постановления о назначении административного наказания, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица в виде предупреждения;
- к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц.

В отчетном году по результатам принятых мер устранено финансовых нарушений на общую сумму 24 817,6 тыс. рублей, в том числе обеспечен возврат денежных средств в бюджет, выполнено работ и (или) оказано услуг, учтено при расчете с поставщиками, внесены изменения в бухгалтерские документы и бюджетную отчетность на сумму 24 497,6 тыс. рублей, оплачено штрафов по возбужденным делам об административных правонарушениях в сумме 320,0 тыс. рублей.

По результатам направленных предложений и рекомендаций органами государственной власти внесены необходимые изменения в 12 нормативных правовых актов.

Подробная информация об итогах реализации представлений, информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2021 году представлена в приложении №2 к настоящему Отчету.

Информация об устраненных финансовых нарушениях в 2021 году представлена в приложении №3 к настоящему Отчету.

Информация о реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по составлению протоколов об административных правонарушениях в 2021 году представлена в приложении №4 к настоящему

Отчету.

В 2021 году Контрольно-счетная палата продолжила работу по активному взаимодействию с правоохранительными органами региона в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве.

В отчетном периоде в правоохранительные органы КСП направила 49 материалов, в том числе по результатам проведенных в 2021 году мероприятий – 26, в 2020 году – 21, в 2019 году – 2.

В Прокуратуру Забайкальского края передан 31 материал (27 контрольных и 4 экспертно-аналитических мероприятия), по результатам которых органами прокуратуры вынесено 30 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства, внесен 1 протест на региональный правовой акт; возбуждено 8 административных дел; привлечено к административной ответственности 7 должностных лиц.

В Следственное Управление Следственного Комитета России по Забайкальскому краю направлено 5 материалов контрольных мероприятий, по результатам которых:

- в отношении должностных лиц Департамента гражданской обороны и пожарной безопасности Забайкальского края возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий) по обстоятельствам неправомерного заключения без проведения конкурентных процедур государственного контракта на поставку быстровозводимых модульных зданий пожарных депо;

- в отношении должностного лица ГКУ «Служба единого заказчика» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.293 УК РФ (халатность) по фактам нарушения использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- в отношении неустановленных должностных лиц Комитета городского хозяйства администрации ГО «Город Чита» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.293 УК РФ (халатность) по фактам нарушений, допущенных при заключении муниципальных контрактов с



подрядчиками на выполнение работ по сборке и установке детских игровых комплексов;

- в отношении бывшего главы ГП «Нерчинское» возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч.2 ст.285 УК РФ (злоупотребление должностных полномочий) и ч.2 ст. 292 (служебный подлог) по факту принятия фактически невыполненных работ по благоустройству площади г. Нерчинск.

В Управление МВД России по Забайкальскому краю передано 12 материалов. По результатам проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет», проведенного в 2019 году, возбуждено 3 уголовных дела:

- по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ, по факту злоупотребления должностными полномочиями при строительстве детского сада в с. Амитхаша муниципального района «Агинский район»;

- по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 292 УК РФ, при строительстве детского сада в с. Амитхаша муниципального района «Агинский район»;

- по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество), в отношении руководителя ООО, похитившего бюджетные денежные средства, выделенные на строительство детских садов в муниципальном районе «Агинский район».

В Управление Федеральной службы безопасности России по Забайкальскому краю направлены материалы 1 контрольного мероприятия, которые учтены при организации оперативно-служебной деятельности.

Информация о результатах взаимодействия Контрольно-счетной палаты Забайкальского края с правоохранительными органами Забайкальского края в 2021 году представлена в приложении №5 к настоящему Отчету.

Контрольно-счетная палата имеет большой опыт взаимодействия **со Счетной палатой Российской Федерации**, а также с контрольно-счетными органами субъектов РФ, в том числе при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Совместная работа позволяет внедрять новые подходы к постановке

целей и задач мероприятий, а также новые критерии оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, что безусловно является одним из резервов повышения результативности работы. В 2021 году со Счетной палатой РФ проведено 4 параллельных контрольных мероприятия по вопросам формирования государственного долга Забайкальского края; государственной поддержки малого и среднего предпринимательства; доступности первичной медико-санитарной помощи; софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Итоги проведенных проверок включены в сводные отчеты Счетной палаты РФ, а также в отдельные выпуски Бюллетеня СП РФ.

В целях эффективного взаимодействия с **муниципальными контрольно-счетными органами** и координации их деятельности продолжена работа Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края, в состав которого вошли все действующие на территории региона и имеющие статус юридического лица муниципальные контрольно-счетные органы (далее – МКСО).

По итогам деятельности муниципальными КСО в 2021 году проведено 1 693 мероприятия, из них 345 контрольных и 1 348 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проведенных мероприятий выявлено 3 830 нарушений на общую сумму 3 922 297,6 тыс. рублей, объем устранённых нарушений составил 1 056 517,0 тыс. рублей.

В отношении объектов контроля принимались все меры реагирования: направлено 7 предписаний, 224 представления, 1 037 материалов и информационных писем в органы местного самоуправления, 258 материалов в правоохранительные органы (по результатам рассмотрения приняты решения о возбуждении 12 уголовных и 6 административных дел). Должностными лицами МКСО возбуждено 26 дел об административных правонарушениях, назначено административных штрафов на общую сумму 244,0 тыс. рублей, направлено 8 обращений в уполномоченные органы о возбуждении дел об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 22 должностных лица, к дисциплинарной ответственности – 39 человек.



Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Забайкальского края за 2019-2021 годы представлены в приложении №6 к настоящему Отчету.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в течение года в адрес КСП поступило **23 обращения граждан и юридических лиц**. Все обращения рассмотрены по существу и по ним даны соответствующие разъяснения; отдельные обращения направлены нескольким адресатам (органы государственного власти, правоохранительные органы, контрольно-счетные органы муниципальных образований) для рассмотрения в соответствии с компетенцией; в рамках установленных полномочий специалистами КСП проведено 3 контрольных мероприятия (2 проверки использования бюджетных средств в части земельных отношений и 1 проверка – в части обеспечения функций по обращению с животными без владельцев).

Информация о результатах рассмотрения обращений граждан и юридических лиц за 2021 год представлена в приложении №7 к настоящему Отчету.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в разрезе установленных полномочий

Результаты внешнего государственного финансового аудита (контроля) за 2021 год представлены по самым значимым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям в разрезе исполняемых Контрольно-счетной палатой полномочий.

2.1. Контроль за формированием доходов бюджета края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

Как и в предыдущие годы, приоритетными направлениями в работе КСП были вопросы осуществления анализа и оценка доходов бюджета, администрирование доходов бюджета и управление имуществом.

Вопросы контроля за формированием и исполнением доходов бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС были подробно рассмотрены в рамках

проведения экспертизы годовых отчетов, а также законопроектов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2020 год; о внесении изменений в законы о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов; о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в которых отмечены замечания и недостатки в части формирования и исполнения доходной части бюджета края:

- наличие значительного объема задолженности по налогам перед бюджетом (недоимка, налоговые санкции и пени), что является потенциальным резервом увеличения доходной части бюджета края. Вместе с тем, наблюдается положительный эффект от проводимых налоговыми органами контрольных мероприятий, что приводит к снижению задолженности в бюджет края;

- резервами пополнения доходной части бюджета остаются доходы (экономия средств), полученные в результате повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности;

- значительные резервы имеются по неналоговым доходам за счет погашения задолженности прошлых лет: по платежам в бюджет за использование лесов; по плате за негативное воздействие на окружающую среду; по доходам от использования имущества, находящегося в собственности края. Аналогичная ситуация наблюдается на протяжении нескольких лет, что требует со стороны главных администраторов бюджетных средств активизации системной и эффективной работы с должниками;

- резервами пополнения доходной части бюджета является снижение возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет. Так, в 2020 году осуществлялись возвраты 9 главными администраторами доходов, основной объем приходится на Министерство труда и социальной защиты края, с которого были взысканы и перечислены санкции за невыполнение показателей по использованию субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за 2017-2018 годы.

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета Контрольно-счетная палата в своих заключениях рекомендовала:

- Министерству финансов Забайкальского края осуществлять качественный мониторинг исполнения доходной части краевого бюджета с целью своевременного (оперативного) принятия решения о корректировке параметров бюджета края во избежание ситуации по недопоступлению доходных источников и росту кредиторской задолженности по расходам:

- главным администраторам доходов обеспечить эффективное исполнение полномочий в части контроля за поступлением доходов в запланированных объемах, осуществлять своевременное уточнение администрируемых доходов в ходе исполнения бюджета, принять более действенные меры по снижению (погашению) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности; на более качественное выполнение полномочий главными администраторами бюджетных средств с целью снижения возврата межбюджетных трансфертов в федеральный центр.

Кроме того, в ходе проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов в течение года подготовлено 3 заключения в отношении транспортного налога и налога на имущество организаций, в ходе которых дана финансово-экономическая оценка вносимых изменений в соответствующие законы Забайкальского края.

2.2. Контроль за исполнением расходов бюджета края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В рамках выполнения основного полномочия контролем были охвачены все сферы деятельности экономики региона и социальной сферы, в том числе образования, здравоохранения, культуры, спорта, сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства и другие.

2.2.1. Параллельно со Счетной палатой РФ проведен ***«Аудит мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), реализации***

антикризисных мер)», в ходе которого осуществлён анализ деятельности Министерства экономического развития Забайкальского края, как органа исполнительной власти, отвечающего за эффективность реализации политики в сфере малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), а также ряда организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, функционирующих на территории Забайкалья. На развитие МСП в крае в период с 2019 по 2021 годы было направлено 1,004 млрд. рублей. Основная цель оказания господдержки – увеличение численности занятых в малом и среднем предпринимательстве, включая ИП и самозанятых. Охват субъектов МСП господдержкой за 2017-2020 годы имеет стабильно положительную динамику (6,1% в 2020 году против 1,4% в 2017 году), что указывает на востребованность предпринимаемых мер поддержки. Однако такая господдержка по-прежнему остается недостаточной и не оказывает существенного влияния на развитие малого и среднего предпринимательства в регионе.

Анализ состояния развития МСП в Забайкальском крае за четырехлетний период (с 2017 по 2020 годы) показал сокращение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в этом секторе на 7,5%. При этом, отмечается увеличение выручки субъектов МСП, о чём свидетельствует рост налоговых выплат с их стороны во все уровни бюджетной системы (на 21,1% в сопоставимых ценах).

Среди основных недостатков деятельности по поддержке субъектов МСП являются: неэффективное использование средств без достижения результата со стороны организаций инфраструктуры поддержки МСП; отсутствие среды для развития приоритетных отраслей в крае (треть поддержанных приходится на организации торговли), а основной эффект от получения такой меры поддержки, как микрозайм, - это пополнение оборотных средств хозяйствующих субъектов (68%), но не развитие.

В период проверки специалистами КСП был проведен опрос мнения предпринимателей региона, получавших помощь, об эффективности оказываемых со стороны государства мер поддержки. Самыми эффективными видами господдержки респонденты отметили микрозаймы и поручительства, а самой неэффективной – информационную поддержку (обучение, семинары, тренинги, конференции). В целом участники опроса удовлетворены полученными услугами,

отмечают выгодные условия и готовы обратиться повторно. Ими же обозначена необходимость и желание видеть среди мер поддержки – льготы на электро/водо/теплоснабжение, гранты и беспроцентные займы, а также снижение налоговой нагрузки.

По результатам проведенного аудита сделан основной вывод: предпринимаемые государством меры, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, являются необходимыми и позволили сохранить сектор МСП в условиях ухудшения экономической ситуации в 2020 году, в том числе на фоне пандемии. Однако ожидаемое снижение финансирования национального проекта влечет риски недостижения целей по увеличению занятых в МСП.

По результатам проведенного аудита Счетной палате РФ и Правительству Забайкальского края даны предложения по совершенствованию нормативного правового урегулирования и рекомендации по повышению эффективности господдержки МСП и решению существующих проблем в данной сфере. В заседании Коллегии Счетной палаты РФ по подведению итогов параллельного контрольного мероприятия приняли участие специалисты КСП, а итоги проведенного аудита КСП были отмечены в издании «Вестник СКСО».

2.2.2. По предложению Законодательного Собрания Забайкальского края дана оценка *эффективности реализации регионального проекта «Дорожная сеть» за 2021 год*. Всего на реализацию мероприятий регионального проекта в 2021 году было направлено 5,7 млрд. рублей.

По итогам проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта, входящего в состав национального проекта «Безопасные качественные дороги», КСП пришла к выводу: масштабного прорыва в сторону улучшения дорожной сети региона при реализации мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» не совершено, хотя все показатели достигаются с перевыполнением плана.

Основная цель нацпроекта – создание комфортной и безопасной среды для жизни, в том числе за счет приведения в нормативное состояние сети

автомобильных дорог. В условиях забайкальской действительности, где 68% автодорог – это дороги из щебня и гравия, решение задач по улучшению качества жизни населения должно достигаться, в том числе за счет увеличения протяженности дорог с асфальтовым покрытием. Однако результаты проверки показали, что несмотря на масштабные задачи и цели, возложенные на регионы, в Забайкальском крае предпочтение отдаётся ремонту, нежели строительству и реконструкции автодорог. Это менее затратно, не требует разработки ПСД и, в то же время, приводит к формальному достижению показателей проекта. Основной причиной является недостаточность финансовых ресурсов для осуществления капиталоемких работ.

Как показал анализ, проведенный в рамках проверки, запланированного в бюджете до 2024 года объема средств недостаточно для изменения ситуации. В большей степени это связано с низкими нормативами определения стоимости 1 км дорожных работ при распределении межбюджетных трансфертов регионам и с принятыми решениями на федеральном уровне по отмене роста отчислений от акцизов на ГСМ в региональные бюджеты. И это на фоне роста целевого показателя и новых задач по реконструкции аварийных и предаварийных мостов, по строительству путепроводов.

Выявлены основные и системные проблемы реализации проекта: недостатки федерального и регионального законодательства; отсутствие порядка выбора объектов и открытости принятых решений по проведению дорожных работ. По-прежнему КСП выявляются нарушения законодательства о закупках и недостатки при выборе подрядчиков. В конечном счете это приводит к нарушениям сроков выполнения дорожных работ. В 2021 году более 90% объектов были сданы с нарушением сроков.

В целях решения указанных проблем КСП даны рекомендации и предложения Правительству края:

- по восстановлению средств в дорожном фонде за счет остатков бюджетных ассигнований прошлых лет в сумме 1,6 млрд. рублей в соответствии с бюджетным законодательством;

- о введении на территории региона льготы по налогу на имущество



организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования. Подобная преференция предоставляется не менее, чем в 21 регионе страны. Эти средства могли быть направлены в том числе на актуализацию паспортов автодорог, которые не обновлялись от 5 до 35 лет, что также будет способствовать принятию взвешенных управленческих решений по выбору объектов.

По итогам контрольного мероприятия указаны недостатки деятельности и даны предложения по корректировке действий всем заинтересованным органам и организациям (краевой Минстрой, Управление проектной деятельности Администрации Губернатора Забайкальского края, Администрация г. Читы, учреждения, занимающиеся ремонтом и содержанием дорог), также направлена информация о необходимости исправления методики расчета показателей в адрес Министерства транспорта РФ и Росавтодора.

2.2.3. По требованию Прокуратуры Забайкальского края исследованы *вопросы эффективности использования средств, выделенных на реализацию комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня прикрываемой территории Забайкальского края подразделениями пожарной охраны, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации*. Всего было выделено 204 млн. рублей (из резервного фонда Правительства РФ - 200 млн. рублей, из краевого Резервного фонда - 4 млн. рублей) для обеспечения строительства 3 готовых к эксплуатации быстровозводимых модульных зданий пожарных депо и приобретения 8 единиц пожарной техники.

Проверкой выявлено неэффективное использование средств в ходе проведения закупочных процедур на поставку 3 модульных пожарных депо и при заключении договоров на выполнение работ по расчету и изготовлению детализированной документации для их монтажа. Кроме того, установлены нарушения и недостатки: при внесении изменений в сводную бюджетную роспись в части наличия экономии, необходимой для перераспределения средств; при заключении контракта совершены действия, повлекшие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (осуществлена закупка у единственного поставщика); при изменении существенных условий контракта на поставку учебных

пожарных башен; при оплате невыполненных работ; отмечены риски дополнительных расходов краевого бюджета в случае подачи встречного иска на возмещение понесенных убытков со стороны поставщика на поставку модульных зданий, с которым расторгнут заключённый контракт.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края, УМВД России по Забайкальскому краю и по отдельному запросу в Следственное управление Следственного комитета РФ по Забайкальскому краю. По результатам рассмотрения материалов краевой Прокуратурой в адрес Правительства края внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, проводится служебная проверка; СУ СК РФ по Забайкальскому краю возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 286 УК РФ, по обстоятельствам неправомерного заключения государственного контракта без проведения конкурентных процедур.

2.2.4. Еще одно важное мероприятие 2021 года – *проверка эффективности использования средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».*

Поданным официальной статистики Забайкальский край занимает 62 место в РФ по производству сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий. При этом в структуре оборота малых предприятий Забайкалья сельское хозяйство занимает менее 2%. С 2019 по 2021 годы на реализацию мероприятий регионального проекта по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации в Забайкальском крае предусмотрено 186,6 млн. рублей, которые осваивались в полном объеме с достижением и перевыполнением всех планируемых показателей и результатов. Господдержка, оказываемая субъектам малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, позволяет обеспечить сохранение производства продукции сельского хозяйства в регионе несмотря на сокращение количества крестьянских фермерских хозяйств за последние 4 года.

Проведенным контрольным мероприятием выявлен ряд системных проблем, решение которых позволит повысить эффективность работы в данном направлении:

- отсутствие необходимых компетенций аграриев по подготовке пакетов документов для получения поддержки со стороны государства. В результате более половины поданных заявок отклоняются краевым Министерством сельского хозяйства. Ситуацию могло бы улучшить функционирование Центра компетенции в сфере сельхозконсультирования, но проверка показала, что в Забайкальском крае он создан лишь формально и по факту не функционирует;

- недостатки нормативного правового регулирования, которые влекут риски невозможности применения мер ответственности в случае предоставления господдержки с нарушениями целей, условий и порядка их предоставления;

- в связи со сложной эпидемиологической обстановкой краевым Минсельхозом нарушались сроки заключения соглашений с победителями конкурсного отбора (в 93,3% случаев);

- недостаточно проводилась разъяснительная работа с грантополучателями, что привело к возврату в бюджет края неиспользованных остатков средств гранта, которые могли бы быть направлены на развитие фермерских хозяйств.

По результатам проверки КСП даны рекомендации в адрес краевого Министерства сельского хозяйства в части усиления разъяснительной работы с потенциальными получателями господдержки в крае; обеспечения функционирования Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров; проработки с Министерством сельского хозяйства РФ вопроса об увеличении бюджетных ассигнований на оказание господдержки в рамках гранта «Агростартап» для Забайкальского края в связи с высокой востребованностью и низким охватом получателей поддержки (только 13,3% от количества нуждающихся смогли воспользоваться данной формой поддержки со стороны государства), а также по расширению Перечня имущества, приобретаемого с использованием бюджетных средств.

2.2.5. Ключевым мероприятием в сфере благоустройства общественных территорий в рамках реализации мероприятий Плана социально-экономического развития ЦЭР Забайкальского края стала проверка реализации *государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды»*.

Проверка в целом показала, что в 2020 году на территории городского округа «Город Чита» было установлено 49 новых объектов, в том числе 45 малых детских площадок, 2 парковые качели, 2 спортивные площадки. Фактические расходы на реализацию указанных мероприятий составили 6,8 млн. рублей.

При этом на всех 49 обследованных точках специалистами КСП были выявлены нарушения и недостатки: в 25 случаях не произведено заглубление бетонированного основания элементов; в 2 случаях установлено отсутствие ударопоглощающего покрытия; элементы бетонных оснований скалываются, выкрашиваются при незначительных механических воздействиях; криво установленные элементы обнаружены по 15 адресам; отсутствие надёжного крепления качелей и др. Продолжается установка детских площадок в границах инженерных и иных подземных коммуникаций; принимаются и оплачиваются невыполненные или некачественно выполненные работы. На двух спортивных площадках выявлено отсутствие разметки, необходимой для выполнения упражнений по системе «ГТО», а также информации о возможности использования на данных спортивных объектах мобильного и веб-приложения «РЕГИОН fitness». Кроме того, на момент обследования комплекс программного обеспечения не функционировал по характеристикам, изложенным в техническом паспорте спортивного оборудования.

Необходимо отметить, что КСП неоднократно указывала на ставшие уже системными грубые недочеты. Так, в рамках проверки 2019-2020 годов практически аналогичные недостатки были выявлены на 61 объекте (87,1% от числа проверенных). В адрес городской администрации направлялись информационные письма о необходимости устранения нарушений. Однако выборочные контрольные осмотры, проведенные в июне 2021 года, показали лишь частичное их устранение.

Как показала проверка, городские власти не приняли исчерпывающих мер по устранению выявленных ранее нарушений; количество проблемных объектов на территории городского округа увеличилось. Материалы по результатам контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края и СУ СК РФ по Забайкальскому краю.

2.2.6. Основными приоритетами в работе направления деятельности были вопросы, связанные с развитием образования в регионе. КСП дала оценку *эффективности бюджетных расходов на организацию и создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного образования, а также на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в негосударственных организациях и у индивидуальных предпринимателей.*

Доступность дошкольного образования в Забайкальском крае, благодаря принимаемым государством мерам, растёт. Так, в 2019 - 2021 годах количество дошкольников, получающих образование в частных образовательных организациях региона, увеличилось на 67%. Всего из бюджета края на поддержку частного дошкольного образования было выделено 147,4 млн. рублей. В рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет из бюджета края направлено 10,4 млн. рублей.

В то же время проверкой установлено, что в корректировке нуждаются региональные нормативные правовые акты, содержащие избыточные и неопределённые требования к предпринимателям – получателям господдержки. Проверка выявила, что из 84 дополнительных мест, созданных предпринимателями за счет господдержки, востребованы только 76%. При этом размер родительской платы за посещение частного детского сада составил 3 400 рублей в месяц, как и в муниципальных детских садах.

Причинами сложившейся ситуации являются: отсутствие эффективного механизма взаимодействия краевого Министерства образования с получателями субсидии; низкий уровень информирования населения о наличии мест в частных детских садах и о праве на сохранение места в очереди в муниципальном дошкольном учреждении при посещении частного детского сада; недостатки в нормативном регулировании, создающие риски невозможности применения мер ответственности к «недобросовестным» получателям господдержки, что влияет на эффективность предоставления субсидии в целом.

По результатам проверки Правительству Забайкальского края предложено поручить краевому Министерству образования разработать и внести в

Правительство Забайкальского края проекты нормативных правовых актов в целях устранения выявленных недостатков; принять меры для полного комплектования созданных дополнительных мест, а также по информированию населения о местах в частных детских садах и условиях пребывания в них.

Результаты контрольного мероприятия были опубликованы в издании «Вестник ККСО».

2.2.7. По предложению Законодательного Собрания Забайкальского края проведена **проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка»**. На реализацию проекта в 2019-2021 годах было предусмотрено свыше 265 млн. рублей. Установленные плановые значения показателей и результатов в крае были достигнуты. Созданы новые места в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ, обновлена материально-техническая база 38 учреждений для занятий детей физической культурой и спортом. В крае внедрена система персонифицированных сертификатов, дающая детям возможность получать дополнительное образование бесплатно в любой лицензированной организации. В то же время выявлен ряд проблем, которые не позволяют механизму персонифицированного финансирования работать более эффективно.

КСП подготовила рекомендации Правительству края, которые помогут улучшить ситуацию, в частности, предложено рассмотреть возможность: осуществить софинансирование из краевого бюджета расходов местных бюджетов, связанных с применением модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей; расширить перечень образовательных программ дополнительного образования, реализуемых с применением персонифицированного финансирования; привлечь частные образовательные организации и индивидуальных предпринимателей к участию во внедрении целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей.

2.2.8. Еще одним значимым мероприятием в сфере образования стала **проверка использования бюджетных средств, выделенных на организацию и**

создание условий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных (государственных) образовательных организациях. В 2020-2021 году на организацию питания в школах направлено 727,5 млн. рублей. Мероприятия по поэтапной организации бесплатного горячего питания для всех обучающихся начальных классов по поручению Президента РФ реализуются на территории страны с 1 сентября 2020 года. Федеральным и региональными правительствами предварительно был проделан значительный объем работ в части внесения изменений в законодательство, регулирующее данную сферу, а также по подготовке к созданию в школах инфраструктуры, необходимой для организации здорового питания. Так как большая часть пищеблоков образовательных учреждений является устаревшими был проведен капитальный ремонт помещений, оснащение соответствующим оборудованием, снабжение качественными продуктами и другие.

К установленному сроку бесплатные горячие завтраки и обеды были организованы во всех забайкальских школах (543 образовательных организации). Однако в ходе проверки выявлены системные недостатки и проблемы:

- несоблюдение организаторами питания требований к меню, отклонения от стандарта здорового питания обучающихся: отсутствие в ежедневном рационе школьников некоторых видов блюд (не всегда выдавали салаты и свежие овощи); установлены факты недопустимой замены видов продуктов, когда вместо первого горячего блюда подавали кондитерские изделия (конфеты, шоколад, печенье, вафли);

- применение в качестве преимущественного способа закупок аукциона. Проведение аукционов имеет существенные риски демпинга цен и, как возможное следствие, снижение качества услуг. По мнению КСП, при закупке услуг по организации горячего питания более целесообразно применять конкурс. При такой форме заказчик, помимо цены, вправе оценивать квалификацию исполнителя (наличие опыта работы в организации школьного питания, квалифицированных специалистов, достаточной материально-технической базы, собственного автотранспорта, системы производственного контроля и т.д.);

- отсутствие системы мониторинга объемов и видов пищевых отходов (из 10 проверенных учреждений учет производился только в двух). Итоги мониторинга могут обсуждаться на родительских собраниях и стать основанием для обращения в адрес администрации школы либо органов контроля (надзора) по поводу качества питания;

- существующее состояние школьных пищеблоков не в полной мере обеспечивает гигиену и безопасность питания школьников в связи с неудовлетворительным состоянием соответствующей инфраструктуры: более 50% зданий имеют срок эксплуатации свыше 30 лет, в некоторых из них капитальный ремонт не проводился ни разу, изношено технологическое оборудование (электроплиты, холодильники и т.д.). При этом Министерством образования края не разработан план-график, предусматривающий поэтапную модернизацию школьных пищеблоков. По мнению КСП, документ мог бы стать основополагающим, в том числе и для получения федеральной поддержки.

По итогам проведенного мероприятия даны соответствующие рекомендации Правительству и Министерству образования и науки Забайкальского края.

2.2.9. По предложению депутата Законодательного Собрания Забайкальского края проверены вопросы *использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт сельского дома культуры с. Урлук – филиала МУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» муниципального района «Красночикойский район»*. Ремонт сельского учреждения культуры осуществлялся в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)). Всего на указанные цели из бюджета края было направлено порядка 20 млн. рублей.

За довольно короткий период проверки сотрудники КСП не только проанализировали финансовую, техническую и иную документацию, но и побывали непосредственно на объекте в с. Урлук (проведены визуальные осмотры с контрольными замерами работ). В результате контрольного мероприятия установлены расхождения объемов выполненных и оплаченных работ на сумму 1 000,3 тыс. рублей (замена материалов без согласования, полное или частичное

отсутствие некоторых видов работ); неэффективное использование средств в сумме 401,6 тыс. рублей (санузел не введен в эксплуатацию, так как в здании ДК всегда отсутствовало централизованное водоснабжение и данный факт при планировании работ не был учтен); иные нарушения законодательства (недостача оборудования, несоответствие приобретенного товара спецификации к договору купли-продажи).

В целом по результатам проверки КСП обратила внимание на низкое качество планирования работ. В качестве мер реагирования в адрес учреждения культуры направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

2.2.10. Специалистами Контрольно-счетной палаты проведена *проверка эффективности использования средств при реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».*

На реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни», реализуемого в рамках национального проекта «Демография», на 2020-2021 годы предусмотрено 169,3 млн. рублей. Разработанный региональный проект создан для развития благоприятных условий для занятий населения региона физкультурой и спортом.

Итоги проверки показали, что региональная политика в данной сфере четко не сформирована. Краевым Министерством спорта до настоящего времени не разработан комплекс мероприятий, направленных на достижение результатов регионального проекта. Это, в свою очередь, значительно затрудняет определение потребности в финансовых ресурсах, а также несет значительные риски не достижения некоторых ключевых показателей проекта, что в результате ставит под угрозу достижение главной цели – создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физкультурой и спортом.

Имеются существенные недостатки в части управления проектом со стороны Министерства спорта: отсутствуют характеристики, позволяющие определить уровень обеспечения мероприятий финансовыми средствами до конца срока реализации проекта; плановые объемы финансового обеспечения отдельных

результатов недостаточны, например, по результату «Проведены спортивные соревнования в системе спортивного резерва»; не определены нормы и нормативы, определяющие потребность в спортивных объектах; отсутствует отбор муниципальных образований в целях строительства спортивных объектов с учетом возможности софинансирования их строительства за счет местных бюджетов.

В целом, существуют риски не достижения уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности к 2024 году в связи с незначительным объемом строительства и завершением в 2021 году срока реализации Плана ЦЭР – главного финансового источника реализации мероприятий по строительству и оснащению в данной сфере.

2.3. Контроль за управлением и обслуживаем государственного долга Забайкальского края

По предложению Счетной палаты РФ параллельно с контрольно-счетными органами отдельных субъектов РФ проведена *проверка формирования государственного долга Забайкальского края в 2017-2020 годах*. Участие в параллельном контрольном мероприятии позволило выявить основные аспекты, особенности и проблемы в части обслуживания государственного долга Забайкальского края:

- в регионе состояние государственного долга в последние годы характеризовалось значительным ростом накопленных обязательств: с 6,3 до 29,5 млрд. рублей, или почти в 5 раз за период 2012-2020 годов. Начиная с 2015 года, уровень госдолга стал сопоставим с объемом налоговых и неналоговых доходов, что характерно для значительного числа субъектов РФ. На ситуацию оказывали влияние объективные факторы: необходимость выполнения «майских» указов Президента РФ, имеющих значительную финансовую ёмкость; высокая доля софинансирования по ряду расходов, устанавливаемых соглашениями о предоставлении федеральных целевых субсидий; несвоевременное оказание финансовой помощи со стороны Министерства финансов России;

- в последние годы наблюдается смещение акцентов в модели финансовой поддержки с дотаций на целевые субсидии и иные межбюджетные трансферты и,

как правило, оказываемая дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета имеет целевой характер. В результате для субъекта РФ устанавливается ряд сопутствующих довольно обременительных условий, снижающих манёвренность при принятии управленческих решений, что является избыточным требованием;

- для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Забайкальского края необходима корректировка федеральной «методики расчёта и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам Российской Федерации» в части учёта всех объективных факторов, влияющих на стоимость бюджетных услуг. В Забайкальском крае имеется достаточное количество факторов, приводящих к объективному удорожанию предоставления бюджетных и прочих услуг. Их наличие приводит к значительному снижению инвестиционной привлекательности, в результате регион не способен самостоятельно развить доходный потенциал без стимулирования на федеральном законодательном уровне;

- привлекаемые кредитные ресурсы направляются на обеспечение текущих расходов краевого бюджета, что не позволяет в долгосрочной перспективе получить ожидаемый эффект по обеспечению роста экономики региона, так как привлекаемые средства не создают стимулов для экономического развития, расширения производства, увеличения налога на прибыль.

Таким образом, кредитные ресурсы, привлекаемые в Забайкальском крае, в основном направляются на исполнение текущих обязательств или на перекредитование и недостаточно увязываются с инвестиционной составляющей, что не способствует увеличению налогооблагаемой базы на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Таким образом, основная цель привлечения кредитных ресурсов, как «локомотива» экономического роста, в регионе на практике не реализуется, хотя очевидно, что расходы «капитального» характера необходимы субъекту, так как в перспективе решают задачу роста поступлений доходов в бюджет.

По результатам проверки Правительству и Министерству финансов Забайкальского края даны предложения продолжить работу по совершенствованию

методики расчета дотаций, учитывающей особенности регионов Дальневосточного федерального округа и подготовить соответствующие предложения в Минфин России, в том числе проработать вопрос по коллективному обращению субъектов ДВФО.

Результаты проведенного контрольного мероприятия были включены в итоговые материалы Счетной палаты РФ и рассмотрены на заседании Коллегии СП РФ, а также отдельно на встрече аудитора Счетной палаты РФ А.Л. Саватюгина с представителями контрольно-счетных органов субъектов РФ. Итоги проверки нашли отражение в издании «Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации».

2.4. Оценка эффективности формирования государственной собственности, управления и распоряжение такой собственностью

В целях выполнения данного полномочия по обращению юридических лиц проведено 2 контрольных мероприятия, в ходе которых исследованы *вопросы деятельности Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в области земельных отношений*. По результатам проведенных мероприятий установлены нарушения в части начисления и взыскания арендной платы за использование земельных участков на общую сумму 95 314,5 тыс. рублей, в том числе:

- не произведено начисление и взыскание в бюджет арендной платы за использование земельных участков на территории ГО «Город Чита», государственная собственность на которые не разграничена, в общей сумме 39 180,8 тыс. рублей;

- не предпринимались меры по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки на территории ГО «Город Чита», государственная собственность на которые не разграничена, и пени за несвоевременную уплату платежей в общей сумме 55 537,2 тыс. рублей;

- произведено излишнее начисление арендной платы за земельные участки в рамках различных договоров аренды в общей сумме 596,5 тыс. рублей.

Также установлены иные недостатки при исполнении Департаментом государственного имущества края возложенных полномочий: факты

некачественного оформления документов; факты бездействия должностных лиц Департамента при выявлении и пресечении фактов нецелевого использования земельных участков при осуществлении их предпродажного обследования, которые выразились в том, что материалы обследований при установлении признаков нецелевого использования земельных участков в уполномоченные органы не направлялись; не проведение предпродажного обследования земельных участков; факт неосуществления претензионной работы в отношении собственника объекта недвижимости, использующего земельный участок без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю и другие.

По результатам проверок Правительству Забайкальского края даны рекомендации и предложения. Материалы контрольных мероприятий были направлены в краевую Прокуратуру, СУСК России по Забайкальскому краю и УМВД России по Забайкальскому краю. В адрес Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края направлено 2 представления об устранении и недопущении впредь выявленных нарушений и недостатков.

2.5 Контроль за законностью, эффективностью, обоснованностью и целесообразностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета края бюджетам муниципальных образований

В 2021 году в целях выполнения данного полномочия проведено два контрольных мероприятия в Нерчинском и Читинском районах.

По предложению Счетной палаты РФ исследованы вопросы *использования средств, выделенных городскому поселению «Нерчинское» на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды* (совместно с Контрольно-счетной палатой муниципального района «Нерчинский район»). Объем средств, выделенных на реализацию проекта создания комфортной городской среды «Золотая нить», составил 67,9 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 60 млн. рублей.

В ходе проверки установлены нарушения на общую сумму 26 636,4 тыс. рублей, в том числе в части оплаты фактически невыполненных работ;

неправомерной оплаты выполненных работ вследствие завышения их стоимости; неправомерного включения в стоимость работ НДС при заключении договора с индивидуальным предпринимателем, повлёкшее завышение цены договора; неправомерного завышения сметной стоимости объекта «Благоустройство исторического центра города «Нерчинск»; нарушения законодательства о контрактной системе, а также нарушения при исполнении соглашений и формировании отчетности.

По результатам проведенного мероприятия сделан вывод, что главное мероприятие проекта «Благоустройство исторического центра города Нерчинска» не выполнено, цель не достигнута, следовательно, потребности населения города Нерчинска, в чьих интересах были использованы финансовые средства, не удовлетворены, а расходование денежных средств на данные цели не принесло ожидаемого результата. Одна из ключевых целей национального проекта «Жильё и городская среда» - повышение комфортности городской среды, в г. Нерчинске не реализована. Таким образом, средства бюджета были потрачены исполнителем без достижения заданного результата.

По итогам контрольного мероприятия внесены представления и информационные письма, материалы направлены в Прокуратуру Забайкальского края и СУ СК РФ по Забайкальскому краю. В отношении бывшего главы ГП «Нерчинское» возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч.2 ст.285 УК РФ (злоупотребление должностных полномочий) и ч.2 ст. 292 (служебный подлог) по факту принятия фактически невыполненных работ по благоустройству площади г. Нерчинск.

2.6. Аудит в сфере закупок

В рамках осуществления полномочий Контрольно-счетная палата проводит аудит в сфере закупок в целях оценки обоснованности планирования закупок, результативности и эффективности осуществления закупок на территории Забайкальского края.

При организации контрольной деятельности в программы практически каждого контрольного мероприятия включались отдельным блоком вопросы



контроля за соблюдением требований Закона №44-ФЗ, что позволило обобщить результаты, проанализировать полученную информацию, выявить системные нарушения и сформировать предложения для органов исполнительной власти региона по принятию необходимых мер для их устранения и предупреждения в дальнейшем.

В отчётном году в рамках аудита в сфере закупок проведено 11 плановых контрольных мероприятий, которыми охвачено 37 объектов, в том числе 30 муниципальных заказчиков и 7 заказчиков субъекта РФ.

В ходе проведенных мероприятий проанализировано 278 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 7 949 646,1 тыс. рублей, в 109 закупках на сумму 2 458 918,9 тыс. рублей выявлено 185 процедурных и финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 101 676,4 тыс. рублей, в том числе в части:

- заключения государственного контракта с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков – 2 нарушения на сумму 2 521,5 тыс. рублей;
- обоснования и определения начальной (максимальной) цены контракта (договора) – 1 нарушение на сумму 5 694,2 тыс. рублей;
- оплаты фактически невыполненных работ – 42 нарушения на сумму 74 891,4 тыс. рублей;
- изменения существенных условий и условий реализации заключенных контрактов, исполнения контрактов с нарушением установленных сроков – 55 нарушений на сумму 18 569,3 тыс. рублей;
- не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам.

Кроме того, сделаны выводы о неэффективном расходовании бюджетных средств (нарушение ст.34 БК РФ) на общую сумму 44 597,4 тыс. рублей:

- 34 649,9 тыс. рублей в части заключения контракта на поставку 3 быстровозводимых модульных зданий пожарных депо;
- 9 545,9 тыс. рублей в части приобретения и монтажа двух фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах, расположенных в непосредственной

близости с действующими структурными подразделениями медицинских организаций;

- 401,6 тыс. рублей в части выполнения работ по устройству выгребной ямы для дома культуры, в здании которого отсутствует централизованное водоснабжение.

В ходе проводимых проверок специалистами КСП устанавливаются случаи бездействия заказчиков и нарушения ч.6 ст.34 Закона №44-ФЗ в части не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (10 нарушений): соответствующие требования направляются только в ходе проведения контрольного мероприятия, либо во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты.

Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не установлен срок, в течение которого заказчик обязан направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание Правительства Забайкальского края на возможность на региональном уровне регламентировать срок, в течение которого заказчик обязан направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), а также закрепить механизм дальнейших действий заказчика при неуплате поставщиком неустоек (удержать сумму неустоек при оплате в установленный контрактом срок оплаты, либо подать в суд исковое заявление с требованием уплаты неустоек). Кроме того, региональным законодательством следует предусмотреть административную ответственность должностных лиц заказчиков за неприменение к поставщику мер по взысканию неустоек (штрафов, пеней) в виде предупреждения или наложения административного штрафа, как это закреплено в нормативных правовых актах отдельных регионов.

Внедрение указанных норм позволит повысить уровень дисциплины заказчиков при исполнении контрактов и тем самым защитить интересы региона.



До настоящего момента предложение Контрольно-счетной палаты не рассмотрено и не учтено, соответствующие изменения в региональное законодательство не внесены.

Проведенные контрольные мероприятия в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок продолжают выявлять ненадлежащее осуществление ведомственного контроля в сфере закупок исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Забайкальского края, имеющими подведомственных заказчиков. Правила осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края содержат существенные недостатки, отсутствует оценка эффективности существующей в Забайкальском крае системы мониторинга ведомственного контроля. Этот факт Контрольно-счетная палата также отражала в своих заключениях и отчетах, меры Правительством Забайкальского края не приняты.

Контрольно-счетной палатой в рамках её полномочий приняты соответствующие меры реагирования по выявленным нарушениям в сфере закупок: в проверяемые органы направлено 4 представления о принятии мер по устранению и недопущению впредь нарушений и недостатков законодательства о контрактной системе; направлено 10 материалов в адрес Министерства финансов Забайкальского края и в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок); направлено 4 материала в правоохранительные органы Забайкальского края с фактами выявленных нарушений в сфере закупок.

По результатам рассмотрения материалов, направленных по итогам проверок 2021 года, возбуждено 2 уголовных дела и 10 дел об административном правонарушении, вынесено 10 постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 250,0 тыс. рублей; по итогам проверок 2020 года - 3 постановления о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 50,0 тыс. рублей; к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц. Кроме того, во исполнение представлений

Контрольно-счетной палаты выполнены неправомерно оплаченные работы на общую сумму 1 439,8 тыс. рублей.

Подробная информация о результатах контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2020 году приведена в приложении №8 к настоящему Отчету.

2.7. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета края, годового отчета об исполнении бюджета территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В рамках выполнения данного полномочия Контрольно-счетной палатой подготовлено 61 заключение, из них 56 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и 2 заключения по результатам экспертизы годовых отчетов и законопроектов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2020 год.

По результатам проведенной *внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год* подготовлено 24 заключения в отношении главных администраторов доходов бюджета, 30 заключений в отношении главных распорядителей бюджетных средств и 2 заключения в отношении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, которые были направлены объектам проверок в установленном порядке.

В ходе внешней проверки общая сумма финансовых нарушений составила 392 461,4 тыс. рублей, в том числе отмечен факт незначительного искажения годовой бюджетной отчетности и наличия необоснованной и просроченной дебиторской задолженности. Помимо финансовых нарушений, установлены факты несоблюдения срока предоставления отчетности двумя главными распорядителями бюджетных средств, что является административным правонарушением. В отношении должностных лиц данных ГРБС составлены протоколы об административном правонарушении (данный вид нарушения отсутствовал с 2016 года).

Кроме того, увеличились случаи отсутствия отдельных форм в составе годовой бюджетной отчетности; нарушения в заполнении форм отчетности; а также

в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита и при администрировании доходов бюджета края.

По результатам проведенной внешней проверки КСП были даны предложения главным администраторам бюджетных средств проанализировать результаты проверки, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков.

Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018-2020 годы, приведена в приложении №9 к настоящему Отчету.

Подробная информация о финансовых нарушениях, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год, приведена в приложении №10 к настоящему Отчету.

Подробная информация об иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год, приведена в приложении №11 к настоящему Отчету.

В ходе *проверки годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2020 год* и одновременно проведенной *экспертизы проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2020 год»* установлено следующее:

- резервом увеличения доходной части краевого бюджета остается совершенствование работы по взысканию недоимки и сокращению задолженности перед бюджетом по уплате налогов и сборов, а также снижение возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет.

КСП рекомендовала главным администраторам доходов обеспечивать эффективное исполнение полномочий в части контроля за поступлением доходов в запланированных объемах, осуществлять своевременное уточнение

администрируемых доходов в ходе исполнения бюджета, принимать более действенные меры по снижению (погашению) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности; более качественно выполнять полномочия с целью снижения возврата межбюджетных трансфертов в федеральный центр;

- особой особенностью исполнения бюджета за 2020 год является тот факт, что расходы бюджета по сводной бюджетной росписью утверждены на 2% больше, чем законодательно утвержденный объем расходов. Данная ситуация не противоречит положениям бюджетного законодательства, в то же время это не отвечает принципу прозрачности и открытости бюджетной системы, что приводит к затруднениям в осуществлении оценки их обоснованности и достоверности;

- в целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований необходимы меры, принимаемые по предотвращению образования кредиторской и недопущению необоснованной дебиторской задолженности. В составе кредиторской задолженности наибольший удельный вес (73%) занимает задолженность, связанная с расчетами по доходам в краевой бюджет. Объем дебиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом увеличился за счет отражения в учете межбюджетных трансфертов планового периода в части поступлений от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в федеральном бюджете на плановый период 2021-2023 годов по заключенным соглашениям с федеральными министерствами и ведомствами.

По результатам проведенной экспертизы КСП рекомендовала Правительству Забайкальского края усилить работу по выявлению внутренних резервов бюджета; эффективному и результативному использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов края; усилению контроля за реализацией государственного программ; сокращению государственного долга края и усилению бюджетной дисциплины и внутреннего финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

2.8 Экспертиза проектов законов Забайкальского края о внесении изменений в законы Забайкальского края о бюджете края и в законы Забайкальского края о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В 2021 году проведена экспертиза 4 проектов законов *о внесении изменений в закон о бюджете Забайкальского края* и 1 проекта закона *о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов*, в ходе которых отмечены отдельные особенности:

- ограниченные сроки предоставления проектов законов для проведения экспертизы, что не позволяет осуществлять всестороннюю оценку предлагаемых изменений и подтвердить достоверность, полноту и обоснованность всех предлагаемых законопроектом изменений;

- непринятие мер по своевременной корректировке доходов в процессе исполнения бюджета исходя из анализа его фактического исполнения;

- внесение изменений в сводную бюджетную роспись на основании соответствующих нормативных правовых актов субъекта без внесения изменений в закон о бюджете;

- низкий процент исполнения по отдельным региональным проектам и мероприятиям Плана социального развития ЦЭР, свидетельствующий о недостаточном исполнении полномочий органов исполнительной власти – ответственных исполнителей в части планирования и организации мероприятий, а также создающий значительные риски недостижения целевых показателей и не обеспечивающий достижение поставленных национальных целей;

- несоблюдение требований законодательства РФ и Забайкальского края, регулирующего вопросы осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений: включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства, наличие кредиторской задолженности по государственным контрактам прошлых лет, что свидетельствует о недостатках бюджетного планирования бюджетных инвестиций;

- отсутствие обоснований предлагаемых изменений в увязке с государственными программами (подпрограммами, основными мероприятиями), влияния предлагаемых уточнений на выполнение целевых показателей (индикаторов) государственных программ и другие.

2.9. Экспертиза проектов законов Забайкальского края о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В 2021 году специалистами КСП подготовлено 2 заключения по результатам экспертизы проектов законов о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В качестве одного из наиболее значимого мероприятия следует отметить экспертизу *проекта закона «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»*, по результатам которой подготовлено подробное заключение с выводами и предложениями по формированию бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

- учитывая существующие риски и сдерживающие факторы Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на плановый период сформирован излишне оптимистично, в том числе по росту ВРП до 4,4%, прогнозу инфляции на уровне 4%; приросту реальных денежных доходов населения на уровне 2,0%;

- особенностью предлагаемого проекта бюджета является устойчивая положительная динамика прогнозируемых налоговых и неналоговых поступлений: объем собственных доходов в 2022 году относительно ожидаемой оценки исполнения 2021 года прогнозируется с ростом на 6%, в плановом периоде также с ростом. Риски неисполнения по отдельным налогам и неналоговым доходам в значительной степени компенсируются наличием резервов по другим источникам доходов;

- анализ расходной части законопроекта показал преобладание расходов социальной направленности, или 62% в общем объеме расходов; в целом расходы в 2022 году вырастут на 1,9% и 18,6% к уровню 2020 и 2019 года соответственно;



- серьёзным инструментом для быстрого реагирования и оперативного решения задач для региона являются резервы бюджета, которые планируется направить на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на реализацию инвестиционных проектов. По мнению КСП, объём резервирования должен сокращаться, что позволит повысить качество бюджетного планирования, прозрачность, открытость и предсказуемость расходов бюджета;

- бюджет сформирован в программном формате: 90% всех расходов бюджета будет реализовано через 29 госпрограмм. При этом, госпрограммы так и не стали реальным инструментом управления экономикой: бюджет края принимается в отрыве от реальных результатов реализации госпрограмм, без учета оценки эффективности их реализации за предыдущий год, достигнутые и ожидаемые значения показателей мероприятий не выступают в качестве аргументов для пояснения тех или иных расходов бюджета;

- в бюджете края на 2022 год предусмотрены резервы финансовой помощи муниципальным образованиям, в том числе нераспределённая дотация на обеспечение расходных обязательств бюджетов муниципальных образований без утвержденного нормативного правового акта и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований. В дальнейшем, Правительству края предложено включать в проект бюджета межбюджетные трансферты на основании утвержденного нормативного правового акта, включенного в реестр расходных обязательств, что обеспечивало бы прозрачность и предсказуемость формирования доходной базы местных бюджетов;

- с учетом реализуемой на федеральном уровне практики приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления индексации социальных выплат в части вопросов использования показателей прогнозируемой инфляции и сроков осуществления индексации, в результате в 2022 году индексация социальных выплат (в размере 4%) предусмотрена с 1 января, а не как ранее с 1 июля;

- в проекте закона о приостановлении отдельных положений региональных законов, не обеспеченных источниками финансирования, пересмотрен и актуализирован перечень нормативных правовых актов края.

В заключении КСП выделен ряд проблем, на которые Правительству Забайкальского края необходимо обратить особое внимание: необходимость увеличения объема средств, выделяемых на мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и на проведение спортивных мероприятий, в первую очередь массовых; эффективная реализация Краевой адресной инвестиционной программы и другие.

2.10. Экспертиза проектов законов Забайкальского края и иных нормативных правовых актов Забайкальского края

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и подготовлено 37 заключений на иные проекты краевых законов, вносимые в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Поступившие в КСП проекты законов Забайкальского края касались вопросов совершенствования бюджетного процесса, межбюджетных отношений, налогообложения и предоставления бюджетных кредитов (подготовлено 14 заключений), социальной поддержки и социального обеспечения граждан, социального развития региона (8 заключений), экономического и инвестиционного развития края (5 заключений), иных вопросов в области организации деятельности органов государственных власти и местного самоуправления в Забайкальском крае (10 заключений).

Среди типичных отмеченных КСП недостатков и нарушений отмечалось не отражение источников финансирования и порядка исполнения видов расходных обязательств, а также отсутствие детализированных обоснований и расчётов в финансово-экономических обоснованиях, не позволяющих проводить полноценную финансово-экономическую экспертизу законопроектов.

Все заключения Контрольно-счетной палаты в установленном порядке были направлены для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Информация о результатах экспертной деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2021 году приведена в приложении №12 к настоящему Отчету.

2.11. Экспертиза государственных программ Забайкальского края, контроль за ходом и итогами их реализации

В целях реализации данного полномочия в 2021 году подготовлено 90 заключений на внесение изменений в 30 утвержденных государственных программ Забайкальского края и на утверждение 1 госпрограммы, а также осуществлялся контроль и анализ эффективности реализации программ в крае в ходе проводимых контрольных мероприятий.

Постоянно проводимая работа по экспертизе и по контролю за ходом реализации госпрограмм позволяет сделать вывод, что государственные программы не являются инструментом надлежащего бюджетного планирования, так как до сих пор не удалось установить чёткую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями и результатами, которые за эти ассигнования достигаются. Несмотря на значительное количество вносимых ответственными исполнителями в течение отчетного периода изменений в государственные программы (в среднем по 2-3 изменения в каждую программу), установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортами госпрограмм, утвержденному законом о бюджете края объему финансирования, что свидетельствует о низкой результативности работы в «программном формате».

Кроме того, в ходе проведенного анализа исполнения программных расходов за отчетный период установлены факты низкого исполнения 6 государственных программ.

Что касается выполнения предусмотренных показателей в государственных программах края, то в отчетном году из 114 плановых показателей выполнено только 67, то есть степень достижения показателей составила 59%.

В отчетном году исполнено бюджетных назначений в пределах и выше предусмотренного паспортами и законодательно утвержденным объемом ассигнований по 7 госпрограммам, из них по 6 программам выполнение целевых показателей составило от 25% до 80%. Не достижение программных индикаторов на фоне достаточного финансового обеспечения госпрограмм свидетельствует о низком качестве планирования и организации ответственными исполнителями государственных программ и слабом внутреннем контроле хода их реализации.

В Сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Забайкальского края, подготовленном краевым Министерством планирования, представлены результаты оценки эффективности государственных программ. Реализация мероприятий ряда программ с высокой степенью эффективности не оказывает существенного влияния на достижение показателей. Так, по ряду госпрограмм при высокой степени эффективности целевые показатели достигнуты только на 50%, что может свидетельствовать о недостатках Методики оценки эффективности реализации государственных программ. Отмечаются факты осуществления оценки эффективности программ при нулевых значениях показателей реализации программы, что не позволяет объективно оценить степень эффективности реализации государственной программы.

Госпрограммы являются важнейшей «стратегической» частью бюджета, нацеленной на получение реальных результатов и эффектов. В целях совершенствования процедуры согласования и утверждения краевых госпрограмм КСП вышла с инициативой о создании рабочей группы по рассмотрению вопросов внесения изменений в Порядок принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600.

Необходимо учитывать, что Правительством Российской Федерации подготовлены новые правила и подходы к формированию государственных программ с разделением на проектную и процессную части, предлагаются новые методы оценки эффективности программ, а также другие новшества, которые позволят повысить качество и эффективность госпрограмм. Правительству Забайкальского края и ответственным исполнителям государственных программ предстоит в ближайшее время провести соответствующую работу в данном направлении.

В целях эффективной реализации госпрограмм Контрольно-счетная палата регулярно вносит предложения Правительству края об обеспечении ответственными исполнителями контроля за соблюдением бюджетного законодательства в ходе реализации государственных программ Забайкальского края.

Подробная информация о результатах экспертизы государственных программ Забайкальского края в 2021 году представлена в приложении №13 к настоящему Отчету.

2.12. Подготовка ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В течение 2021 года специалистами Контрольно-счетной палаты подготовлено 5 аналитических записок по вопросу ежеквартального исполнения бюджета края и бюджета ТФОМС.

При подготовке информации о ходе исполнения бюджета Забайкальского края за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года дана оценка социально-экономического положения в регионе, проанализированы вопросы исполнения бюджета по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита и государственного долга, а также реализации региональных проектов и Плана социально-экономического развития ЦЭР, исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. По результатам проведенного анализа даны предложения Правительству края, аналитические записки направлены для рассмотрения в Правительство и Законодательное Собрание Забайкальского края.

В соответствии с установленными полномочиями Контрольно-счетной палатой была подготовлена и направлена в адрес Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края ежеквартальная информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, содержащая весь перечень проведенных мероприятий и подробные их результаты.

2.13. Аналитическая деятельность

В течение года Контрольно-счетной палатой подготовлено 3 аналитических записки, в которых проанализированы вопросы исполнения положений концессионного соглашения с ОАО «Ростелеком», касающихся безопасности дорожного движения; отдельные вопросы деятельности Акционерного общества

«Забайкальская топливно-энергетическая компания»; реализации Краевой адресной инвестиционной программы и объектов незавершенного строительства.

Наиболее значимым аналитическим мероприятием в отчетном году стал *«Аудит мер, принимаемых органами исполнительной власти Забайкальского края, направленных на выявление и сокращение объектов незавершенного строительства. Оценка законности, обоснованности формирования и эффективности исполнения Краевой адресной инвестиционной программы»*. В ходе проведенного аудита подробно рассмотрены вопросы бюджетных инвестиций и незавершенного строительства.

Доля бюджетных инвестиций в 2021 году достигла 6,7% в общем объеме расходов бюджета против 3,2% в 2018 году, превысив сумму в 7 млрд. рублей. За указанный период создано 155 объектов социально-культурного назначения, приобретено 777 жилых помещений – 76,4% финансирования указанных объектов осуществлено за счет средств федерального бюджета. На каждый потраченный рубль краевого бюджета привлечено 4,9 рублей федеральных средств.

При этом, Правительством Забайкальского края не соблюдается установленный порядок осуществления капитальных вложений, нормативная правовая база не актуальна, что приводит к возникновению объектов незавершенного строительства, порче имущества Забайкальского края, излишним расходам бюджета края. В итоге, средства налогоплательщиков расходуются без достижения результатов по улучшению качества жизни населения.

Имеется практика открытия объектов без получения разрешений на ввод в эксплуатацию, что несет угрозу жизни и здоровью населения. Количество объектов незавершенного строительства растет, количество «брошенных» объектов с 2018 года не меняется. Принимаемые Правительством Забайкальского края меры по изменению ситуации не приводят к результатам, решения затягиваются во времени.

Общая сумма неэффективного использования бюджетных средств составляет 1 861 780,0 тыс. рублей, риски ущерба бюджету края – 230 342,7 тыс. рублей. Ответственность за принятие неэффективных управленческих решений законодательством края не определена, решения об осуществлении бюджетных инвестиций должным образом не оформляются.



Кроме того, органы исполнительной власти на протяжении двух лет не могут разрешить разногласия по распределению полномочий в области осуществления бюджетных инвестиций, а также принять решения о целесообразности ввода в хозяйственных оборот объектов незавершенного строительства, мерах по их сокращению. Вопрос кадрового обеспечения выполнения полномочий также не решён.

Контрольно-счетной палатой в адрес заинтересованных органов власти направлены соответствующие предложения и рекомендации в целях устранения всех выявленных нарушений и недостатков.

Подробная информация о результатах аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2021 году представлена в приложении №14 к настоящему Отчету.

3. Организационно-методическое и кадровое обеспечение деятельности КСП

Методологическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году осуществлялась в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 25 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» на основании 17 утвержденных Стандартов внешнего государственного финансового контроля. В целях обеспечения качества, эффективности и объективности осуществления установленных полномочий в отчетном году была продолжена работа по актуализации 3 действующих стандартов, а также разработан и введён в действие новый стандарт по осуществлению стратегического аудита.

Организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Коллегии и аппарата КСП, совершенствование планирования и организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Коллегией КСП проведено 26 заседаний, на которых были рассмотрены вопросы организации деятельности КСП.

В целях реализации принципа гласности и открытости на официальном сайте Контрольно-счетной палаты и на Портале КСО Счетной палаты РФ в отчетном году своевременно размещалась актуальная информация по всем направлениям деятельности КСП, в том числе План работы КСП, сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о принятых мерах реализации по результатам проведенных мероприятий, информация о работе Коллегии КСП и с обращениями граждан, информация о деятельности Совета КСО Забайкальского края и другие.

В целях информирования общественности об осуществлении в Контрольно-счетной палате мер по предупреждению коррупции в отчетном году организована работа по наполнению и актуализации сведений на официальном сайте КСП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

В целях обеспечения более открытого доступа для граждан вся актуальная информация о деятельности в течение года размещалась в социальных сетях «Telegram», «Instagram», «ВКонтакте», «Одноклассники.ru», что способствовало прямому диалогу с общественностью и быстрому реагированию на проблемные социальные вопросы.

По самым актуальным и резонансным проверкам, проведенным в 2021 году, аудиторами КСП были даны интервью журналистам региональных телеканалов с размещением репортажей в эфире телеканалов, а также итоги мероприятий размещены в изданиях Счетной палаты Российской Федерации «Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации» и «Вестник КСО».

В 2021 году Контрольно-счетная палата Забайкальского края приняла участие в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», впервые проводимом Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. При подведении итогов первого этапа конкурса контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в рамках реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и



детей» государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы», проведенное специалистами КСП Забайкальского края в 2020 году, заняло первое место среди контрольно-счетных органов субъектов Дальневосточного федерального округа.

По результатам проведенного Счетной палатой РФ мониторинга открытости контрольно-счетных органов субъектов РФ Контрольно-счетная палата Забайкальского края вошла в десятку лучших КСО по доступу к информации об осуществлении деятельности.

В части обеспечения постоянного доступа Контрольно-счетной палаты к государственным информационным системам по согласованию с Министерством финансов Забайкальского края специалистам КСП предоставлен доступ к Государственной информационной системе «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края» (ГИС «Региональные финансы»).

В целях более эффективного и оперативного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий специалисты КСП в своей работе используют программные продукты «Контур Фокус», «Электронный бюджет» «Проектный офис» и другие.

Структура Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2021 году представлена 4 аудиторскими направлениями, в основу распределения которых положен отраслевой принцип, информационно-аналитическим отделом, отделом правового обеспечения, отделом финансового обеспечения и кадров. Все сотрудники КСП имеют высшее профессиональное образование, 7 сотрудников имеют два высших образования.

В 2021 году проведено 2 конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, по результатам которых принято на службу 6 сотрудников и 1 единица включена в кадровый резерв; проведена очередная аттестация гражданских служащих; 4 специалиста получили дипломы о профессиональной переподготовке по темам: «Планово-экономическое обеспечение строительного производства»; «Бухгалтерский учет, отчетность и налогообложение в бюджетной организации»; «Информационная безопасность и защита

персональных данных». На курсах повышения квалификации обучились 5 сотрудников КСП по темам: «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации», «Особенности управления персоналом в исполнительных органах государственной власти: проблемы и перспективы развития», «Противопожарный минимум». В плановом режиме в течение года в рамках техучебы проводились занятия по изучению вновь принятых нормативных правовых актов РФ и Забайкальского края и внесенных изменений в действующие, в том числе в сфере противодействия коррупции. Кроме того, сотрудники КСП повышают уровень квалификации и профессионализма, регулярно участвуя в вебинарах, проводимых Счетной палатой РФ через Портал Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ по актуальным темам, активно занимаются самообразованием.

Особое внимание уделялось профилактике коррупции в деятельности государственных гражданских служащих КСП. В 2021 году Контрольно-счетной палатой проводилась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий по реализации Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и соответствующих нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению государственными гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

Проводимая Контрольно-счетной палатой работа по принятию мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с установлением полноты и достоверности представляемых гражданскими служащими сведений, в том числе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В рамках соглашения между Правительством Забайкальского края и Госкорпорацией «Росатом» в отчетном году Контрольно-счетная палатой завершена работа по внедрению принципов бережливого производства в рамках реализации

проекта «Эффективный регион» по направлению «Государственное управление», что уже позволило решить ряд ключевых задач при осуществлении контрольной деятельности: упростить и укрепить внутреннее взаимодействие аудиторов и инспекторов; получить доступ к необходимой информации в оперативном порядке; расширить специальные знания для обследования объектов контроля; снизить нагрузку на проверяемые организации и т.п.

Работу по реализации мероприятий в рамках совершенствования контрольной деятельности КСП планируется продолжать и в дальнейшем, в том числе и по иным направлениям.

4. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2022 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2022 году сформулированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на КСП Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также федеральным и региональным законодательством.

Основными в 2022 году станут следующие направления деятельности:

1. Продолжение реализации мероприятий для более качественного исполнения полномочий:

- в текущем году в большей степени будет сделан акцент на решение социально значимых проблем: строительство школ и спортивных объектов, развитие первичной медико-санитарной помощи;

- особое внимание будет уделено системе мер, направленных на благоустройство общественных территорий и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в регионе; использованию средств Дорожного фонда муниципальными образованиями; будет дана оценка эффективности инвестиционной деятельности, а также системе мер, принятых по сокращению аварийного жилья;

- планируется проанализировать ряд актуальных вопросов в части реализации Территориальной схемы обращения с отходами и использования бюджетных



инвестиций на реконструкцию очистных сооружений; использования и управления государственным имуществом, составляющим казну Забайкальского края и т.д.

2. Приоритетом в работе становится стратегический аудит (аудит результатов). Это большой пласт работы, ориентированный на выстраивание партнерских отношений с органами государственной власти, путем предоставления взвешенного и доказанного мнения о том, как должна двигаться та или иная сфера социально-экономического развития.

3. Активное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, в том числе в рамках нового направления в деятельности КСО - совместного проведения стратегического аудита мер, направленных на управление особо охраняемыми природными территориями и сохранение биологического разнообразия в целях обеспечения устойчивого развития.

4. Совершенствование взаимодействия Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований в целях формирования целостной системы внешнего государственного и муниципального аудита на территории региона.

5. Активное взаимодействие с органами власти Забайкальского края по наиболее актуальным для региона вопросам с целью организации совместной работы по пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере. Конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами. Проведение контрольных мероприятий по обращениям граждан и юридических лиц.

6. Профилактика нарушений в сфере противодействия коррупции - выявление в законодательстве положений, которые создают условия и риски коррупционных проявлений, и подготовка предложений по совершенствованию соответствующих правовых норм.

7. Активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и отделения Совета КСО в Дальневосточном федеральном округе.

8. Повышение профессионального уровня и развития сотрудников Контрольно-счетной палаты.



9. Внедрение новых коммуникационных продуктов в целях эффективного информирования населения о деятельности Контрольно-счетной палаты в разных социальных сетях.

10. Расширение информационных технологий в развитии государственного управления. Внедрение новых информационных технологий при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также использование цифровых способов обработки информации в целях выхода на более высокий уровень развития внешнего государственного финансового аудита.

Учитывая масштабность и значимость для государства деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ по организации эффективной системы внешнего государственного финансового контроля, высокую ответственность за результаты контроля, деятельность Контрольно-счетной палаты Забайкальского края будет направлена на обеспечение исполнения в полном объеме и с надлежащим качеством установленных законодательством РФ полномочий.

Подробная информация о деятельности Контрольно-счетной палаты представлена в приложениях №№1-14 на 226 листах.

Председатель КСП

С.А. Доробалюк

Настоящий отчет рассмотрен и согласован на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 30 марта 2022 года