**08 ноября 2021 года** **состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП).**

*По первому вопросу* повестки заседания Коллегии было рассмотрено заключение на проект закона «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

Проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» составлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Законопроект о бюджете Забайкальского края сформирован в следующих объемах:

- по доходам: на 2022 год – 88 274 175,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 51 460 153,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 36 814 021,8 тыс. рублей; на 2023 год – 83 554 265,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 56 254 078,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 27 300 177,5 тыс. рублей; на 2024 год – 87 899 187,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 59 671 609,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 28 227 578,7 тыс. рублей.

- расходы: на 2022 год в сумме 90 953 740,7 тыс. рублей, на 2023 год – 85 909 051,5 тыс. рублей, на 2024 год – 88 219 560,5 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых на плановый период расходов), что ниже ожидаемого исполнения в 2021 году (101 778 784,5 тыс. рублей);

- дефицит бюджета края в размере 2 679 565,2 тыс. рублей (0,7% к ВРП) с последующим его уменьшением в 2023 и 2024 годах (2 354 795,2 тыс. рублей и 320 372,8 тыс. рублей, соответственно). Ограничения по предельному размеру дефицита краевого бюджета, определенные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

В проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 29 государственных программ в следующих объемах: на 2022 год – 83 537 275,6 тыс. рублей (91,8% от общего объема расходов); на 2023 год – 76 134 142,1 тыс. рублей (90,4% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых); на 2024 год – 78 217 037,0 тыс. рублей (92,2% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых).

Проектом закона о краевом бюджете в рамках 11 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры предусмотрено финансирование мероприятий на реализацию в 2022 году 32 региональных проектов в объеме 15 489 785,5 тыс. рублей, или 17,0% от общей суммы предлагаемых расходов бюджета края; в 2023 году 31 регионального проекта в объеме 15 283 247,9 тыс. рублей (17,8%); в 2024 году 27 региональных проектов в объеме 16 016 666,5 тыс. рублей (18,2%).

В проекте закона учтен ряд рекомендаций КСП, в том числе:

- впервые предусмотрены расходы на выплату региональной доли районного коэффициента работникам государственных учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования. По оценке КСП, это позволит в 2022 году оздоровить финансовое состояние медицинских организаций, в том числе значительно снизить объем просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения по средствам обязательного медицинского;

- приняты меры по сокращению дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края. По сравнению с актуальной редакцией закона о бюджете на 2021 год расходы на реализацию территориальной программы в 2022 году увеличены на 340 255,3 тыс. рублей, или на 14,6%;

- предусмотрена индексация социальных выплат с 1 января 2021 года в размере 1,04 (в предыдущие годы индексация производилась с 1 июля);

- одновременно с проектом закона о бюджете края представлена расширенная информация о капитальных вложениях за счет средств бюджета Забайкальского края.

Проектом закона не учтены предложения КСП об увеличении объема бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, и установлении дополнительных мер обеспечения жилищных прав детей-сирот с учетом федеральных рекомендаций и опыта субъектов РФ.

Предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований на предоставление жилых помещений детям-сиротам в 2022 году позволит обеспечить жильем 282 человека, или всего 4% от потребности. Расходы на эти цели по сравнению с 2021 годом практически не изменились.

На осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства законопроектом на 2022 год предусмотрено 4 547 620,60 тыс. рублей, или 5,0% от общего объема расходов, что ниже показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2021 на 2 820 122,26 тыс. рублей и на 2,17% от общего объема расходов (на 2023 год – 4 690 419,9 тыс. рублей, на 2024 год – 4 230 701,3 тыс. рублей).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП даны следующие рекомендации:

1. Правительству Забайкальского края:

- в целях выполнения требований статьи 172 Бюджетного кодекса РФ инициировать внесение изменений в Закон Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», направленные на установление срока утверждения Правительством Забайкальского края основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, обеспечивающего использование данного документа при составлении проекта закона о бюджете края;

* при подготовке проекта бюджета на очередной год и плановый период основываться на направлениях бюджетной и налоговой политики Забайкальского края;

- привести положения постановления Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №555 «О Порядке составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период» в соответствие с изменениями, внесенными в 2021 году в Закон Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» в части сроков выполнения мероприятий при составлении проектов бюджетов;

- сократить до минимально необходимого перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях недопущения необоснованного изменения целевого назначения средств, утвержденных законом о бюджете края;

- в целях выполнения требований статьи 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ обеспечить достижение утвержденных в прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края показателей, положенных в основу формирования проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом складывающейся экономической ситуации осуществлять своевременную корректировку прогноза, и, соответственно, бюджетных проектировок по доходам и расходам бюджета края;

- привести в соответствие основные параметры краевого бюджета в проекте закона о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов данным проекта бюджетного прогноза Забайкальского края на долгосрочный период до 2030 года;

- при подготовке проекта бюджета на очередной год и плановый период в полной мере учитывать требования бюджетного законодательства в части формирования доходов, предполагаемые изменения бюджетного и налогового законодательства, провести работу по улучшению качества пояснительной записки к законопроекту в части обоснований прогнозируемых поступлений, факторов, повлиявших на их объем и динамику;

- провести работу по повышению поступлений в бюджет края, в том числе за счет контрольной работы налоговых органов, исполнению в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки;

- обеспечивать обоснованность прогнозирования доходов от приватизации государственного имущества Забайкальского края на основании Прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края, в соответствии с установленным Правительством Забайкальского края порядком;

- продолжить работу по разработке законопроекта, направленного на более справедливое налогообложение многокомпонентных комплексных руд с учетом содержания в них драгоценных металлов;

- в целях обеспечения достоверности Реестра расходных обязательств:

• главным распорядителям средств бюджета Забайкальского края осуществлять формирование и ведение реестров расходных обязательств ГРБС в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, а также методическими рекомендациями Министерства финансов Забайкальского края по составлению реестров ГРБС;

• Министерству финансов Забайкальского края усилить контроль за содержанием информации, отраженной главными распорядителями средств бюджета Забайкальского края в реестрах расходных обязательств ГРБС; осуществлять формирование Реестра расходных обязательств Забайкальского края в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, а также Порядка ведения реестра расходных обязательств Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 14.06.2016 №269;

- предпринять меры, направленные на своевременное принятие нормативных правовых актов, необходимых для исполнения закона о бюджете Забайкальского края в 2022 году и в случае резервирования средств на недопущение их распределения в отсутствие порядка;

- в целях обеспечения реализации бюджетного процесса, ориентированного на результат, а также обеспечения высокой степени освоения бюджетных ассигнований соблюдать требования пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ о приведении государственных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня его вступления в силу;

- ответственным исполнителям государственных программ учитывать замечания КСП, указанные в заключениях финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства Забайкальского края о внесении изменений в государственные программы Забайкальского края;

- в целях достижения установленных национальных целей на долгосрочную перспективу актуализировать параметры действующих на территории Забайкальского края национальных (региональных) проектов и усилить контроль за их реализацией;

- в ходе исполнения бюджета в 2022-2024 годах обеспечить направление в приоритетном порядке образующихся дополнительных доходов краевого бюджета на реализацию установленных национальных целей;

- рассмотреть вопрос об увеличении объема бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, и установлении дополнительных мер обеспечения жилищных прав детей-сирот с учетом федеральных рекомендаций и опыта субъектов РФ;

- обеспечить доведение к 2024 году минимальной доли расходов по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 процентов в общем объеме расходов бюджета края, обратив особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта, в целях выполнения поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта от 10.09.2021, а также достижения целей плана мероприятий «Пятилетия спорта» в Забайкальском крае;

- в целях обеспечения безопасности и качества автомобильных дорог принять меры по соблюдению норм статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, восстановив дорожный фонд в очередном финансовом году за счет остатков бюджетных ассигнований дорожного фонда прошлых лет в полном объеме;

- в целях повышения прозрачности и предсказуемости при планировании межбюджетных трансфертов, обозначенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, межбюджетные трансферты распределять на этапе формирования бюджета на основании методик и правил, установленных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

- в целях приведения в соответствие с требованиями пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 19.12.2019 №1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации» определить вид субвенции (единая субвенция/самостоятельные субвенции) на администрирование государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, а также по установлению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений (включая оплату труда); по сбору с поселений, входящих в состав муниципального района, и представлению квартальной отчетности по исполнению государственных полномочий по первичному воинскому учету. Внести необходимые изменения в Закон Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

- принять меры, направленные на приведение методик расчета субвенций в соответствие с положениями действующего законодательства РФ;

- утвердить форму и содержание данных по Краевой инвестиционной адресной программе, представляемых в Законодательное Собрание Забайкальского края одновременно с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, требования к составу представляемой информации, к содержанию обоснований необходимости включения объекта без наличия необходимой документации в проект КАИП и Перечень строек. Внести соответствующие изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №555 «О Порядке составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период» и постановление Правительства Забайкальского края от 29.06.2010 №259 «Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы», согласовав с КСП;

- устранить ко второму чтению проекта закона о бюджете края замечания и недостатки формирования и распределения капитальных вложений, указанные в разделе «Бюджетные инвестиции заключения;

- усилить контроль за обеспечением завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, не введенных в эксплуатацию своевременно;

- усилить контроль за своевременным утверждением и корректировкой проектной и сметной документации по объектам капитального строительства, выполнением подрядными организациями договорных обязательств, а также за улучшением качества планирования и реализации мероприятий в целях результативного использования бюджетных средств в течение года;

- в целях снижения рисков увеличения объемов и количества объектов незавершенного строительства предусмотреть бюджетные ассигнования на вовлечение в хозяйственный оборот объектов незавершённого строительства (либо на иные мероприятия в отношении указанных объектов) при обязательном проведении их инвентаризации и принятии соответствующих решений о целевом использовании объектов.

2. Законодательному Собранию Забайкальского края:

- при рассмотрении проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» учесть результаты экспертизы, проведенной КСП, изложенные в заключении, в том числе при подготовке таблицы поправок ко второму чтению совместно с Правительством Забайкальского края.

По результатам рассмотрения материалов Коллегией КСП принято решение направить заключение в Законодательное Собрание, Правительство Забайкальского края, Общественную палату Забайкальского края, Прокуратуру Забайкальского края.

*По второму вопросу* повестки заседания Коллегии было рассмотрено заключение на проект закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии с требованиями статьи 39.1 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» Проект закона одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.10.2021 № 346-р.

По результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края установлено следующее:

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края (далее – бюджет ТФОМС Забайкальского края) на 2022 год предусматривает поступления в общем объеме 20 656 758,5 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2021 года на 1 325 048,3тыс. рублей, или на 6,9 %, в том числе.

В составе планируемых на 2022 год доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края 98,2% занимает субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования (20 293 958,5 тыс. рублей).

Прогнозируемые в плановом периоде 2023 и 2024 годах доходы составляют 20 508 958,5 тыс. рублей ежегодно.

2. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год предусматривает расходы в общем объеме 20 656 758,5 тыс. рублей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП предложила Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в установленном порядке с учетом заключения.

По результатам рассмотрения материалов Коллегией КСП принято решение направить заключение в Законодательное Собрание, Правительство Забайкальского края, Общественную палату Забайкальского края, Прокуратуру Забайкальского края, в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Забайкальского края.