**21 октября 2021 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

На заседание Коллегии присутствовала Заместитель Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края – председатель комитета по экономической политике и предпринимательству Бессонова Виктория Викторовна.

*По первому вопросу* повестки заседания Коллегии были рассмотрены и утверждены материалы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения положений концессионного соглашения от 30.04.2015, заключенного с ОАО «Ростелеком»**.**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.22 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2021 год в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края; Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края; ПАО «Ростелеком»; Центре автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Обеспечение безопасности дорожного движения – это деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий, что достигается в том числе строгим выполнением всеми участниками дорожного движения соответствующих законодательных и нормативных правовых актов.

В этих целях в Забайкальском крае распоряжением Правительства Забайкальского края от 09.04.2014 №180-р была образована рабочая группа по внедрению на территории Забайкальского края автоматизированной системы фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации (далее – рабочая группа). Данная система предназначена для автоматизации процессов выявления нарушений правил дорожного движения, оформления материалов об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения и обеспечения исполнения административных наказаний за данные правонарушения.

В связи с ограниченным объемом бюджетных средств Правительством Забайкальского края принято решение о целесообразности заключения концессионного соглашения о проектировании, создании, реконструкции и эксплуатации автоматизированной системы видеоконтроля дорожной ситуации, фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Забайкальского края и рассылке почтовых уведомлений собственникам транспортных средств с постановлениями о привлечении к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения (распоряжение Правительства Забайкальского края от 21.05.2014 №286-р «О заключении концессионного соглашения»).

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на основании распоряжения Правительства Забайкальского края от 21.05.2014 №286-р Министерством территориального развития Забайкальского края проведен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения, победителем которого признан единственный участник ОАО «Ростелеком».

2. Между Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (первоначально Министерством территориального развития Забайкальского края) - Концедент, действующим от имени Забайкальского края, и ПАО «Ростелеком» (первоначально Открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком») – Концессионер, заключено концессионное соглашение от 30.04.2015 (далее – Соглашение).

Предметом Соглашения является:

- создание Концессионером за свой счет системы подсистем (интегрирующая подсистема; подсистема видеоконтроля за дорожной ситуацией и фотофиксации нарушения правил дорожного движения; подсистема связи; подсистема хранения видеоинформации и обработки архива; подсистема отображения информации) (далее - Система), право собственности на которую будет принадлежать Концеденту;

- предоставление Концедентом Концессионеру на срок действия Соглашения (8 лет) права владения и пользования Системой с ее эксплуатацией на территории Забайкальского края, а также произведение денежных выплат Концессионеру в размере 350 рублей за 1 почтовое отправление (направление постановления об административном правонарушении).

В рамках исполнения Соглашения в Забайкальском крае созданы два сегмента системы видеонаблюдения:

- в Центре автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД УМВД по Забайкальскому краю (ЦАФАП), осуществляющим мероприятия, предусмотренные КоАП РФ, по привлечению к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения, путем назначения штрафов, доходы от которых поступают в бюджет Забайкальского края;

- в ГУ «Центр обеспечения функционирования комплексной системы безопасности жизнедеятельности Забайкальского края» (далее – ГУ «Безопасный город»), обеспечивающим реализацию мероприятий по профилактике правонарушений, обеспечению общественной безопасности на территории Забайкальского края, повышение оперативности процессов управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации техногенных и природных чрезвычайных ситуаций и происшествий, сокращения общего времени на поиск, обработку и выдачу информации.

Объектом Соглашения является Система, состоящая из объектов движимого и недвижимого имущества, технологически связанных между собой.

3. В ходе анализа установлено, что Концедентом и Концессионером условия исполнения Соглашения выполнены:

3.1. Концессионеру предоставлен земельный участок (договор аренды от 17.06.2015 б/н). По состоянию на 15.09.2021 задолженность составила 881,27 рублей, пени 15,09 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что при расчете арендной платы корректирующий коэффициент в размере 0,6 Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (далее - Департамент) не применялся. Департаментом в адрес Концессионера подготовлено уведомление о перерасчете арендной платы.

3.2. Концессионером произведены реконструкция существующего здания, находящегося в собственности Забайкальского края, и строительство пристройки здания ЦОД. В результате проведенных работ общая площадь помещения увеличилась на 249,7 кв. м, балансовая стоимость увеличилась на 27 965 199,15 рублей. В рамках исполнения Соглашения часть реконструированного здания площадью 122,5 кв. м передана УМВД России по Забайкальскому краю на условиях безвозмездного временного пользования в целях размещения в нем структурных подразделений - ЦАФАП. При осмотре установлен факт размещения в здании площадью 376 кв. м по адресу: г. Чита, ул. Кочеткова, 2б сотрудников: ЦАФАП (122,5 кв. м), Концессионера, в т.ч. оборудование ЦОД (253,5 кв. м). Здание и расположенное в нем оборудование используются в соответствии с требованиями Соглашения. Деятельность иных лиц, не являющаяся предметом Соглашения, в здании не осуществляется. Здание охраняется, работа организаций, в том числе прием граждан по вопросам деятельности ЦАФАП, осуществляется в соответствии с установленным режимом работы

3.3 Концессионером проведены мероприятия по созданию системы/объекта Соглашения, которые согласно акту приема-передачи от 13.12.2016 переданы Концеденту, а именно:

• недвижимое имущество:

- реконструированное здание по адресу г. Чита, ул. Кочеткова 2б;

• движимое имущество:

- стационарные комплексы (Кречет-С 32 шт., Vocord Traffic 37 шт., VOCORD Traffic R 23 шт.) 92 шт.;

- серверное оборудование (ЦОД) – автоматизированные рабочие места 5 шт., центр обработки данных ФВФН ПДД с предустановленным ПО, центр обработки данных ВНДОПТ с предустановленным ПО, комплект инженерного оборудования ЦОД, комплект оборудования и ПО по внедрению средств защиты информации и организации защищенного информационного обмена;

- видеокамеры (Аxis-Q1765-LE) – 131 шт.;

- комплексы видеомониторинга транспортного потока (АвтоУраган) – 4;

- комплексы измерительный значений текущего времени с фотофиксацией (ПаркРайт) – 5. В 2019 году Концессионером данные комплексы заменены на «Дозор-М»;

- измерители скорости радиолокационный с фотофиксацией «Арена» – 30 шт., из которых модернизированы 21 шт. 9 комплексов, согласно заключению компании производителя, модернизации не подлежали. В 2018 году Концедентом приобретены и переданы Концессионеру 9 передвижных комплексов «Скат-П»;

- мебель (шкафы, гардеробы, столы, стулья, тумбочки и т.д.).

3.4. Концессионером осуществлены инвестиции (финансирование за счет собственных и привлеченных средств расходов на создание Системы) в Систему в объемах не менее 500 000,0 тыс. рублей.

За период 2015-2021 годы Концессионером заключен с подрядными организациями 431 договор на общую сумму 1 466 352,0 тыс. рублей, из них в 2015-2016 годах при создании Системы (инвестиции) заключено 234 договора на сумму 863 254,79 тыс. рублей.

Выборочной проверкой оплаты по вышеуказанным договорам установлено, что платежными поручениями подтверждены расходы на создание и эксплуатацию Системы в размере 1 040 254,9 тыс. рублей.

Дополнительно после завершения экспертно-аналитического мероприятия ПАО «Ростелеком» представлены платежные поручения, подтверждающие расходы 2015 года, на сумму 184 214,29 тыс. рублей.

3.5. Концессионером предоставлена банковская гарантия во исполнение обеспечения обязательств по Соглашению в размере 500 000,0 тыс. рублей.

3.6. Концессионером в течение периода действия Соглашения предоставляются полисы страхования риска утраты или повреждения объекта Соглашения.

3.7. В ходе анализа установлены следующие замечания при исполнении условий Соглашения:

- акты поэтапного ввода в эксплуатацию объекта Соглашения оформлены и подписаны с нарушением установленных сроков. Часть актов, оформленных в Соответствии с Соглашением между Концедентом и Концессионером, отсутствуют;

- акт ввода системы в эксплуатацию подписан с нарушением срока (просрочка 4 дня);

- срок предоставления Концеденту полиса страхования риска утраты или повреждения объекта Соглашения нарушен (просрочка 97 рабочих дней с даты заключения Соглашения);

- на официальном сайте Концедента Соглашение не размещено.

4. За оказание услуг по Соглашению Концедент выплачивает Концессионеру вознаграждение (плата Концедента) исходя из количества отосланных почтовых уведомлений за отчетный период (календарный квартал) и платы за 1 рассылку (350 рублей, включая НДС (18%) – 53,39 рублей). Концедентом направляется акт приема-передачи оказанных услуг с приложением реестра почтовых отправлений.

4.1. При анализе исходных данных для расчета стоимости 1 почтового отправления установлено, что объективные обоснования расчета размера платы за 1 почтовое отправление отсутствуют:

- при определении платы не учитывалась расходная часть проекта и его рентабельность для Концессионера;

- расчет платы за 1 почтовое отправление осуществлен исходя только из предполагаемого разработчиком объема поступлений в бюджет Забайкальского края (суммы поступлений от среднегодового количества вынесенных постановлений за 8 лет);

- количество вынесенных постановлений, принятых к расчету в размере 13 724 000 ед., не подтверждено.

4.2. Сравнительный анализ 13 заключенных другими субъектами РФ концессионных соглашений показал следующее:

4.2.1. Только в 3 случаях из 10 концессионером выступал ОАО «Ростелеком».

4.2.2 Средний срок заключения соглашений составляет 9,5 лет. В Забайкальском крае срок Соглашения составляет 8 лет, что не превышает среднего показателя сроков заключения соглашений.

4.2.3. Средний размер инвестиций Концессионеров в создание системы (без учета Московской области и Чеченской Республики) составляет 660 млн. рублей, что на 25% больше размера инвестиций, предусмотренных Соглашением в Забайкальском крае.

4.2.4 Установлено применение различных условий выплат Концессионеру:

- процент от штрафов;

- процент от разницы фактических доходов, полученных бюджетом от штрафов, и плановых доходов, прописанных в соглашении;

- разделение платы на постоянную / переменную части:

- фиксированная сумма при выполнении плана по количеству постановлений. В случае невыполнения плана - понижающий коэффициент;

- в зависимости от количества направленных постановлений нарушителям правил дорожного движения, что применено в Забайкальском крае.

Стоимость отправки 1 почтового отправления в Забайкальском крае выше стоимости оплаты среднего размера в Курганской области на 29,35%, в Тамбовской области - на 30,57%, в Московской области - на 33,43%.

5. Проведенными осмотрами фактического использования объекта Соглашения установлено, что стационарные и передвижные комплексы используются не в полном объеме. Данный факт свидетельствует о возможном недопоступлении в бюджет доходов от штрафов за нарушение правил дорожного движения, а также снижении уровня контроля за безопасностью дорожного движения.

5.1. Камеры фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (стационарные комплексы).

Из 56 комплексов автомобиль, на котором производился объезд, зафиксирован 45 комплексами, что составляет 80,4%. К причинам отсутствия фиксации относятся:

- сетевая недоступность распознающей камеры;

- не работал уличный сервер, отвечающий за распознающие камеры;

- перекрытие автомобиля другим транспортным средством;

- ошибка распознавания государственного регистрационного знака;

- ремонт уличного сервера, отвечающего за распознающие камеры;

- комплекс уничтожен вандалами;

- плохое качество канала связи;

- контр-засветка государственных регистрационных знаков;

- наличие веток деревьев в кадре.

Необходимо отметить, что 45% вышеуказанных причин были устранены в день осмотра, что свидетельствует о необходимости постоянного контроля.

Наличие веток деревьев в кадре стационарных комплексов значительно снижает эффективность работы специализированного оборудования, затрудняет выявление фактов правонарушения автомобилистами.

ЦАФАП представлены фотоматериалы о закрытии ветвями кустарников и деревьев дорожных знаков по 25 адресам в г. Чита, что нарушает п. 11.7. Правил благоустройства территории ГО «Город Чита», принятых решением Думы ГО «Город Чита» от 19.10.2017.

5.2. Передвижные комплексы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Эксплуатацию осуществляет ООО «Эверест», с которым по результатам электронного конкурса Концессионером заключен договор.

В соответствии с договором исполнитель на основании заявки и еженедельного графика, утвержденного ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю, выполняет работы по применению мобильных комплексов фиксации нарушений ПДД, по установленному маршруту.

Согласно Графику, по маршруту ежедневно выставляются 17 комплексов из 30 имеющихся, в результате чего ежедневно не задействованы 13 комплексов, или 43%. Из пояснений начальника ЦАФАП следует, что количество мест в Графике определено количеством концентрации дорожно-транспортных происшествий, а также кадровым вопросом ООО «Эверест» в связи с нехваткой лиц, производящих размещение передвижных комплексов.

При этом обследованием установлено, что из 10 проверенных мест размещения комплексов фиксация осуществляется только на 7 объектах.

При осмотрах фактов размещения передвижных комплексов в непосредственной близости от знака ограничения скорости не установлено.

5.3. Передвижные комплексы, предназначенные для выявления нарушений правил стоянки и остановки автомобилей.

Эксплуатацию осуществляет ООО «Эверест», с которым по результатам электронного конкурса Концессионером заключен договор на оказание услуг по обслуживанию и эксплуатации передвижных и мобильных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

При обследовании 1 из 5 мобильных комплексов установлено следующее:

- комплекс используется ежедневно по специально задаваемому маршруту, на протяжении которого находятся проблемные дорожные участки с возможным нарушением водителями правил стоянки и остановки автомобилей;

- оборудование находится в исправном состоянии.

5.4. Система видеонаблюдения за дорожной обстановкой и прилегающей территорией.

Видеонаблюдение за дорожной обстановкой и прилегающей территорией осуществляется ГУ «Безопасный город». В результате обследования 56 камер видеонаблюдения фиксация произведена 100% камерами, что свидетельствует об использовании оборудования по назначению и высокой степени эффективности применения системы видеонаблюдения.

В ходе анализа установлено, что видимость у ряда камер затруднена по следующим причинам:

- ветки деревьев;

- рекламные конструкции;

- расположение в зоне контроля камер электрических гирлянд.

В помещении ГУ «Безопасный город» установлена «Видеостена» – единый экран большого размера, на который в многооконном режиме выводится одно целое или несколько изображений, передаваемых с камер видеонаблюдения. Использование «Видеостены» призвано оперативно раскрывать преступления, повышать эффективность работы оперативных служб УМВД России по Забайкальскому краю за счет увеличения скорости реагирования, повышать уровень безопасности в регионе за счет возможности видеонаблюдения на дорогах и прилегающих территориях, местах массового скопления людей.

6. Контроль за исполнением Соглашения Концедентом ведется в недостаточной степени. За весь период действия Соглашения составлено только 2 акта о результатах контроля за исполнением Концессионером мероприятий, предусмотренных Соглашением: от 20.06.2020 (проверяемый период – на 31 мая 2020 года), от 18.06.2021 (проверяемый период – с 01 июня 2020 года по 31 мая 2021 года).

Также необходимо отметить, что в актах отражена не вся информация об имеющемся имуществе, отсутствуют материалы, подтверждающие заключение о том, что переданное имущество находится в исправном состоянии и количестве, предусмотренном Соглашением.

7. Фактические расходы из бюджета Забайкальского края по Соглашению по состоянию на 30.06.2021 составили 804 160,25 тыс. рублей, в том числе за период с 01.01.2016 по 30.06.2021 - 770 098,60 тыс. рублей, из которых 281 180,55 тыс. рублей - за счет исков к казне в пользу Концессионера на основании решений Арбитражного суда Забайкальского края. В результате судебных исков дополнительные расходы из бюджета Забайкальского края на оплату государственной пошлины составили 1 177,24 тыс. рублей.

Общий объем доходов за нарушения законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, зафиксированные с применением средств фотовидеофиксации в рамках исполнения концессионного соглашения («188» главный администратор доходов (администратор доходов) - Управление Министерства внутренних дел РФ по Забайкальскому краю), за период с 01.01.2016 по 30.06.2021 составил 1 186 218,41 тыс. рублей. Информация об объеме доходов за 2015 год не представлена.

В ходе анализа реализации концессионного соглашения за период 01.01.2016 - 30.06.2021 установлено, что доходная часть (поступления от штрафов за нарушение правил дорожного движения) на 54% превышает расходную (плата концессионеру по Соглашению за почтовые отправления), что свидетельствует об экономической эффективности реализации Соглашения для Забайкальского края.

8. В ходе анализа оценки достижения показателей результативности и оценки эффективности реализации мероприятий установлено следующее:

- постановлением Правительства Забайкальского края от 29.05.2014 №315 утверждена Государственная программа Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края», в состав которой включена подпрограмма «Безопасность дорожного движения в Забайкальском крае», в рамках которой реализуется основное мероприятие «Повышение качества контроля за соблюдением водителями и пешеходами требований безопасного дорожного движения»;

- формула расчета целевого показателя подпрограммы «Сокращение количества лиц, погибших в результате ДТП» указана некорректно. В текущей редакции расчет показателя предполагает отклонение общего числа погибших в результате ДТП за соответствующий год реализации программы от общего числа лиц, погибших в результате ДТП в 2013 году. При этом плановые и фактические значения установлены на уровне абсолютных значений;

- выявлены расхождения в данных годовых отчетов о реализации программы и сведениях УМВД России по Забайкальскому краю;

- плановые значения показателей результативности «Сокращение количества лиц, погибших в результате ДТП», «Транспортный риск» достигнуты;

- плановые значения показателя «Сокращение аварийности в Забайкальском крае», начиная с 2018 года, установлены с высокой динамикой снижения в среднем на 10% и по факту достигнуты не были.

В целом аварийность на дорогах имеет тенденцию к снижению в среднем на 3% в год, что свидетельствует о положительном влиянии принимаемых мер, в частности использования комплексов фото и видеофиксации, а также видеомониторинга на дорогах и прилегающих к ним территориях.

9. Количество ежегодных обращений оперативного состава УМВД России по г. Чите (свыше 1300 в год) в адрес ГУ «Безопасный город» свидетельствует о востребованности Системы видеонаблюдения правоохранительными органами при раскрытии преступлений на территории города.

Выявление происшествий сотрудниками ГУ «Безопасный город», сообщения о возгораниях и задымлениях позволяет сделать вывод об эффективности применения Системы для своевременного раскрытия преступлений и предотвращения пожароопасных ситуаций на территории города Читы и Читинского района.

10. Приведенные данные свидетельствуют об экономической и социальной эффективности реализации Соглашения для Забайкальского края.

11. В соответствии с положениями действующего Соглашения плата Концедента установлена только по сегменту ЦАФАП за рассылку почтовых уведомлений собственникам транспортных средств с постановлениями о привлечении к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения. Размер платы установлен в сумме 350 рублей за 1 почтовое отправление. В рамках деятельности сегмента ГУ «Безопасный город» плата не предусмотрена.

Затраты, понесенные Концессионером в рамках исполнения Соглашения, компенсируются не в полном объеме.

12. По истечении действия Соглашения (30.04.2023) необходима организация конкурсных процедур с целью заключения аналогичного Соглашения или Соглашения на иных условиях.

С учетом результатов настоящего экспертно-аналитического мероприятия при проведении данной работы возможно возникновение следующих проблемных вопросов (рисков):

- необходимость полной или частичной замены оборудования автоматизированной системы видеоконтроля дорожной ситуации, а также информационно-телекоммуникационной системы по профилактике правонарушений, обеспечению общественной безопасности на территории Забайкальского края;

- необходимость дополнительных инвестиций в целях расширения сферы деятельности ГУ «Безопасный город» (установка новых камер видеонаблюдения в целях исключения проблемных территорий, не попадающих под контроль установленных в настоящее время видеокамер);

- необходимость учета расходов на содержание оборудования, используемого в настоящее время в рамках деятельности ГУ «Безопасный город», при расчете платы Концедента.

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края; Губернатору Забайкальского края; в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края поручить Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края усилить контроль за реализацией Соглашения в части проработки вопросов:

- полноценного использования передвижных комплексов;

- устранения причин, влияющих на эффективность работы стационарных комплексов.

*По второму вопросу* повестки заседания рассмотрены результаты реализации одного представления и двух информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и приняты следующие решения:

1. Направленное по результатам экспертно-аналитического мероприятия заключение «Анализ отдельных вопросов предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на финансовое обеспечение затрат, возмещение выпадающих доходов АО «ЗабТЭК» в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края снять с контроля.
2. Направленное по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных Министерству природных ресурсов Забайкальского края на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов информационное письмо в Администрацию городского округа «Город Чита» оставить на контроле до 01.12.2021 года.
3. Направленное по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» представление в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края снять с контроля.

*По третьему вопросу* повестки заседания Коллегии утверждено Типовое соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Забайкальского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.