**30 января 2020 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

На заседании были рассмотрены и утверждены материалы одного экспертно-аналитического мероприятия; рассмотрены результаты реализации трех представлений и трех информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края; согласованы изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год.

По первому вопросу рассмотрены материалы экспертно-аналитического мероприятия:

* **«Анализ системы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на территории Забайкальского края»** за 2016-2018 годы. Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.18 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2019 год по поручению Законодательного Собрания Забайкальского края в Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, администрации муниципального района «Читинский район», органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

По результатам мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Обеспечение госгарантий на получение общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определенными Законом №1017-ЗЗК, действовавшему до 01.01.2017, и Постановлением Правительства края №81.

Законом края №1017-ЗЗК при расчете норматива финансового обеспечения расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций в расчете на одного обучающегося применяется коэффициент доведения средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций до средней заработной платы в Забайкальском крае.

Данный коэффициент определялся в соответствии с Планом СЭР Забайкальского края на очередной финансовый год и ежегодно утверждается исполнительным органом государственной власти края, определяющим перспективные направления развития и осуществляющим управление в сфере образования, по согласованию с финансовым органом Забайкальского края. Применение поправочного коэффициента предусмотрено постановлением Правительства края №81. При этом размеры применяемых в расчетах Минобразования коэффициентов Министерством финансов края не согласовывались.

2. В течение рассматриваемого периода количество общеобразовательных организаций в регионе сократилось на 3% (с 574 до 557), при этом численность учащихся возросла на 2,5% (с 141 781 чел. до 145 358 чел.), средняя наполняемость в классе сохранялась на уровне 17 чел., численность обучающихся в расчете на одного педагогического работника увеличилась с 11,59 чел. до 11,85 чел.

В структуре штатной численности происходило сокращение ставок руководящих работников (15,0 %), учебно-вспомогательного персонала (16,8 %), иного персонала (6,7 %). В то же время увеличились ставки педагогических работников (3,5 %), в том числе учителей (3,2 %), при этом фактическая численность учителей сократилась на 0,7 %, в результате чего уровень учебной нагрузки, рассчитанный как соотношение штатной и фактической численности учителей, вырос в течение рассматриваемого периода с 1,36 (24,48 час. в неделю) до 1,42 (25,56 час. в неделю).

3. Проверкой штатных расписаний МОО установлено, что структура заработной платы педагогических и непедагогических работников в целом соответствует структуре, установленной постановлением №81, а также Примерному положению об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений и руководителей МОУ, разработанному и утвержденному распоряжениями Минобразования от 12.05.2015 №851-р и №852-р.

Разработанные Примерные положения об оплате труда работников и руководителей МОУ носят рекомендательный характер, так как Минобразования края не обладает полномочиями учредителя в отношении МОУ.

4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена проверка штатных расписаний в части соответствия максимального количества ставок непедагогических работников, финансирование оплаты труда которых осуществляется за счет средств субвенции, определенного постановлением №81, в ходе которой установлено превышение количества ставок в штатных расписаниях на 2018/2019 учебный год отдельных муниципальных общеобразовательных организаций МР «Чернышевский район».

5. Фактический удельный вес расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда работников общеобразовательных организаций изменялся в диапазоне с 33,81 % (2016 год) до 37,74 % (2018 год), что не превышает значения, установленного Планом мероприятий («дорожная карта») в размере 40,0%.

6. В течение 2016-2018 гг. отмечается рост расходов на общее образование с 9 672 79,30 тыс. руб. в 2016 году до 12 881 812,30 тыс. руб. в 2018 году. Рост расходов составил 3 209 133,0 тыс. руб. или 33,2 %, в основном за счет увеличения расходов на оплату труда на 2 280 231,8 тыс. руб. (28 %), коммунальные услуги на 392 853,5 тыс. руб. (40,7 %).

7. Рост среднемесячной начисленной заработной платы работников общеобразовательных организаций составил 26,4 % (с 22 512 руб. в 2016 году до 27 462 руб. в 2018 году).

Среднемесячная начисленная заработная плата педработников также увеличилась с 28 803 руб. в 2016 году до 33 184 в 2018 году (15,2 %). В то же время фактический уровень оплаты труда педработников достиг уровня средней зарплаты наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в (2016 год - 28 624,0 руб., 2017 год -30 320,0 руб., 2018 год - 33 591,8 руб.), только по итогам 2016 года и составил 100,6% от средней зарплаты наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Уровень оплаты труда педработников не достиг необходимого значения по результатам 2017 года - составил 97,0 % и по результатам 2018 года - 98,8%.

8. Расчет объема субвенции в части расходов на оплату труда на 2016 году осуществлен Минобразования края в соответствии с методикой расчета размера субвенции на общее образование и методикой расчета норматива финансового обеспечения образовательной деятельности МОО, утвержденными Законом №1017-ЗЗК, при этом в расчетах не применен коэффициент доведения средней заработной платы педработников МОО до средней заработной платы в Забайкальском крае и коэффициент обеспечения дополнительного профобразования педработникам. Учитывая, что при расчете размера субвенции не учтены вышеуказанные коэффициенты, полученная в результате расчета потребность в средствах краевого бюджета на предоставление субвенции органам местного самоуправления в сумме 8 762 331,1 тыс. руб. не соответствует методике и не может использоваться при оценке достаточности выделенных средств субвенций на 2016 год.

В расчете объема субвенций на 2017 год Минобразования применен коэффициент, отражающий соотношение средней заработной платы педработников и средней заработной платы в сумме 30 136 руб., исчисленной на основании Плана мероприятий («дорожная карта»), не согласованный с Министерством финансов края.

В результате расчета объем субвенции на 2017 год составил 8 298 431,4 тыс. руб., в т.ч. в части финансирования расходов на оплату труда в сумме 8 056 729,5 тыс. руб., в части финансирования расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек в сумме 241 701,9 тыс. руб. (3% от расходов на оплату труда).

При этом, объем субвенций, утвержденный Законом №1429-ЗЗК, удовлетворяет расчетную потребность на 89,6%.

При определении размера субвенции на 2018 год использована методика расчета размера субвенции на общее образование и нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности МОО в соответствии с постановлением №81.

Также, в расчете использован коэффициент в размере 1,07, не согласованный с Минфином края и рассчитанный Минобразования как соотношение средней заработной платы педработников, включенной в нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности МОО, и прогнозного показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в сумме 30 956 руб.

В результате расчета общий объем субвенции на 2018 год составил 6 593 094,6 тыс. руб., в т.ч. в части финансирования расходов на оплату труда – 6 401 062,6 тыс. руб., в части финансирования расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек – 192 032,0 тыс. руб., при этом объем субвенции, утвержденный Законом №1544-ЗЗК удовлетворяет расчетную потребность на 108,5%.

По оценке КСП, потребность в субвенции в части расходов на оплату труда на 2018 год, рассчитанная исходя из среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности), средней численности педработников, коэффициента удорожания, учитывающего соотношение фондов оплаты труда педагогических и непедагогических работников а также коэффициента отчислений по страховым взносам, должна составлять не менее 8 156 577,4 тыс. руб. или 116,7 % к размеру субвенции, утвержденной Законом №1544-ЗЗК и 127,4% к потребности, рассчитанной Минобразования на 2018 год.

9. Для проведения сравнительного анализа средней начисленной заработной платы учителя, на основании действующих нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда произведен расчет заработной платы учителя, исходя из размера должностного оклада, установленного для профессиональной квалификационной группы должностей педработников 4 квалификационного уровня по должности «Учитель» в сумме 7 200 руб., с учетом размеров компенсационных и стимулирующих выплат, установленных примерными положениями об оплате труда. В результате расчета месячная начисленная заработная плата учителя за норму часов учебной нагрузки, составляет 21 717,50 руб.

Таким образом, рассчитанная среднемесячная начисленная заработная плата учителя при норме часов учебной работы 18 часов в неделю за ставку заработной платы ниже показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в размере 33 591,8 руб. на 11 874,3 руб. или на 35,3%.

В случае увеличения уровня педагогической нагрузки с 18 часов до 25,56 час. в неделю (среднее по краю на начало 2018/2019 учебного года) сумма начисленной заработной платы учителя составит 30 838,85 руб., что также не соответствует требуемым значениям.

В то же время, достижение показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) должно осуществляться исходя из нормы часов учебной работы, без учета часов сверхнормативной учебной работы, которая по своему существу является работой за пределами нормальной продолжительности рабочего времени и должна оплачиваться дополнительно.

10. Несмотря на снижение общего объема кредиторской задолженности в МОО (163 167,4 тыс. руб. или 13%), отмечающееся в течение 2016-2018 гг., размер кредиторской задолженности в части расходов на оплату труда увеличился с 232 707,8 тыс. руб. до 415 993,7 тыс. руб., на 183 285,9 тыс. руб. или 78,7%.

При этом кредиторская задолженность в части расходов на оплату труда сформирована, в основном, за счет средств, поступающих в МОО в виде субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания.

11. В целях реализации государственной образовательной политики Министерством просвещения РФ проводится работа по реализации Проекта, в рамках которого планируется оптимизация институтов управления образования, определение финансово-экономических механизмов в системе общего образования, развитие кадрового потенциала путем проведения соответствующих мероприятий.

Письмом Минобрнауки от 03.08.2017 №ОВ-545/08 предложено рассмотреть возможность участия Забайкальского края в пилотной части Проекта.

По результатам рассмотрения предложения письмом от 16.08.207 №1493-АВ, Забайкальский край отказался от участия в Проекте, мотивируя неготовность участия в Проекте непростой социально-экономической ситуацией в крае, оптимизацией численности государственных и муниципальных служащих, внедрением новых методик расчета нормативов финансового обеспечения МОО.

12. На территории МР «Читинский район» осуществляет деятельность 31 МОО, в которой на начало 2018/2019 учебного года обучалось 8 294 чел., средняя наполняемость классов составляла 16 чел., штатная численность работников составляла 1 609,29 шт.ед., в том числе штатная численность учителей – 860,25 шт.ед. Фактическая численность работников МОО Читинского района на начало 2018/2019 учебного года составляла 1 225 чел., в т.ч. учителей 611 чел. Т. о., соотношение штатной и фактической численности учителей, характеризующее уровень учебной нагрузки составил на начало 2018/2019 учебного года 1,41 или 25,38 час. в неделю. Надлежащий уровень средней заработной платы достигается в основном за счет увеличенной учебной нагрузки.

13. Из всего объема расходов на общее образование МР «Читинский район», наибольший удельный вес занимают расходы, произведенные за счет средств субвенций краевого бюджета. На конец 2017 года доля таких расходов составляла 73,4%, на конец 2018 года 54,6%. Таким образом, в течение 2017-2018 гг. объем средств субвенций краевого бюджета снизился с 449 013,9 тыс. руб. до 438 039,0 тыс. руб. (2,4%), при этом в целом расходы на общее образование возросли с 611 586,4 тыс. руб. до 801 136,8 тыс. руб. (31,0%).

В течение 2017-2018 гг. отмечалось снижение уровня дебиторской и кредиторской задолженности: дебиторской на 24,6% в основном за счет снижения задолженности по уплате взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений; кредиторской - на 33,8% за счет сокращения задолженности по оплате коммунальных услуг.

Несмотря на положительную динамику кредиторской задолженности, на конец 2018 года были допущены случаи приостановления операций на лицевых счетах МОО.

На период окончания экспертно-аналитического мероприятия, согласно информации о исполнительных документах и решениях налоговых органов, на основании которых приостановлены операции на лицевых счетах клиентов по состоянию на 01.09.2019, у двух муниципальных общеобразовательных организаций муниципального района «Читинский район» операции на лицевых счетах не возобновлены.

По результатам рассмотрения материалов Коллегией КСП принято решение заключение принять к сведению и учесть результаты экспертно-аналитического мероприятия в дальнейшей работе Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

По второму вопросу повестки заседания рассмотрены результаты реализации представлений и информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и приняты следующие решения:

1. Направленное в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края представление по проверке законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» снять с контроля, направить в адрес Министерства информационное письмо.
2. Направленное в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края представление по проверке законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Забайкальского края, а также результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Забайкальского края, по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства оставить на контроле до 01 июня 2020 года.
3. Направленное в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края представление по проверке законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт объектов культуры в рамках реализации Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края снять с контроля.

4. Направленные в Правление Забайкальского фонда капитального ремонта многоквартирных домов рекомендации по итогам проверки законности, эффективности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на обеспечение деятельности Забайкальского фонда капитального ремонта многоквартирных домов снять с контроля.

5. Направленные в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края рекомендации по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на предоставление государственной поддержки в виде субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, на возмещение недополученных доходов, финансового обеспечения (возмещения) затрат, вызванных государственным регулированием тарифов на коммунальные ресурсы, в соответствии с бюджетным законодательством» оставить на контроле до 29 февраля 2020 года.

6. Направленное в Министерство здравоохранения Забайкальского края информационное письмо по проверке законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи и передвижных медицинских комплексов «ФАП» для медицинских учреждений в рамках реализации Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края 2019 году снять с контроля.

По третьему вопросу на заседании Коллегии согласованы изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год.