|  |
| --- |
| [i?id=59190221-03&n=2](http://images.yandex.ru/search?text=%D0%B3%D0%B5%D1%80%D0%B1%20%D0%B7%D0%B0%D0%B1%D0%B0%D0%B9%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%8F&rpt=simage&img_url=www.mrtrans.ru/images/userfiles/gerb_chit_gif.jpg&spsite=fake-049-3506835.ru&p=0) |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ** |
| Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000  Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001 |
|  |

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края**

**в 2016 году**

**31 марта 2017 года г. Чита**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее - Отчет) представлен в Законодательное Собрание Забайкальского края в соответствии с требованием статьи 28 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Отчет содержит обобщенную информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в отчетном 2016 году, в том числе о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках осуществления внешнего государственного финансового контроля, а также о планируемых направлениях деятельности на 2017 год.

1. **Основные направления деятельности в 2016 году**

Деятельность Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее –Контрольно-счетная палата, КСП) осуществлялась в соответствии с полномочиями, определёнными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Законом Забайкальского края «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» и Законом Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

В рамках задач, определенных законодательством, КСП обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Забайкальского края, настоящим Законом края и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Контрольно-счетная палата - постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля Забайкальского края, подотчетная Законодательному Собранию Забайкальского края. Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, а также является полноправным участником бюджетного процесса в крае, наделенным полномочиями по контролю за эффективным использованием средств бюджета края, государственных внебюджетных фондов и краевой собственности.

В рамках контроля формирования и исполнения краевого бюджета в отчетном году осуществлялась экспертиза законопроекта об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2015 год; мониторинг исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС в 2016 году; экспертиза законопроекта о краевом бюджете и бюджета ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основываясь на имеющихся полномочиях и накопленном опыте, Контрольно-счетная палата в отчетном году акцентировала свое внимание на проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по эффективному использованию бюджетных средств и подготовке предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию законодательства в бюджетной сфере и управлении государственной собственностью.

Для выявления системных проблем социального и экономического развития края объектами проверок в 2016 году были выбраны не отдельные учреждения и организации, а группы однотипных объектов или направления расходования средств. Это позволило комплексно оценивать ситуацию в проверяемой сфере и предлагать конкретные решения для повышения эффективности работы объектов контроля.

Так, в 2016 году проведены проверки использования средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края, Государственной лесной службе Забайкальского края и их подведомственным учреждениям; проверки законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Забайкальского фонда капитального ремонта многоквартирных домов, на реализацию Закона Забайкальского края от 17.06.2014 №1008-ЗЗК «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края».

Контрольные мероприятия, позволяющие оценить эффективность использования средств бюджета Забайкальского края в социальной сфере, включали такие вопросы, как использование субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования; средств бюджета края, направленных на финансовое обеспечение оказания государственных услуг (выполнения работ) государственными учреждениями культуры края; на предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому; обеспечения полноценным питанием по заключению врача беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет; использование средств бюджета Территориального ФОМС Забайкальского края, в том числе страховыми медицинскими организациями.

В отчетном году КСП продолжила реализацию полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, которое закреплено за контрольно-счетными органами Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ). При проведении контрольных мероприятий в программы проверок включались, в том числе, вопросы проверки результативности и экономности использования государственных ресурсов, направленных на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2016 году КСП была продолжена работа по осуществлению контроля за исполнением местных бюджетов и оценке эффективности системы межбюджетных отношений в крае.

В отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности КСП проанализированы вопросы обоснованности формирования расходов бюджета края на обязательное медицинское страхование неработающего населения; расходование субвенции на осуществление отдельных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Забайкальского края.

Проведены внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, экспертиза годовых отчетов по исполнению бюджета края и бюджета ТФОМС за 2015 год, законопроектов об уточнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС в 2016 году, финансово-экономическая экспертиза иных законопроектов, вносимых в Законодательное Собрание Забайкальского края, касающихся формирования доходной части бюджета края и расходных обязательств Забайкальского края.

Контрольно-счетная палата в отчётном году осуществляла ежеквартальный мониторинг исполнения краевого бюджета и бюджета ТФОМС, проводила экспертизу постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы.

В целях повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой налажено конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами, которые, в свою очередь, информируют КСП о ходе рассмотрения и принятия решений по переданным им материалам проверок.

Во взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами Забайкальского края, Контрольно-счетной палатой продолжена работа по формированию единой системы внешнего финансового контроля на территории Забайкальского края, в том числе через организацию работы Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края.

Контрольно-счетная палата придерживается принципа информационной открытости, публикуя результаты своей деятельности через официальный сайт в информационно-коммуникационной сети Интернет.

В отчетном году проводились мероприятия по совершенствованию методологических основ деятельности самой Контрольно-счетной палаты, по повышению квалификации ее сотрудников, что имеет целью и дает возможность существенно улучшить качество проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Далее в Отчете более подробно представлены результаты по всем направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2016 году.

* 1. ***Основные показатели деятельности в 2016 году***

В ходе выполнения Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – План) в отчетном периоде сотрудниками КСП проведено 266 мероприятий, из них 35 контрольных мероприятий в рамках финансового аудита и 231 экспертно-аналитическое мероприятие. Необходимо отметить, что при снижении общего количества проведенных в отчетном году контрольных мероприятий по сравнению с предыдущими периодами, повысилась качественная составляющая, а именно, контрольные мероприятия переориентированы с «точечных» проверок на более глубокое изучение проблем в бюджетной сфере по отдельным направлениям с целью выработки предложений по предупреждению бюджетных правонарушений в дальнейшем, в том числе за счет совершенствования нормативной правовой базы.

По сравнению с предыдущими периодами увеличилось количество экспертно-аналитических мероприятий также с целью оказания помощи органам государственной власти края по предупреждению нарушений на стадии разработки и принятия нормативной правовой базы.

Из общего количества проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручению Законодательного Собрания Забайкальского края проведено 6 контрольных мероприятий, по поручению Счетной палаты Российской Федерации – 1 контрольное мероприятие, по поручениям правоохранительных органов – 10 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами проведены 1 контрольное и 1 экспертно-аналитическое мероприятия.

По результатам проведения 35 контрольных мероприятий было составлено 135 актов проверок, в том числе 8 актов по результатам встречных проверок. По различным направлениям деятельности проверками охвачено 137 объектов, в том числе краевые органы исполнительной власти, территориальный фонд ОМС, органы местного самоуправления, краевые и муниципальные получатели бюджетных средств.

По итогам проведенных в 2016 году контрольных мероприятий общий объем выявленных финансовых нарушений составил 2 731 553,6 тыс. рублей (в 2015 году данный показатель составлял 2 760 354,5 тыс. рублей). В структуре выявленных финансовых нарушений значительно вырос объем неправомерного использования средств - с 49 038,6 тыс. рублей в 2015 году до 378 666,5 тыс. рублей в 2016 году, увеличилась сумма других финансовых нарушений – с 1 406 043,2 тыс. рублей в 2015 году до 2 025 051,6 тыс. рублей в 2016 году (основную долю других нарушений составили: принятие бюджетных обязательств в размере, превышающем утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств; нарушения порядков распределения и использования субсидий и субвенций). В отчетном периоде установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 46,7 тыс. рублей (в предыдущем году такого вида нарушения по результатам контроля не устанавливалось), неэффективное использование бюджетных средств на сумму 99 868,6 тыс. рублей (в 2015 году – 93 279,9 тыс. рублей). Основной причиной незначительного удельного веса неэффективного использования средств в общей сумме финансовых нарушений (3,7%) является то, что для квалификации неэффективного использования средств на данный момент нет четкого, единообразного подхода, а именно, отсутствует нормативное регулирование вопросов оценки эффективности использования бюджетных средств, определения порядка расчета и оценки последствий от соответствующих управленческих решений.

Контрольно-счетная палата, начиная с 2015 года, применяет Классификатор нарушений, рекомендованный Счетной палатой Российской Федерации, который позволил решить проблему неоднозначной классификации схожих нарушений, определил четкое нормативное обоснование каждого состава нарушений исходя из полномочий, законодательно установленных для контрольно-счетных органов. Единая классификация нарушений способствовала установлению и комплексному изучению причин, порождающих нарушения действующего законодательства, а также разработке предложений как по устранению уже имеющих место фактов, так и способствующих формированию мер по предотвращению нарушений.

Структура выявленных в отчетном году нарушений, согласно Классификатору нарушений, в динамике выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Груп**  **пы** | **Виды нарушений** | **2015 год** | | **2016 год** | |
| **Количест**  **во нарушений** | **Сумма нарушений тыс. рублей** | **Количество нарушений** | **Сумма нарушений тыс. рублей** |
| 1. | Нарушения в ходе формирования бюджетов | 8 | 1 042 761,2 | 30 | 30 535,1 |
| 2. | Нарушения в ходе исполнения бюджетов | 223 | 505 600,5 | 316 | 2 473 098,3 |
| 3. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 67 | 1 015 698,4 | 50 | 71 733,3 |
| 4. | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | 1103 | 60 542,0 | 27 | 46 476,5 |
| 5. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | 611 | 135 752,4 | 55 | 109 710,4 |
|  | **Итого нарушений** | **2012** | **2 760 354,5** | **478** | **2 731 553,6** |

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения, допускаемые при исполнении бюджета – 2 473 098,3 тыс. рублей (90,5% от общего объема нарушений), а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 109 710,4 тыс. рублей (4,0% от общего объема нарушений).

В рамках установленных полномочий по проведению аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Закона №44-ФЗ, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» (далее – Закон №579-ЗЗК) специалистами КСП в отчетном году проведено 6 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализировано 185 закупок на общую сумму 972 263,9 тыс. рублей, в 106 закупках на сумму 642 904,7 тыс. рублей выявлено 55 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 109 710,4 тыс. рублей.

Согласно п.1 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ), а также п.1 ст. 17 Закона №579-ЗЗК Контрольно-счетная палата по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы Забайкальского края, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации, их должностным лицам представления для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Забайкальскому краю, муниципальному образованию Забайкальского края или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В соответствии с п. 2 ст. 17 Закона №579-ЗЗК органы государственной власти и государственные органы Забайкальского края, органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в течение одного месяца со дня получения представления обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

В 2016 году главным распорядителям бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса направлено 63 представления, из которых 49 исполнены и сняты с контроля, в том числе:

- по проверкам, проведенным в 2015 году, направлено 35 представлений, из них 32 исполнены в полном объеме, по двум сроки исполнения продлены. Представление, направленное в адрес Министерства финансов Забайкальского края, не исполнено, при этом Контрольно-счетной палатой в рамках установленной компетенции были предприняты все возможные меры по пресечению нарушения бюджетного законодательства в части использования средств Дорожного фонда Забайкальского края. В Прокуратуру Забайкальского края направлена информация для принятия соответствующих мер прокурорского реагирования;

- по проверкам, проведенным в 2016 году, направлено 28 представлений, из них 17 исполнены в полном объеме, по трем сроки исполнения продлены, 8 находятся на рассмотрении у адресатов.

В отношении одного участника бюджетного процесса (городской округ «Город Петровск-Забайкальский») на основании уведомления Контрольно-счетной палаты Министерством финансов Забайкальского края применены меры бюджетного принуждения: осуществлено бесспорное взыскание средств, использованных с нарушением условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного бюджету городского округа в сумме 640,9 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в органы государственной власти, органы местного самоуправления края, руководителям проверенных учреждений направлено 49 информационных писем и отчетов о результатах контрольных мероприятий с соответствующими предложениями и рекомендациями. Из 20 информационных писем, обязательных к исполнению, 17 исполнены полностью и сняты с контроля, по 3 информационным письмам сроки исполнения не наступили.

В органы прокуратуры, предварительного следствия, внутренних дел и государственной безопасности по решениям Коллегии Контрольно-счетной палаты и по отдельным запросам направлено 45 материалов по результатам проведенных контрольных и аналитических мероприятий, в том числе в Прокуратуру Забайкальского края – 34, УМВД России по Забайкальского краю – 5, УФСБ по Забайкальского краю – 3, СУ СК России по Забайкальского краю – 3.

Всего в 2016 году по результатам проведенных контрольных мероприятий должностными лицами КСП составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 17 постановлений о назначении административного наказания, к административной ответственности привлечено 10 физических лиц и 1 юридической лицо, общая сумма наложенных штрафов составила 616,9 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представлений КСП и мер, принимаемых участниками бюджетного процесса по устранению нарушений, приняты нормативные правовые и ведомственные акты в части организации внутреннего контроля, организации контрактных служб в сфере закупок, обеспечения регистрации и учета государственного имущества, совершенствования бюджетного учета и т.д. Помимо этого, приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении бюджетного законодательства, к различным видам ответственности. Всего по представлениям КСП за отчетный период к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц.

Всего за отчетный период в ходе проведения контрольных мероприятий, а также по результатам рассмотрения представлений КСП устранено финансовых нарушений на сумму 29 965,1 тыс. рублей, в том числе: в ходе проверки использования средств бюджета Забайкальского края в Министерстве сельского хозяйства Забайкальского края устранены финансовые нарушения на сумму 22 499,6 тыс. рублей; муниципальным предприятием ««Жилищно-эксплуатационная контора ГП «Нерчинское» возвращены в бюджет городского поселения «Нерчинское» средства субсидии в сумме 6 819,5 тыс. рублей, использованные с нарушением законодательства; в бесспорном порядке в бюджет края взысканы средства, использованные с нарушением условий предоставления бюджетного кредита, предоставленные бюджету ГО «Город Петровск-Забайкальский» в сумме 640,9 тыс. рублей; возвращена в кассу Забайкальского фонда капитального ремонта многоквартирных домов излишне начисленная заработная плата генеральному директору в сумме 5,1 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий, Арбитражным судом Забайкальского края рассмотрены и вынесены решения о взыскании средств бюджета на общую сумму 32 856,4 тыс. рублей, в том числе с АНО «Исполнительная дирекция социально-значимых проектов» по результатам проверки организации и проведении Международного фестиваля «Студенческая весна ШОС» на сумму 19 343,2 тыс. рублей; с индивидуальных предпринимателей - глав крестьянско-фермерских хозяйств по результатам проверки в Министерстве сельского хозяйства Забайкальского края (в части использования субсидий (грантов) на развитие семейных животноводческих ферм) на сумму 13 513,0 тыс. рублей. В настоящее время решения Арбитражного суда находятся на исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2016 году в сопоставлении с аналогичными результатами предыдущих лет представлены в приложении №1 к настоящему Отчету.

Информация о выявленных финансовых нарушениях по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и их подведомственных учреждений представлена в приложении №2 к настоящему Отчету.

Информация о результатах реализации представлений, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2016 году представлена в приложении №3 к настоящему Отчету.

Информация о реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по составлению протоколов об административных правонарушениях в 2016 году представлена в приложении №4 к настоящему Отчету.

1. **Основные итоги экспертно-аналитической деятельности**

В 2016 году специалистами КСП проведено 231 экспертно-аналитическое мероприятие, что на 24,9% превышает показатель предыдущего года (185 мероприятий), в том числе подготовлено 72 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, 8 аналитических записок, 151 заключение по результатам экспертизы проектов законов Забайкальского края и иных нормативных правовых актов. Особое внимание было уделено экспертизе проектов государственных программ Забайкальского края и внесения изменений в них.

По результатам проведенных по различным направлениям экспертиз Контрольно-счетной палатой подготовлено 101 заключение с замечаниями и предложениями. Законодательным Собранием и Правительством Забайкальского края по 83 заключениям (82,2% от общего числа) полностью или частично замечания и предложения учтены.

Информация о результатах экспертной деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2014-2016 годах приведена в приложении №5 к настоящему Отчету.

* 1. ***Контроль за формированием и исполнением бюджета Забайкальского края, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края***

В рамках контроля за формированием и исполнением бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС в отчетном периоде проводилась экспертиза годовых отчетов, а также законопроектов об исполнении бюджета края и бюджета ТФОМС за 2015 год; о внесении изменений в законы о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2016 год; о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В ходе ***внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год*** подготовлено 32 заключения в отношении главных администраторов доходов бюджета, 38 заключений в отношении главных распорядителей бюджетных средств и 2 заключения в отношении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, которые были направлены объектам проверок в установленном порядке. Общая сумма выявленных по результатам проведения внешней проверки финансовых нарушений составила 2 543 367,1 тыс. рублей.

В ходе внешней проверки, исходя из возникшей необходимости, были проведены проверки отдельных вопросов исполнения бюджета за 2015 год в отношении 8 главных распорядителей бюджетных средств и 3 государственных учреждений, по результатам которых направлено 3 информационных письма, составлено 6 протоколов об административном правонарушении, в отношении 2 физических лиц объявлено устное замечание в соответствии со ст.2.9. КоАП РФ (малозначительность), к административной ответственности привлечено 3 физических лица, общая сумма наложенных штрафов составила 50,0 тыс. рублей.

Информация о выявленных нарушениях по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проведенной в 2014-2016 годах, приведена в приложении №6 к настоящему Отчету.

Далее более подробно изложена информация по отдельным проведенным мероприятиям.

В ходе ***проверки годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2015 год,*** представленного Министерствомфинансов Забайкальского края, установлены нарушения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов России от 28.12.2010 №191н, в части составления и заполнения годовой бюджетной отчётности и отражения в ней некоторых показателей. Кроме того, в заключении КСП отражены замечания в части, касающейся как исполнения бюджета по доходам и расходам, так и проводимой на территории края долговой политики.

В целом, анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности за последние три года показал, что наблюдается как уменьшение (либо полное отсутствие) количества главных администраторов бюджетных средств, допустивших нарушения в части искажения отчётности, неверного отражения показателей отчетности, расхождения данных в формах годовой бюджетной отчетности, так и уменьшение количества нарушений в годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета. Однако при положительной динамике сокращения количества главных администраторов бюджетных средств, допустивших нарушения в заполнении отдельных форм отчетности и нарушения установленных требований при осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, нельзя не отметить негативную тенденцию по увеличению количества главных администраторов бюджетных средств, у которых были установлены факты принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных назначений, а также факты наличия просроченной кредиторской задолженности и значительное увеличение ее суммы по сравнению с предыдущими годами.

При экспертизе ***проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2015 год*»,** с учетомрезультатов заключения на годовой отчет об исполнении краевого бюджета, Контрольно-счетной палатой былоподтверждено, что предлагаемые законопроектом для утверждения показатели по исполнению бюджета края в 2015 году (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета края) соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края в 2015 году.

В 2016 году КСП проведена экспертиза 7 проектов законов края ***о внесении изменений в закон о бюджете Забайкальского края*** ***на 2016 год.*** Основные замечания, характерные практически для всех внесенных законопроектов: нарушение сроков предоставления законопроектов на проведение экспертизы, в результате ограниченные сроки для их экспертизы не позволяли КСП всесторонне оценить предлагаемые изменения и подтвердить их обоснованность; завышение оценки поступлений отдельных налоговых и неналоговых доходов и отсутствие подтверждений со стороны главных администраторов доходов краевого бюджета; непринятие мер по своевременной корректировке доходов в процессе исполнения бюджета исходя из анализа его фактического исполнения; нарушение бюджетного законодательства в части формирования дорожного фонда (неиспользованные остатки на 01.01.2016 в полном объеме не учтены в бюджете); отсутствие обоснований по значительной части предлагаемых изменений, а соответственно, и несоблюдение принципов прозрачности (открытости), закрепленных ст. 28 БК РФ, в том числе в части бюджетных инвестиций; не в полном объеме доведение бюджетных ассигнований на выплату заработной платы работникам учреждений социальной сферы и публичные нормативные социальные выплаты гражданам; низкая информативность пояснительной записки, отсутствие обоснований (расчетов) по предлагаемым изменениям, что не позволяло провести экспертизу в части того, на какой период времени предлагаемые бюджетные ассигнования позволят обеспечить выплату заработной платы и об единообразии подходов к решению данного вопроса в разрезе главных распорядителей бюджетных средств; недостаток бюджетных ассигнований бюджета края на обязательное медицинское страхование неработающего населения, что не соответствует требованиям ч.2 ст.23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»; высокий уровень прогнозируемого объема государственного долга Забайкальского края на 1 января 2017 года, требующий продолжения реализации мероприятий основных направлений долговой политики Забайкальского края.

В качестве одного из наиболее значимых мероприятий предварительного контроля следует отметить экспертизу ***проекта закона «О бюджете Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»,*** порезультатам которой в заключении отмечено:

- прогноз основных макроэкономических показателей на 2017-2019 годы отмечен сдержанной положительной динамикой основных макроэкономических показателей в части: номинального объема валового регионального продукта (ВРП), темпов роста ВРП, индекса промышленного производства. Имеются риски не достижения прогнозируемых объёмов и темпов роста ВРП в связи с недостаточной обоснованностью в прогнозе факторов, обеспечивающих восстановление экономического роста в плановом периоде. Показатели прогноза СЭР недостаточно ориентированы на показатели Указов Президента РФ от 07 мая 2012 года №596-601, 606, от 01 июня 2012 года №761 и от 28 декабря 2012 года №1688, только частично согласованы с показателями государственных программ Забайкальского края; в представленных материалах прогноза отсутствует оценка влияния реализации антикризисных мер, принимаемых Правительством Забайкальского края, на динамику показателей социально-экономического развития в 2017-2019 годах;

- в нарушение п. 3 ст. 140 БК РФ законом края не утверждена методика распределения субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету; проектом закона края не предусматривается индексация стипендий, выплачиваемых за счет бюджета края в соответствии с Законом Забайкальского края от 11.07.2013 №858-ЗЗК «Об отдельных вопросах в сфере образования»; в проекте закона о бюджете края и иных нормативных правовых актах Забайкальского края отсутствуют положения, четко закрепляющие разграничение полномочий Законодательного Собрания Забайкальского края и Правительства Забайкальского края по распределению конкретных видов субсидий и иных межбюджетных трансфертов; ч. 1 и 2 ст. 16 законопроекта предусматривают установление 14 оснований для внесения в 2017 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета края РФ без внесения изменений в закон о бюджете края, что несет риски существенного перераспределения средств бюджета края в ходе его исполнения и значительного отклонения от утвержденных законодательно бюджетных ассигнований;

- существенное снижение доли прогнозируемых на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов налоговых и неналоговых (собственных) доходов бюджета, а также расходов бюджета края по отношению к ожидаемой оценке достижения данных показателей по итогам 2016 года; низкая инвестиционная составляющая планируемых расходов, резкое снижение расходов на поддержку реального сектора экономики края;

- недостаточный объем бюджетных ассигнований на исполнение «указных» мероприятий: от 59,7% от потребности на 2017 год до 44,1% на 2019 год; отсутствие индексации публичных нормативных обязательств за исключением установления в статье 7 законопроекта индексации стоимости услуг по погребению с 1 февраля 2017 года на коэффициент 1,058;

- для государственных программ (проектов государственных программ, проектов изменений государственных программ) характерна недостаточная проработка вопроса по приоритезации мероприятий в условиях дефицита бюджетных ресурсов. Формирование законопроекта осуществлялось без учета результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, в том числе без проведения анализа причин ежегодного наличия дебиторской задолженности и принимаемых мер по ее сокращению; мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и перераспределения на приоритетные направления. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов имеют место факты некачественного планирования, отсутствия анализа эффективности осуществляемых за счет бюджета края расходов;

- доведенные до ГРБС предельные объемы не позволили при планировании расходов на 2017 год учесть кредиторскую задолженность. Представленные ГРБС пояснения и обоснования показывали, что основная часть бюджетных ассигнований в очередном году будет направлена на обеспечение выплаты заработной платы (в основном, на период 10-11 месяцев), оплату коммунальных услуг (при этом в полном объеме потребности данные расходы не будут обеспечены из-за недостатка доведенных предельных объемов).

КСП сделан вывод, что в условиях дефицита бюджета края существенным резервом для обеспечения бюджетными ассигнованиями может стать совершенствование методик планирования расходов по отдельным направлениям расходов. Результаты проведенного анализа показали наличие проблемы несоответствия данных, полученных от Федеральной налоговой службы и Пенсионного фонда РФ о количестве работающих граждан. Это с высокой степенью вероятности свидетельствуют о завышении ТФОМС Забайкальского края численности неработающих граждан, используемой для расчета страховых взносов, в том числе за счет включения в их число военнослужащих и приравненных к ним лиц, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию, что может повлечь переплату страховых взносов из бюджета края (по оценке в 2016 году эта сумма может составить 1 100 633,2 тыс. рублей). Действующим законодательством РФ не предусматриваются полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ по тушению степных пожаров. КСП указала, что расходы на эти цели утверждаются в законе о бюджете края ежегодно;

- общий объём бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности на 2017 год (за счет всех источников) составляет 4,37% от общей суммы расходов бюджета на 2017 год. Прослеживается тенденция к ежегодному уменьшению бюджетных инвестиций (по сравнению с аналогичным перечнем объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества государственной собственности, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счёт средств бюджета края в 2015-2016 годах, общее количество объектов значительно сократилось (в 1,4-1,8 раза); по всем объектам капитального строительства в приложении к законопроекту не указаны суммы, которые планируется направить на их строительство, данный подход противоречит требованию ст.28 БК РФ, устанавливающей принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы РФ;

- анализ структуры источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2017-2019 годы показал, что основную долю составляют заимствования в кредитных организациях. Для погашения сумм основного долга законопроектом предусматривается в 2017 году направить 99,9% привлекаемых заемных средств, в 2018 и 2019 годах – 100,0%. В плановом периоде необходимо продолжить работу по замещению кредитов коммерческих организаций бюджетными кредитами в целях снижения процентных расходов бюджета края (расходов на обслуживание государственного долга);

- высокий уровень предлагаемого к утверждению предельного объема государственно внутреннего долга. Принятие проекта в предложенном формате имеет риски в части сохранения долговой устойчивости краевого бюджета Правительству Забайкальского края предложено проработать вопрос по основным направлениям долговой политики Забайкальского края на среднесрочный период.

Следует отметить, что основная часть замечаний и предложений КСП, изложенных в заключении, органами государственной власти были учтены.

***2.2. Экспертиза государственных программ Забайкальского края***

В течение 2016 года аудиторами Контрольно-счетной палаты подготовлено 82 заключения по проектам государственных программ и проектам изменений в утвержденные государственные программы Забайкальского края, в том числе подготовлено 3 заключения на проекты государственных программ и 79 заключений на внесение изменений по 28 госпрограммам. В течение 2016 года ответственными исполнителями было представлено на экспертизу в среднем по два-три изменения в каждую госпрограмму, при этом наибольшее количество изменений представлены по госпрограммам «Экономическое развитие» - в течение 2016 года подготовлено 6 заключений КСП; «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2020 годы» и «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае» - подготовлено по 8 заключений.

Подробная информация о результатах экспертизы государственных программ Забайкальского края в 2016 году приведена в приложении №7 к настоящему Отчету.

***2.3. Экспертиза иных законопроектов и нормативных правовых актов Забайкальского края***

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 54 проектов законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края, в том числе подготовлено 42 заключения на проекты законов Забайкальского края, вносимых в Законодательное Собрание Забайкальского края, и 12 заключений на иные нормативные правовые акты.

Проекты законов Забайкальского края, поступившие в КСП из Законодательного Собрания Забайкальского края, касались вопросов совершенствования бюджетного процесса, межбюджетных отношений, налогообложения и предоставления налоговых льгот (подготовлено 12 заключений), социальной поддержки и социального обеспечения граждан, социального развития региона (подготовлено 20 заключений), экономического и инвестиционного развития края, механизмов использования средств, выделенных на сельское хозяйство и т.д. (подготовлено 10 заключений).

Все заключения Контрольно-счетной палаты в установленном порядке были направлены для рассмотрения в Законодательное Собрание и Правительство Забайкальского края.

Подробная информация о результатах экспертизы проектов законов Забайкальского края и иных нормативных правовых актов в 2016 году приведена в приложении №8 к настоящему Отчету.

***2.4. Аналитическая деятельность***

В течение 2016 года специалистами КСП подготовлено 8 тематических аналитических записок по отдельным направлениям (межбюджетные отношения, расходы бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения и т.д.), продолжена работа по осуществлению контроля за текущим исполнением краевого бюджета и бюджета ТФОМС путем подготовки аналитических записок на основе отчетов об исполнении бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года, утверждённых распоряжениями Правительства Забайкальского края, и анализа бюджетной, статистической и иной отчетности.

Подробная информация о результатах аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2016 году приведена в приложении №9 к настоящему Отчету.

1. **Основные итоги контрольной деятельности**

Контрольная деятельность осуществлялась в соответствии с Планом контрольной и экспертно-аналитической деятельности на 2016 год, утвержденным Коллегией Контрольно-счетной палаты.

Комплекс проведенных мероприятий характеризовался расширением проблематики и увеличением количества объектов контроля, а также существенно расширялся в течение года проверками, проводимыми по поручению Счетной палаты Российской Федерации, обращениям Губернатора Забайкальского края и депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края, правоохранительных органов края, обращениям граждан.

Контрольные мероприятия проводились в исполнительных органах власти края и краевых государственных органах, в учреждениях и организациях, получающих и использующих средства краевого бюджета и бюджета ТФОМС, использующих государственную собственность или управляющие ею, а также в органах местного самоуправления Забайкальского края.

В том числе, в течение отчетного периода специалисты приняли участие в проверках отдельных вопросов деятельности Ассоциации государственных учреждений социального обслуживания Забайкальского края «Содружество» и Государственного унитарного предприятия «Аптечный склад», проводимых Прокуратурой Забайкальского края.

При проведении контрольной работы основное внимание было уделено расходованию бюджетных средств в социальной сфере, использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в области воздушного транспорта, лесного и сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, а также использованию межбюджетных трансфертов.

В 2016 году контрольная и экспертно-аналитическая деятельность КСП также, как и в предыдущем году, осуществлялась по четырем аудиторским направлениям:

- контроль расходов бюджета края на общегосударственные расходы, культуру и средства массовой информации, контроль за государственным долгом, государственными гарантиями и контроль в сфере межбюджетных отношений;

- контроль расходов бюджета края на образование и здравоохранение, контроль расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края, осуществление аудита в сфере государственных закупок;

- контроль расходов бюджета края на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, на обеспечение национальной обороны, физическую культуру и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство и охрану окружающей среды, контроль за Резервными фондами Забайкальского края и Правительства Забайкальского края;

- контроль за формированием и исполнением доходов бюджета края, расходов бюджета на сельское хозяйство, промышленность, дорожное хозяйство, транспорт, социальную политику, контроль за управлением и распоряжением государственной собственностью Забайкальского края.

Результаты всех контрольных мероприятий были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты с приглашением представителей Прокуратуры Забайкальского края. Кроме того, по мере необходимости на заседания Коллегии КСП приглашались депутаты Законодательного Собрания, представители Правительства Забайкальского края, Министерства финансов Забайкальского края, органов исполнительной власти, проверяемых учреждений и организаций.

Основные результаты деятельности аудиторских направлений в 2014-2016 годах приведены в приложении №10 к настоящему Отчету.

Информация о выявленных финансовых нарушениях по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, в разрезе аудиторских направлений приведена в приложении №11 к настоящему Отчету.

Далее более подробно представлена информация о результатах отдельных контрольных мероприятий.

***3.1. Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за 2015 год – 1 квартал 2016 года*** (проведена в Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, в администрациях Читинского, Шилкинского, Приаргунского районов и городского округа «Город Чита», в Комитете образования и Комитете по финансам ГО «Город Чита», в шестнадцати средних общеобразовательных школах и одном детском саду).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения на общую сумму **331 891,8 тыс. рублей**, а также отдельные недостатки.

1. Нормативная правовая база, регулирующая вопросы финансового обеспечения образовательной деятельности, не обеспечивает эффективность и законность планирования и использования бюджетных средств, и нуждается в корректировке. Утвержденные законами Забайкальского края нормативы финансового обеспечения и методики расчета субвенций на практике не применяются, что приводит к нарушениям бюджетного законодательства.

2. Низкая финансовая дисциплина, сложившаяся в органах местного самоуправления и муниципальных образовательных организациях, привела к неправомерному использованию средств бюджета Забайкальского края в сумме **331 845,1 тыс. рублей,** из них:

2.1. Использование муниципальными учреждениями края средств субвенций на оплату труда персонала, занятого обслуживанием зданий и выполняющего функции по присмотру и уходу за детьми (в части организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания), не предусмотренные ч.1 ст.8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьями 2 Законов Забайкальского края от 22.07.2014 № 1017-ЗЗК, от 16.06.2014 № 991-ЗЗК (содержание работников должно осуществляться за счет местных бюджетов), на общую сумму **161 191,5** **тыс. рублей.**

2.2. Произведены выплаты стимулирующих надбавок работникам образовательных учреждений, не предусмотренные федеральным и региональным законодательством, примерным положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденным Минобразования края (финансовое обеспечение таких дополнительных расходов, должно осуществляться за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета), на общую сумму **167 635,6 тыс. рублей.**

2.3. Произведены за счет средств субвенции выплаты надбавки за наличие ведомственных наград работникам муниципальных общеобразовательных учреждений, не предусмотренные ст. 13 Закона Забайкальского края от 09.04.2014 №964-ЗЗК «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края», на общую сумму **289,4 тыс. рублей**.

2.4. Произведены выплаты надбавок за выслугу лет по совмещаемой работе, несоответствующие требованиям краевого положения об оплате труда, правовым актам органов местного самоуправления, локальным актам учреждений, работникам административно-управленческого персонала общеобразовательных учреждений на общую сумму **2 659,1 тыс. рублей**.

2.5. Выявлены факты неверного установления базовых должностных окладов, необоснованного установления надбавок к должностным окладам руководителей муниципальных образовательных учреждений, на общую сумму **69,5 тыс. рублей**.

3. В ходе проверки использования средств субвенции на учебные расходы установлено использование субвенции на расходы, не связанные с образовательным процессом, в результате нецелевое использование средств, предназначенных для обеспечения образовательной деятельности, составило **46,7 тыс. рублей**. В ходе контрольного мероприятия в отношении должностного лица образовательного учреждения составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.15.14. КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 20,0 тыс. рублей.

4. Совокупность указанных выше факторов имеет негативные последствия: не выполняются в полной мере требования Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», касающиеся размеров средней заработной платы работников образования; возникают значительные диспропорции в оплате труда одних и тех же категорий работников в различных муниципалитетах при том, что источник выплат один – бюджет Забайкальского края.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Законодательное Собрание и Правительство Забайкальского края для рассмотрения. Правительству Забайкальского края рекомендовано рассмотреть вопросы о подготовке законопроектов о внесении изменений в законы Забайкальского края от 22.07.2014 №1017-ЗЗК, от 16.06.2014 №991-ЗЗК, от 11.07.2013 №858-ЗЗК с целью исключить из предмета законодательного регулирования установление нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности и методики их расчета, и передать данные полномочия на уровень исполнительной власти; о внесении изменений в порядки расходования субвенций с целью подробной детализации расходов, осуществляемых за счет средств субвенций, а также установить норму о том, что оплата труда за счет субвенций производится только в пределах выплат, предусмотренных типовым положением, утвержденным Минобразования Забайкальского края; о возможности перевода муниципальных образовательных учреждений на бухгалтерское обслуживание в специализированное краевое учреждение.

Согласно представленной информации, Министерством образования, науки и молодежной политики края приняты меры по результатам проведенного контрольного мероприятий, а именно: Законом Забайкальского края от 27.12.2016 №1440-ЗЗК «О внесении изменений в статью 1 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах в сфере образования» и признании утратившими силу отдельных Закон Забайкальского края» отменены законы Забайкальского края от 16.06.2014 №941-ЗЗК и от 27.07.2014 №1017-ЗЗК; разработан проект постановления Правительства Забайкальского края (далее – проект Постановления), предусматривающий разделение полномочий между краевым и местными бюджетами по финансовому обеспечению заработной платы работников образовательных учреждений; максимальное количество ставок непедагогических работников, финансирование оплаты труда которых будет осуществляться за счет средств субвенции на образование (количество ставок рассчитано в соответствии с нормативными правовыми актами, определяющими нормативную численность работников образовательных учреждений в зависимости от численности обучающихся); исчерпывающий перечень учебных расходов, финансирование которых должно осуществляться за счет средств субвенции; детализацию расходов, которая обеспечит прозрачность формирования субвенций, позволяющая осуществлять максимальный контроль за расходованием субвенции, что как следствие, приведет к сокращению объемов субвенции. С целью упорядочения финансового учета финансирования расходов по субвенциям на дошкольное и общее образование Министерством финансов края введены коды дополнительной классификации по фонду оплаты труда работников образовательных учреждений по категориям персонала. С целью снижения финансовой нагрузки на бюджеты муниципальных образований органам местного самоуправления даны рекомендации по возможности централизовать бухгалтерию муниципальных образовательных учреждений исходя из целесообразности и особенностей муниципального района и городского округа.

Информационные письма направлены в администрации Приаргунского и Шилкинского районов, городского округа «Город Чита» для сведения. Администрации муниципального района «Читинский район» направлено информационное письмо, обязательное к исполнению, согласно представленной информации приняты исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Забайкальского края. Согласно представленной информации, Прокуратурой края в адрес и.о. первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края направлена информация с требованием усилить финансовый контроль со стороны главного распорядителя бюджета средств, финансового органа субъекта.

***3.2. В ходе контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов исполнения бюджета Забайкальского края в Государственной лесной службе Забайкальского края и её подведомственных учреждениях за период 2015 год - 1 квартал 2016 года»,*** проведенного по поручению Законодательного Собрания Забайкальского края и по обращению Губернатора Забайкальского края Н.Н. Ждановой в Государственной лесной службе Забайкальского края, КГСАУ «Забайкальское лесохозяйственное объединение», КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов», ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края», ГУ «Центр обеспечения деятельности в области гражданской обороны и пожарной безопасности Забайкальского края», установлено следующее.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, составила **124 770,2** **тыс. рублей**.

В Государственной лесной службе Забайкальского края при проверке обоснованности установления платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства, установлено, что при расчете коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов нарушена методика, утверждённая федеральным законодательством. В результате стоимость древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключенным по результатам аукционов, проведенных в 2016 году, занижена на **11 939,6 тыс. рублей** (что является суммой недополученных доходов бюджета).

Неудовлетворительное финансово-экономическое состояние КГСАУ «Забайкаллесхоз», при проверке которого зафиксированы многочисленные нарушения законодательства, имеет неоконченную и громоздкую плохо управляемую структуру, демонстрирует несовместимую с нормальной деятельностью учреждения текучесть кадров (в том числе и руководящего состава), не имеет отлаженной системы бухгалтерского учёта и отчётности и т.п. При проверке учреждения были выявлены нарушения на общую сумму **23 993,8 тыс. рублей** в части неправомерного расходования средств, выделенных на тушение лесных пожаров, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

При проверке КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов» выявлены нарушения на сумму **26 512,9 тыс. рублей** в части использования авиационного топлива для воздушных судов при проведении авиамониторинга и тушении лесных пожаров, принятия и оплаты фактически не оказанных услуг, а также нарушения требований Закона №44-ФЗ.

При проверке ГКУ «Управление лесничествами» Забайкальского края были выявлены нарушения в участковых лесничествах, которые наносят прямой ущерб лесным насаждениям и свидетельствуют об отсутствии контроля за деятельностью должностных лиц лесничеств со стороны аппарата учреждения, а, возможно, и о коррупционном характере таких нарушений, в результате ущерб по оценке учреждения составил **2,3 тыс. рублей**.

Государственные задания подведомственным учреждениям на 2015 год сформированы Гослесслужбой с нарушением требований Порядка формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) для государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственных заданий в Забайкальском крае, в результате общая сумма нарушений составила **3 633,1 тыс. рублей**.

При проверке размещения государственных заказов в Государственной лесной службе установлено, что в нарушение ст. 24 Закона №44-ФЗ был заключен государственный контракт на выполнение работ по тушению лесных пожаров не конкурентным способом, с единственным поставщиком, стоимость работ по контракту с учетом заключенного дополнительного соглашения составила **6 978,1 тыс. рублей**.

Проверкой данных Государственной лесной службы установлено наличие переплаты по состоянию на 01.01.2016 у 81 плательщика платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы на общую сумму **1 076,6 тыс. рублей**. В отчётности Гослесслужбы данные о наличии кредиторской задолженности, возникшей в связи с переплатой, на 01.01.2016 по платежам за использование лесов отсутствуют, что является искажением данных годовой бухгалтерской отчетности. По выявленному факту искажения в отношении должностного лица Гослесслужбы составлен протокол об административном правонарушении (в соответствии со статьёй 15.11 КоАП РФ). В результате рассмотрения административного производства наложен административный штраф в размере 2,5 тыс. рублей

Кроме того, в ходе проверки установлено, что фактический размер кредиторской задолженности по актам сверки взаимных расчётов за тушение лесных пожаров подведомственных учреждений с ГУ «Центр Забайкалпожспас», направленный в Федеральное агентство лесного хозяйства, не подтверждается документами на общую сумму задолженности в размере **35 755,5 тыс. рублей**.

В результате проверки использования имущества, а также обеспеченности необходимой техникой и транспортными средствами для исполнения полномочий Гослесслужбы, установлено нарушений на сумму **14 878,3 тыс. рублей**.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание и Правительство Забайкальского края для рассмотрения. Правительству Забайкальского края рекомендовано определить орган государственной власти субъекта, к полномочиям которого относится установление коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, в соответствии со статьёй 76 Лесного кодекса РФ. Указанному органу рекомендовано: производить расчёт коэффициента для каждой отдельной лесосеки, согласно позиции Минприроды России и с учётом практики в других субъектах Российской Федерации; провести служебную проверку в отношении должностных лиц Государственной лесной службы Забайкальского края, допустивших нарушение утверждённой методики при расчёте коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, при подготовке проекта постановления Правительства Забайкальского края от 31.12.2015 №653; рассмотреть возможность приобретения в собственность Забайкальского края воздушного судна для проведения авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах и тушения лесных пожаров; рассмотреть вопрос об обращении в Правительство Российской Федерации об изъятии переданных в соответствии со ст.83 Лесного кодекса РФ полномочий в области лесных отношений в связи с экономической нецелесообразностью и невозможность исполнения указанных полномочий Забайкальским краем на должном уровне.

Представления КСП для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в Государственную лесную службу Забайкальского края, КГСАУ «Забайкаллесхоз», КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов», ГКУ «Управление лесничествами» Забайкальского края. Согласно представленной информации, Государственной лесной службой Забайкальского края и КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов» нарушения устранены частично, в результате чего сроки исполнения представлений продлены до полного устранения всех недостатков и нарушений. По двум другим представлениям нарушения устранены в полном объеме, представления сняты с контроля.

Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в Министерство финансов Забайкальского края. Согласно представленной информации, в отношении бывшего руководителя Гослесслужбы края и начальника КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов» вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.29. КоАП РФ в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности. Контрактному управляющему КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов» направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении по ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Информация о выявленных фактах нарушений в деятельности ГКУ «Управление лесничествами» Забайкальского края, содержащих признаки нарушений требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней, направлена в Департамент лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации. Согласно представленной информации, по фактам невнесения информации в систему ЕГАИС учета древесины и сделок с ней в отношении Гослесслужбы края возбуждено дело об административном правонарушении; в отношении участкового лесничего Бадинского лесничества и инженера по лесопользованию Дульдургинского лесничества ГКУ «Управление лесничествами» составлены протоколы об административном правонарушении по ч.2 ст. 8.28.1 КоАП РФ, протоколы направлены на рассмотрение мировым судьям.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края. Кроме того, по отдельным запросам материалы проверки направлены в Счетную палату Российской Федерации, Управление ФСБ по Забайкальскому краю, Управление по экономической безопасности и противодействию коррупции УМВД России по Забайкальскому краю, Читинскую природоохранную межрайонную прокуратуру, Следственный отдел по Ингодинскому району г. Читы СУ СК России по Забайкальскому краю.

***3.3. В ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию Закона Забайкальского края от 17.06.2014 №1008-ЗЗК «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края.»*,** проведенного в Министерстве территориального развития Забайкальского края, Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, Инспекции государственного строительного надзора Забайкальского края, установлено финансовых нарушений на общую сумму **149 480,6 тыс. рублей**, а также отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

1. По итогам проверки выявлено нерациональное использование средств краевого бюджета, предоставленных в виде субсидий на завершение строительства МКД, обусловленное тем, что фактически за счет средств субсидий были возмещены недополученные инвестиции на строительство объектов, обусловленные проведением экономически необоснованных операций со стороны застройщиков (реализация жилых и нежилых помещений по цене явно ниже экономически обоснованной, непоступление на строительство объекта средств, полученных в счет оплаты заключенных договоров), на общую сумму **36 659,3 тыс. рублей** на завершение строительства МКД по 2 объектам. Проблемные объекты были введены в эксплуатацию на основании разрешений, выданных недобросовестным застройщикам, при этом основная часть средств на завершение строительства была предоставлена в виде субсидий из краевого бюджета.

3. Предоставление в 2015 году субсидий в сумме **112 821,3 тыс. рублей** на завершение строительства МКД по 2 объектам в нарушение утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 09.06.2015 №282 Порядка осуществлено в отсутствие заключения Инспекции госстройнадзора о том, что на момент принятия получателем субсидии обязательств по достройке многоквартирного жилого дома он соответствовал определению "проблемный объект".

4. По одному из проверенных объектов за счет субсидий на завершение строительства МКД возмещены затраты в сумме 10 284,4 тыс. рублей на выполнение работ по подземной автостоянке. Также на другом из проверенных объектов фактически средства субсидий частично (в соответствующей доле общестроительных расходов и расходов на технологическое присоединение) использованы на завершение строительства и ввод в эксплуатацию нежилых помещений и подземной автостоянки.

Кроме того, в расчет суммы недополученных доходов, учтенных при определении размера субсидии по одному из проверенных объектов, включены 3 нежилых помещения и 1 машино-место на автостоянке. Расчет суммы недополученных доходов, учтенных при определении размера субсидии по объекту, включает в том числе упущенную выгоду застройщика в виде возможной прибыли от реализации жилых и нежилых помещений, предоставленных в порядке исполнения обязательств перед участниками долевого строительства.

5. По итогам проверки отмечается весьма существенный риск необоснованного получения доходов застройщиком объекта по одному из объектов за счет реализации в период его достройки прав на свободные от обременения объекты долевого строительства, а также необоснованных потерь краевого бюджета в размере остатка задолженности участников долевого строительства, не исполнивших обязательства по оплате в составе ЖСК. Соглашение по завершению строительства объекта от 07.10.2011 №67-Д/СГ-2 имеет формальный характер, поскольку существенные условия соглашения о передаче в полном объеме полномочий застройщиком проблемного объекта не были выполнены.

6. Количество включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, на конец 2014 года составляло 114 чел., по состоянию на 01.07.2016 – 152 человека. Расходование бюджетных средств в виде субсидий на завершение строительства МКД в 2015-2016 годы не привело к снижению численности реестра, так как предоставление субсидий юридическим лицам, обеспечивающим завершение строительства за счет собственных средств на основании оформленных в установленном порядке разрешительных документов, согласно утвержденному порядку, непосредственно не связывалось с решением проблем граждан, включенных в реестр.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание и Правительство Забайкальского края с рекомендациями рассмотреть предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Забайкальского края в сфере защиты прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов:

а) на законодательном уровне определить условия предоставления любых мер государственной поддержки, в том числе субсидий на завершение строительства проблемных объектов, исключающие неопределенность в установлении размера государственной поддержки и возможность предоставления мер государственной поддержки в избыточном объеме;

б) применять адресный подход при предоставлении любых мер государственной поддержки, увязав предоставление мер государственной поддержки с наличием у граждан правового статуса пострадавшего участника долевого строительства, учтенного в соответствующем реестре. Установить критерии нуждаемости в целях предоставления мер государственной поддержки пострадавшим участникам долевого строительства, принимая во внимание практику нормативного регулирования по данному вопросу в других субъектах РФ;

в) предусмотреть предоставление любых мер государственной поддержки с уступкой прав требования к лицам, по чьей вине были нарушены права граждан, инвестировавших денежные средства в строительство проблемных объектов;

г) предусмотреть проведение технико-экономической экспертизы по каждому проблемному объекту (инвентаризация незавершенного строительства и расчетов застройщика, составление сметы расходов на завершение строительства) в целях обоснования выбора предоставления мер государственной поддержки.

Министерству территориального развития Забайкальского края направлено представление КСП по выявленным нарушениям порядка предоставления субсидий на завершение строительства МКД.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края.

***3.4. Проверкой соблюдения законодательства при формировании и использовании фонда оплаты труда работников исполнительных органов власти края, краевых государственных органов, планировании бюджетных ассигнований на оплату труда и их финансовом обеспечении, за период 2015 год – 9 месяцев 2016 года*** (проведенной во всех главных распорядителях бюджетных средств) установлены отдельные недостатки в части отсутствия в крае единых для всех органов исполнительной власти края подходов (порядков, методик) по сохранению ФОТ при сокращении численности гражданских служащих, что не способствует обеспечению равных возможностей оплаты служебной деятельности служащих в части стимулирования служебной деятельности гражданских служащих и повышения эффективности гражданской службы в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Проверкой правильности начисления заработной платы в отдельных ГРБС было установлено следующее:

- в нарушение п.6 «Порядка оплаты труда отдельных членов Правительства Забайкальского края», утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 28.05.2014 №31, на основании ведомственных приказов начислены и выплачены единовременные выплаты на общую сумму **156,9 тыс. рублей**;

- в нарушение п.2 распоряжения Губернатора Забайкальского края от 24.10.2014 №593 (в ред. распоряжения от 02.04.2015 №118-р) произведены выплаты за счет экономии фонда оплаты труда без письменного согласования Губернатором Забайкальского края на общую сумму **38,0 тыс. рублей**.

Кроме того, установлено недоначисление отдельных выплат на общую сумму **41,4 тыс. рублей**.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата рекомендовала Правительству Забайкальского края:

1. Рассмотреть предложения по совершенствованию правовой базы Забайкальского края в сфере оплаты служебной деятельности гражданских служащих и принять меры в части:

- установления ФОТ на 2017 год, рассчитанного исходя из предельной численности на момент его утверждения;

- регламентации порядка утверждения ФОТ органов исполнительной власти с установлением в том числе единых порядков (методик) изменения ФОТ в связи с изменением структуры и предельной численности, сроков утверждения ФОТ;

- рассмотрения возможности исключения из нормативных правовых актов положений о сохранении ФОТ при сокращении численности гражданских служащих ввиду того, что данные положения не направлены на оптимизацию расходов по оплате труда;

- формирования фонда (соответствующей части фонда) оплаты труда гражданских служащих на основе показателей эффективности и результативности деятельности органа государственной власти.

2. Рассмотреть вопрос о возможной оптимизации расходов краевого бюджета с учетом необходимости выполнения мероприятий по оздоровлению государственных финансов края и исполнению условий соглашений о представлении дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности Забайкальского края, начиная с 2017 года.

3. Рассмотреть вопрос о сокращении вакансий в органах исполнительной власти.

По итогам контрольного мероприятия представления по выявленным нарушениям и недостаткам направлены в адрес Министерства образования Забайкальского края; Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края; Министерства культуры Забайкальского края; Департамента управления делами Губернатора Забайкальского края; Министерства территориального развития Забайкальского края; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата.

Отчет о результатах контрольного мероприятия и информационные письма направлены в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения, в Правительство Забайкальского края и в Министерство финансов Забайкальского края - для рассмотрения и принятия мер.

***3.5. Результаты аудита в сфере закупок, проведенного Контрольно-счётной палатой Забайкальского края в 2016 году.***

Контрольно-счетной палатой Забайкальского края в соответствии с полномочиями, предусмотренными статьёй 98 Федерального закона № 44-ФЗ, в 2016 году осуществлялся аудит в сфере закупок. В целях методологического обеспечения реализации указанных полномочий Контрольно-счетной палатой разработаны и утверждены Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой вопросы закупок включались в тематические контрольные мероприятия использования бюджетных средств, среди которых есть расходы на закупки. Проведено 6 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализировано 185 закупок на общую сумму 972 263,9 тыс. рублей, в 106 закупках на сумму 642 904,7 тыс. рублей выявлено 55 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 109 710,4 тыс. рублей:

- в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница»:

• в нарушение ч.3 ст.22 Закона №44-ФЗ использована не сопоставимая с условиями планируемой закупки информация;

- в КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов»:

• в нарушение ст. 22 Закона №44-ФЗ при определении начальной (максимальной) цены контракта использованы цены на предоставление транспортных услуг, не являющихся идентичными;

• в нарушение п.5 ст.24, п.1 ст.93 Закона №44-ФЗ приобретение авиационного топлива по государственным контрактам (заключённым с единственным поставщиком в рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации) произведено при отсутствии срочной потребности в ликвидации чрезвычайной ситуации (последствий чрезвычайной ситуации);

• в нарушение пп. 5.1, 8.5, 8.6 государственного контракта не применена санкция к недобросовестному исполнителю и не взыскана банковская гарантия;

- в администрации сельского поселения «Зуткулейское» муниципального района «Дульдургинский район»:

• в нарушение требований ст. 7, ст. 22 Закона №44-ФЗ в документации к закупке, размещенной в сети «Интернет», отсутствует обоснование начальной максимальной цены муниципального контракта;

- в ГСУСО «Петровск-Забайкальский дом-интернат для умственно-отсталых детей» в нарушение п.5 ст.24, ст.93 Закона №44-ФЗ годовой объем закупок, осуществленный учреждением на основании п.4 ст.93 Закона №44-ФЗ, превысил установленный законом максимальный предел (два млн. рублей), более чем в 2 раза, выявлены случаи заключения договоров с единственным поставщиком на сумму, превышающую сто тыс. рублей;

- Государственной лесной службой Забайкальского края в нарушение ст.24 Закона №44-ФЗ заключен государственный контракт на выполнение работ по тушению лесных пожаров не конкурентным способом с единственным поставщиком;

- ГКУ «Центр МТО медицинских организаций Забайкальского края» в нарушение ч.7, ч.26 ст.95 Закона №44-ФЗ информация об изменении государственных контрактов заказчиком не внесена в реестр государственных контрактов.

Кроме того, в отдельных учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края, Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, Министерству сельского хозяйства Забайкальского края, установлены:

- нарушения совместных приказов Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 №761/20н, от 20.09.2013 №544/18, от 31.03.2015 №182/7н при формировании планов-графиков закупок, внесении изменений в планы-графики, при размещении планов-графиков в единой информационной сети в сфере закупок;

- нарушения требований ст. 9, ст. 94 Закона №44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093, в части несвоевременного размещения отчетов об исполнении контрактов и подтверждающих документов в единой информационной сети в сфере закупок.

Материалы о выявленных в Государственной лесной службе Забайкальского края, в КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов», в ГУ «Читинская государственная заводская конюшня с ипподромом им. Хосаена Хакимова» и в ГУ «Забайкальский ботанический сад» нарушениях в сфере закупок направлены в адрес Министерства финансов Забайкальского края - уполномоченный орган по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок. Согласно представленной информации, должностному лицу КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов» направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении по ч.4.2 ст. 7.30.КоАП РФ; в отношении должностного лица ГУ «Забайкальский ботанический сад» вынесено постановление о назначении административного наказания по ч.1.4 ст. 7.30.КоАП РФ в виде штрафа в размере 15,0 тыс. рублей.

В 2016 году проведена оценка реализации представлений, ранее внесенных Контрольно-счетной палатой Забайкальского края по итогам аудита закупок, проведенного в 2015 году в учреждениях здравоохранения.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что предложения внесенных Контрольно-счетной палатой представлений реализованы заказчиками формально. Формирование начальной (максимальной) цены контрактов на закупку услуг лечебного питания осуществлялось заказчиками без учета Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567. В 2016 году ситуация, связанная с обеспечением лечебным питанием пациентов краевых учреждений, не изменилась по сравнению с предыдущими годами. ООО «Мед-Фуд» по-прежнему сохраняет фактически монопольное положение в данной сфере, что по неоднократно высказанному Контрольно-счетной палатой мнению, является причиной неэффективного использования государственных средств вследствие завышенных цен на услуги ООО «Мед-Фуд».

О результатах проверки проинформировано Министерство здравоохранения Забайкальского края. Результаты контрольного мероприятия будут учтены при проведении в 2017 году аудита закупок продуктов питания (услуг по обеспечению питанием) образовательными и медицинскими организациями на территории Забайкальского края.

Также в ходе контрольной и экспертно-аналитической работы выявлены проблемы, связанные с ненадлежащим исполнением заказчиками обязательств по оплате исполненных государственных контрактов. По инициативе КСП Министерством экономического развития Забайкальского края в адрес заказчиков направлены соответствующие информационные письма.

В 2017 году решению данной проблемы будет способствовать принятый в крае более строгий порядок учета бюджетных обязательств, исключающий возможность принятия сверхлимитных обязательств. Кроме того, по итогам совещания, посвященного соблюдению законодательства при исполнении государственных и муниципальных контрактов, Генеральным прокурором РФ в марте 2017 года направлены рекомендации главам субъектов РФ принять исчерпывающие меры, чтобы исключить подписание договоров сверхлимитных обязательств и без бюджетного финансирования, а также установить контроль соблюдения сроков оплаты.

Учитывая, что основной целью аудита закупок является анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных статьей 13 Закона №44-ФЗ, одним из важнейших результатов аудита является вывод об эффективном, либо неэффективном использовании бюджетных средств. По итогам 2016 года общая сумма выявленных фактов неэффективного использования бюджетных средств составила 99 868,6 тыс. рублей, что на 7% выше уровня 2015 года. В связи с этим, основными направлениями деятельности заказчиков, способствующими повышению эффективности использования бюджетных средств, являются: соблюдение принципа профессионализма заказчика; повышение качества планирования закупок в целях обеспечения эффективности расходов на закупки; обеспечение объективности и законности при формировании начальной максимальной цены контракта; соблюдение принципов открытости и прозрачности, а также обеспечения конкуренции, на всех этапах закупок.

**4. Взаимодействие с правоохранительными органами, федеральными органами исполнительной власти и иными организациями**

В 2016 году Контрольно-счетная палата продолжила работу по активному взаимодействию с правоохранительными органами, территориальными органами федеральной власти, исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и другими структурами в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве.

В течение отчетного периода в адрес КСП поступали обращения правоохранительных органов о проведении мероприятий, которые были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты. Мероприятия включены в План работы КСП на 2016 год: по обращению Прокуратуры Забайкальского края проведено 7 контрольных мероприятий и подготовлена 1 аналитическая записка, по обращению УФСБ России по Забайкальскому краю - 2 контрольных мероприятия. Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитического мероприятий были доведены до сведения правоохранительных органов.

Всего в 2016 году в правоохранительные органы Забайкальского края передано 45 материалов контрольных мероприятий, в том числе по проверкам, проведенным в 2016 году – 28 материалов.

Наибольшее количество материалов (34 материала контрольных мероприятий) передано в Прокуратуру Забайкальского края, в том числе 21 материал по решению Коллегии КСП, 1 - по отдельному запросу, 12 материалов - в рамках заключенного соглашения о взаимодействии. По полученной информации Прокуратурой Забайкальского края и прокурорами районов приняты следующие меры реагирования:

- вынесено 18 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства;

- направлено 9 информационных писем, требований в адрес органов исполнительной власти;

- привлечено к административной ответственности 4 должностных лица по ч.2 ст.7.29, ч.1.4 ст.7.30, ст.15.15 КоАП РФ;

- к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц;

- по 4 контрольным мероприятиям проводятся проверочные мероприятия;

- материалы 1 контрольного мероприятия направлены в Следственное Управление Следственного Комитета России по Забайкальскому краю для приобщения к материалам уголовного дела, возбужденного по признакам преступлений, предусмотренных ч.1 ст.292, ч.1 ст.303 УК РФ;

- материалы 20 контрольных мероприятий направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Забайкальскому краю для организации проверок в рамках законодательства об оперативно-розыскной деятельности.

С учетом уже принятых Контрольно-счетной палатой мер по устранению нарушений в отношении материалов 18 контрольных мероприятий дополнительных мер прокурорского реагирования не принималось.

В 2016 году в рамках заключенного соглашения о взаимодействии с Управлением Министерства внутренних дел России по Забайкальскому краю в адрес УМВД были направлены материалы 5 контрольных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения. Согласно полученной информации по 3 материалам деяний, попадающих под уголовную ответственность, не установлено. Материалы 2 контрольных мероприятий используются для проведения проверочных мероприятий.

В отчетном году в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии в Следственное Управление Следственного Комитета России по Забайкальскому краю направлены материалы 3 контрольных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения. По полученной информации материалы по 2 контрольным мероприятиям приобщены к материалам 2 уголовных дел в отношении 3 должностных лиц по ч.1 ст.285, ч.3 ст.159, ч.3 ст.160 УК РФ. Материалы 1 контрольного мероприятия используются для проведения проверочных мероприятий.

В 2016 году в адрес Управления Федеральной службы безопасности России по Забайкальскому краю в рамках заключенного соглашения о взаимодействии были направлены материалы 3 контрольных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения. По полученной информации материалы 1 контрольного мероприятия направлены в СУ СК России по Забайкальскому краю для рассмотрения в порядке ст. 145 УПК РФ; материалы 2 контрольных мероприятий учтены при организации оперативно-служебной деятельности.

В рамках заключенного Соглашения осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю, в течение отчетного периода передана информация в отношении 1 контрольного мероприятия, в ходе которого установлены факты нарушений законодательства Российской Федерации. Материалы контрольного мероприятия находятся на рассмотрении. Кроме того, в 2016 году УФАС по Забайкальскому краю представило информацию о вынесении постановления о назначении административного штрафа на сумму 3,0 тыс. рублей за нарушение ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица Министерства здравоохранения Забайкальского края по материалам контрольного мероприятия, проведенного КСП в 2015 году.

В ходе осуществления контрольных действий в Государственной лесной службе Забайкальского края и ее подведомственных учреждениях выявлены факты нарушения лесного законодательства, информация о которых направлена в Департамент лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу, по итогам рассмотрения которой составлены протоколы об административных правонарушениях по ч.2 ст.8.28.1 КоАП РФ в отношении 2 должностных лиц филиалов ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края». Протоколы с материалами дела направлены для рассмотрения мировым судьям соответствующих районов Забайкальского края.

По поручению Счетной палаты Российской Федерации Контрольно-счетной палатой Забайкальского края 2016 году проведена проверка отдельных вопросов деятельности Государственного учреждения культуры «Театр национальных культур «Забайкальские узоры». По результатам контрольного мероприятия о выявленных нарушениях в адрес Министерства культуры Российской Федерации направлено информационное письмо для принятия мер гражданско-правовой ответственности к должностным лицам, допустившим нарушения.

По результатам проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий направлено:

- 15 материалов в представительные органы власти, из них 13 материалов в Законодательное Собрание Забайкальского края, 2 – в Советы муниципальных образований;

- 44 материала и информационных писем в органы власти, вышестоящие организации, иные органы (8 – Губернатору Забайкальского края; 7 – в Правительство Забайкальского края; 5 – в Министерство финансов Забайкальского края; 17 – в министерства, ведомства и иные организации; 7 – главам муниципальных образований). Из общего количества направленных материалов 20 информационных писем – обязательные к исполнению. Согласно представленной информации по 17 письмам нарушения устранены в полном объеме, по решению Коллегии КСП письма сняты с контроля, по 3 письмам срок исполнения не наступил.

Следует отметить, что по результатам проверок принято 12 постановлений и решений органов государственной власти и местного самоуправления, из них 4 - органами субъекта РФ, 8 - органами местного самоуправления.

Информация о результатах взаимодействия Контрольно-счетной палаты Забайкальского края с правоохранительными органами Забайкальского края в 2016 году приведена в приложении №12 к настоящему Отчету.

**5. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами других субъектов РФ**

**и муниципальных образований Забайкальского края**

Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности тесно взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве, а также соглашений, заключаемых при проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году по обращению аудитора Счетной палаты РФ проведена проверка отдельных вопросов деятельности Государственного учреждения культуры «Театр национальных культур «Забайкальские узоры». По результатам контрольного мероприятия в Счетную палату РФ направлено информационное письмо о выявленных нарушениях.

Кроме того, в адрес Счетной палаты РФ по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» направлено информационное письмо о выявленном факте нарушения методики расчета субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

На протяжении отчетного периода Контрольно-счетная палата Забайкальского края принимала участие в мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и Сибирским отделением Совета КСО РФ. Мероприятия, предусмотренные Планом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2016 год, исполнены в полном объеме, в том числе:

- 16 февраля 2016 года Контрольно-счетная палата Забайкальского края приняла участие в семинаре-совещании в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты и контрольно-счетных органов РФ по контрольному мероприятию «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственного корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истешем периоде 2015 года». Председатель КСП выступила с докладом, в котором отметила основные проблемы, связанные с реализацией программы переселения в Забайкальского крае и предложила меры для выхода из сложившейся критической ситуации;

- 19-21 августа 2016 года в Республике Бурятия прошел Межрегиональный семинар–совещание контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований по теме «Определение приоритетов при планировании контрольной деятельности на 2017 год». В семинаре-совещании приняли участие председатель и аудиторы КСП. С докладом на тему «Акцент на предварительный контроль при планировании контрольной деятельности в целях предупреждения бюджетных нарушений» выступила председатель КСП;

- сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в ряде заседаний Коллегии Счетной палаты РФ, в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в формате видеоконференции.

В течение отчётного периода Контрольно-счетная палата участвовала в проводимых мониторингах, опросах и обмене информацией с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по таким направлениям, как результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП и контрольно-счетных органов муниципального образований; мониторинг и комплексный анализ действующей системы государственного (муниципального) финансового контроля; применение в практической работе Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля); анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства; мониторинг использования Портала КСО, наполняемости сайтов КСО; мониторинг штатной численности контрольно-счетных органов муниципальных образований и др.

По отдельным запросам аудиторов Счетной палаты Российской Федерации ежеквартально направлялись результаты проведенных контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа созданного в октябре 2013 года Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края, в состав которого вошли все действующие муниципальные контрольно-счетные органы.

В настоящий момент во всех 35 муниципальных образованиях края созданы контрольно-счетные органы (далее – КСО), из них 33 – со статусом юридического лица, 2 – в составе представительного органа (КСО муниципальных районов «Хилокский район» и «Балейский район»). В штате муниципальных КСО состоит 62 единицы (в 2015 году – 58, в 2016 году – 59 единиц).

Итоги деятельности КСО муниципальных образований края позволяют констатировать положительную динамику в части повышения качества и результативности их контрольной и экспертно-аналитической работы. Так, по сравнению с 2015 годом увеличился объем выявленных нарушений и недостатков – на 73,3%, в том числе сумма неэффективного использования средств – на 62,5%, сумма неправомерного использования средств – в 2,3 раза, нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности – в 2,8 раза, нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – в 3,8 раза, объем устраненных нарушений – в 2,7 раза.

Кроме того, с 2016 года у КСО муниципальных образований появились полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях. Так, по результатам 2016 года составлено 15 протоколов об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 14 должностных лиц.

Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Забайкальского края за 2014-2016 годы приведены в приложении №13 к настоящему Отчету.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой с муниципальными контрольно-счетных органами проведено 2 параллельных мероприятия: контрольное мероприятие по вопросу использования средств, выделенных на предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, и экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу полноты предоставления, правомерности расходования субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета края, что способствовало укреплению взаимодействия и обмену опытом работы, повышению качества внешнего государственного и муниципального контроля.

Согласно утвержденному Плану работы Совета КСО Забайкальского края на 2016 год в отчетном году состоялось 2 заседания Совета с одновременным проведением семинаров-совещаний.

На прошедшем в марте 2016 года семинаре-совещании подведены итоги деятельности КСО муниципальных образований Забайкальского края за 2015 год, а также рассмотрены следующие вопросы: практика проведения контрольных мероприятий по вопросу законности и эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности; практика проведения контрольного мероприятия по вопросу эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Забайкальского края; организация, проведение, результаты совместных и параллельных мероприятий с муниципальными КСО Забайкальского края.

В ноябре 2016 года состоялось заседание Совета КСО Забайкальского края и семинар-совещание в формате видеоконференции c использованием Портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации. На данном мероприятии подведены итоги исполнении поручений, принятых по итогам заседания Совета КСО Забайкальского края в марте 2016 года, а также рассмотрены вопросы: соблюдение законодательства об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органами местного самоуправления; мониторинг внедрения стандартов внешнего муниципального финансового контроля по приоритетным направлениям контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСО Забайкальского края; практика проведения в 2016 году параллельных контрольных мероприятий; практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля).

Вместе со специалистами КСП в семинарах принимали участие и выступали с докладами представители администрации Губернатора Забайкальского края, Прокуратуры Забайкальского края, своим практическим опытом по рассматриваемым вопросам поделились сотрудники муниципальных контрольно-счетных органов.

В целях недопущения нарушений и недостатков, а также повышения эффективности работы муниципальных КСО краевая Прокуратура поручила Контрольно-счетной палате Забайкальского края провести анализ деятельности КСО муниципальных образований в целях обеспечения оказания информационной и методической помощи. Проведенный анализ деятельности КСО 1 муниципального района и 2 городских округов с выездом на места, а также анализ представленной информации по выполнению поручений Совета КСО Забайкальского края от 24 марта 2016 года и мониторинг ежеквартальной информации о деятельности муниципальных КСО показал, что имеются отдельные недостатки и недочеты в работе. Указанная информация доведена до муниципальных контрольно-счетных органов на заседании Совета, даны соответствующие рекомендации и предложения.

**6. Организационно-методическая и информационная деятельность**

В отчетном году организационно-методическая и информационная деятельность КСП была направлена, прежде всего, на совершенствование действенных механизмов качественного осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности, повышение эффективности осуществления ее функций и полномочий.

В установленные сроки были утверждены План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2016 год, План Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края на 2016 год и План Аппарата Контрольно-счетной палаты на 2016 год.

В целях реализации Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», статьи 11 Регламента Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в течение 2016 года было рассмотрено 16 поступивших обращений граждан, результаты рассмотрения были направлены в адрес обратившихся в установленном порядке. В пределах полномочий КСП по поступившим обращениям проведено 1 контрольное мероприятие; 8 обращений перенаправлены в соответствующие органы, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением направивших обращения граждан о их переадресации; 5 обращений рассмотрены и даны квалифицированные разъяснения; по 2 обращениям даны разъяснения в рамках компетенции КСП и одновременно направлена информация в другие органы о дополнительном рассмотрении по существу поставленных вопросов.

Кроме того, председателем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, а также его заместителем осуществлен личный прием трех граждан.

Контрольно-счетная палата входит в состав межведомственных рабочих групп, в рамках работы которых председатель КСП регулярно принимает участие во всех заседаниях с предоставлением необходимой информации и докладов по заданным темам. Так, на заседании межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям и иным правонарушениям в сфере экономики при Прокуратуре Забайкальского края в июне 2016 года председатель Контрольно-счетной палаты Забайкальского края выступила с докладом по двум вопросам:

- об эффективности и результативности реализации полномочий органами финансового контроля;

- о результатах проверки использования средств бюджета Забайкальского края, направленных на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, проведенной в Министерстве здравоохранения Забайкальского края, ГКУ «Центр материально-технического обеспечения медицинских организаций Забайкальского края» и государственных учреждениях здравоохранениях края.

В течение 2016 года председатель КСП участвовала в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Забайкальском крае по вопросам реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ Контрольно-счетной палатой в 2016 году разработан стандарт по вопросу подготовки и предоставления информации о ходе исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края. Таким образом, все рекомендованные «Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями», утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ от 17.10.2014 №47К(993), стандарты Контрольно-счетной палатой Забайкальского края разработаны в полном объеме и введены в действие.

В целях повышения эффективности и результативности проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году по мере необходимости в действующие регламент и стандарты внешнего государственного финансового контроля вносились изменения и дополнения.

В целях реализации принципа гласности на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет размещалась информация о деятельности КСП по разным направлениям, в том числе сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о мерах реализации проведенных мероприятий, информация о работе Коллегии КСП, информация о работе с обращениями граждан, Плане деятельности на 2016 год, стандарты внешнего государственного финансового контроля, деятельность Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края и т.д.

В течение 2016 года Контрольно-счетная палата продолжила на постоянной основе осуществлять работу с Порталом Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, своевременно и в полном объеме размещая информацию о своей деятельности.

**7. Кадровое и материально-техническое обеспечение деятельности**

Структура Контрольно-счетной палаты в 2016 году представлена 4 аудиторскими направлениями, информационно-аналитическим отделом, отделом правового обеспечения, отделом финансового обеспечения и кадров. Все сотрудники КСП имеют высшее специальное образование, 7 сотрудников имеют два высших образования.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в целях обеспечения эффективности государственной гражданской службы и повышения профессионального уровня специалистов Контрольно-счетной палаты проведена очередная аттестация 10 гражданских служащих. В результате проведенной аттестации все аттестуемые признаны соответствующими замещаемой должности гражданской службы, 2 сотрудника рекомендованы к включению в кадровый резерв для замещения должности в порядке должностного роста.

В отчетном году повышение квалификации в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в г. Чите по теме «Государственная политика в области противодействия коррупции» прошел 1 специалист КСП.

В течение года в Контрольно-счетной палате в плановом режиме в рамках техучебы проводились занятия по изучению вновь принятых нормативных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и Забайкальского края, изменений федерального и регионального законодательства, в том числе в сфере противодействия коррупции, с целью повышения профессионального уровня сотрудников. Также сотрудники Контрольно-счетной палаты повышают уровень квалификации и профессионализма, регулярно участвуя в вебинарах, проводимых Счетной палатой РФ через Портал Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации по актуальным темам.

В течение отчётного периода подготовлены правовые акты и материалы, регламентирующие прохождение гражданской службы, в том числе по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений, организации и обеспечения проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и на включение в кадровый резерв, а также организации и проведения аттестации, соблюдения гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств и запретов, установленных на государственного гражданской службе.

30 мая 2016 года Контрольно-счетная палата Забайкальского края отметила юбилейную дату – 20 лет создания контрольно-счетного органа на территории субъекта. По этому поводу прошли торжественные мероприятия, на которые были приглашены ветераны Контрольно-счетной палаты, представители Правительства и Законодательного Собрания Забайкальского края, аппарата Главного федерального инспектора по Забайкальскому краю, Управления федерального казначейства, Управления федеральной налоговой службы и Министерства финансов Забайкальского края, а также краевых правоохранительных органов.

В рамках проведения юбилейных мероприятий наградами Забайкальского края отмечены 16 сотрудников Контрольно-счетной палаты.

**8. Основные направления деятельности на 2017 год**

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2017 году сформулированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольно-счетную палату в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, также федеральным и региональным законодательством. В рамках реализации своих полномочий первоочередными задачами КСП считает обеспечение и дальнейшее развитие контроля формирования и исполнения бюджета края и бюджета территориального фонда ОМС Забайкальского края, экспертизы проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы краевого бюджета.

В установленные сроки утвержден План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2017 год. В План включены контрольные мероприятия, позволяющие оценить деятельность органов исполнительной власти по поддержке экономики края, а именно: проверка эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения Государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа; проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств Дорожного фонда Забайкальского края.

В 2017 году планируется дальнейшее осуществление контроля за ходом реализации государственного программ Забайкальского края в части проведения экспертизы проектов госпрограмм и проектов изменений в них, а также проведения контрольных мероприятий по вопросам законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственных программ. Так, в рамках реализации госпрограммы Забайкальского края «Развитие образования на 2014-2020 годы» будет проведено два контрольных мероприятия по вопросам использования средств, выделенных на организацию отдыха и оздоровления детей, а также на содействие создания в Забайкальском крае новых мест в общеобразовательных организациях. В рамках реализации госпрограммы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края» планируется к проведению два контрольных мероприятия по вопросам использования средств бюджета края, выделенных на бюджетные инвестиции по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», а также на осуществление городским округом «Город Чита» функций административного центра (столицы) Забайкальского края. В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» госпрограммы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы» запланирована проверка использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Кроме того, в 2017 году планируется проведение совместного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы» мероприятий по охране лесов от пожаров».

В 2017 году будет проведен аудит закупок продуктов питания (услуг по обеспечению питанием) образовательными и медицинскими организациями на территории Забайкальского края, а также для государственных учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края, и аудит кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг, сложившейся в организациях и учреждениях, финансируемых за счет средств краевого и местных бюджетов.

В 2017 году в рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой будет дана оценка реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края в части формирования тарифов на оплату медицинской помощи и распределения объемов предоставления медицинской помощи между страховыми организациями и между медицинскими организациями; проведен анализ эффективности мер государственной поддержки инвестиционных проектов Забайкальского края, в соответствии с законом Забайкальского края от 27.02.2009 №148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальского крае».

Запланировано проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, экспертиза годовых отчетов по исполнению бюджета края и бюджета ТФОМС за 2016 год, законопроектов об уточнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, финансово-экономическая экспертиза иных законопроектов, вносимых в Законодательное Собрание Забайкальского края, касающихся формирования доходной части бюджета края и расходных обязательств Забайкальского края. В 2017 году будет осуществлен комплекс мероприятий по подготовке заключения на проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В связи с поручением Счетной палаты РФ с 2017 года Контрольно-счетная палата планирует проведение мониторинга и контроля формирования и реализации приоритетных проектов, в том числе совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

Одной из основных задач 2017 года остается тесное взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Забайкальского края. В этой связи в Плане на 2017 год отводится особая роль параллельным контрольным мероприятиям с муниципальными КСО, которые коснутся таких важных аспектов, как проверка исполнения Государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания; проверка использования средств Дорожного фонда Забайкальского края; проверка использования средств, предоставленных на реализацию мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (переходящая с 2016 года).

В целях повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата продолжит конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами региона.

Важной составляющей в работе КСП в 2017 году остаются обеспечение методологического единства и повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы, оказание методической и методологической помощи при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Все перечисленные выше мероприятия должны способствовать реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного контроля в крае таким образом, чтобы сконцентрировать усилия специалистов Контрольно-счетной палаты на тех направлениях использования бюджетных средств, где возможно минимизировать риски и с помощью превентивных мер максимально предупредить финансовые нарушения.

Для более качественного исполнения своих полномочий Контрольно-счетная палата предусматривает в 2017 году продолжить реализацию мероприятий:

- по дальнейшему совершенствованию методологических основ внешнего государственного контроля;

* по укреплению информационного взаимодействия и сотрудничества с правоохранительными органами, контрольно-надзорными органами, со Счетной Палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований Забайкальского края;

- по повышению информационной открытости своей деятельности;

- по повышению квалификации работников контрольно-счетных органов Забайкальского края.

Все перечисленные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края позволят обеспечить выполнение задачи по реализации государственного внешнего финансового контроля с максимально возможной результативностью.

Приложения к отчету на 156 листах.

**И.о. председателя КСП Л.В. Светлакова**