**Доклад**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**на проект закона Забайкальского края**

**«Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2016 год»**

**(публичные слушания 23 июня 2017).**

В докладе министра финансов прозвучали все основные моменты, касающиеся вопросов исполнения бюджета края 2016 года.

В своем выступлении я хотела бы остановиться на вопросах, которые кажутся нам актуальными.

1. Говоря о доходах бюджета, хотела бы отметить несколько особенностей и сложившихся тенденциях. Несмотря на неоднократные пересмотры параметров бюджета в 2016 году, доходы бюджета края исполнены на 98,4%, в результате не исполнены доходы более чем 700 млн. рублей. Необходимо отметить достаточно реалистичный прогноз по налоговым и неналоговым доходам, плановые назначения не исполнены только на 54 млн. рублей, или на 0,2%. В основном план не выполнен по безвозмездным поступлениям. На это оказало влияние сокращение предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (на 258 млн. рублей), в связи с выявлением факта нарушения условий расходования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. Контрольно-счетная палата обращает внимание на данный факт и рекомендует усилить контроль за соблюдением бюджетных правил.

Резервом увеличения доходной части краевого бюджета остается совершенствование работы по взысканию недоимки и сокращению задолженности перед бюджетом по уплате налогов и сборов. Так, задолженность по уплате налогов (с учетом налоговых санкций и пени) в бюджет края по состоянию на 1 января 2017 года составила более 2,3 млрд. рублей, что выше уровня предыдущего года на 14% или 283 млн. рублей, в том числе недоимка в краевой бюджет составила около 1,5 млрд. рублей, с ростом на 34% или 360 млн. рублей.

Кроме того, резервами пополнения доходной части краевого бюджета могут быть доходы (экономия средств), полученные в результате повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности. Контрольно-счетной палатой в 2016 году при проведении контрольных мероприятий были выявлены факты, свидетельствующие о недостаточности использования по назначению и сохранности имущества Забайкальского края, а также по неэффективному его использованию.

Главным администраторам доходов мы рекомендуем обеспечить эффективное исполнение полномочий в части контроля за поступлением доходов в запланированных объемах, осуществлять своевременное уточнение администрируемых доходов в ходе исполнения бюджета, принять более действенные меры по снижению (погашению) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности.

1. Переходя от характеристики доходов к расходной части краевого бюджета, несколько слов скажу о бюджетной политики в целом. Неизменным остается то, что бюджет должен обеспечивать устойчивость финансовой системы и социальную стабильность.

В 2016 году расходы бюджета края исполнены на 96,6%, в результате не исполнены расходы в сумме 1,6 млрд. рублей. Основными причинами являются не предоставление финансирования в заявленных в установленном порядке объемах при наличии бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, наличие экономии бюджетных средств по результатам конкурсных процедур, отсутствие объемов выполненных работ и другие факторы.

1. Приоритеты социальной направленности краевого бюджета в отчётном году были сохранены. Расходы бюджета предусматривали выполнении всех социальных обязательств перед гражданами, предусмотренных действующим законодательством.

Обращаю внимание, что по публичным нормативным обязательствам в соответствии с нормативными актами Забайкальского края бюджетные назначения исполнены на 100%. При этом следует отметить, что по состоянию на 1 января 2017 года кредиторская задолженность по социальным выплатам составила общей сумме 1 млрд. рублей. Причиной образования просроченной задолженности является утверждение в бюджете края бюджетных ассигнований на указанные цели в объеме значительно ниже объективной потребности. По информации Минсоцзащиты доведённые предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2017 год позволят осуществить погашение кредиторской задолженности 2016 года.

Необходимо отметить эффективное взаимодействие Правительства края с федеральным центром, в результате которого из федерального бюджета были выделены дополнительные финансовые ресурсы, что позволило обеспечить выплату заработной платы с учетом декабрьских авансовых платежей и обеспечить выполнение долговых обязательств в полном объеме с учетом экономии расходов бюджета на обслуживание государственного долга в сумме более 500 млн. рублей.

1. По-прежнему актуальным вопросом при исполнении бюджета остаются бюджетные инвестиции в объекты капительного строительства государственной (муниципальной) собственности. Ежегодно перечень объектов капитального строительства увеличивается кратно: на 2013 год первоначально утверждено 38 объектов, на 2015 год – 70 объектов, на 2016 год – 61 объект капитального строительства государственной собственности. Необходимо отметить, что значительная часть объектов капитального строительства включена в перечень строек «формально», так как данные объекты не только не обеспечены бюджетным финансированием, но и не имеют фактической сметной стоимости, а именно на строительство 26 объектов не разработана проектно-сметная документация, не заключены государственные контракты на строительство, отсутствует финансирование не только в 2016 году, но и в предыдущие годы. В результате в течение 2016 года финансирование из краевого бюджета осуществлено только по 20 объектам в общей сумме 500 млн. рублей, это чуть больше 30% от общего количества объектов. При внесении изменений в закон о бюджете края, КСП неоднократно отмечала, что увеличение количества объектов капитального строительства, не обеспеченных достаточным объёмом финансирования, не обосновано и, по сути, носит формальный характер.
2. Еще одна тема, которая касается эффективности использования бюджетных ассигнований - меры, принимаемые по предотвращению образования кредиторской задолженности. Так, в 2016 году объем кредиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом увеличился на 600 млн. рублей и составил 5,9 млрд. рублей, при этом просроченная задолженность увеличилась с 400 млн. рублей до 3 млрд. рублей. Основным фактором увеличения просроченной кредиторской задолженности явилось недофинансирование из бюджета, в том числе недостаточное выделение средств на погашение задолженности по не исполненным в прошлом году денежным обязательствам и принятие обязательств сверх установленных лимитов. Кроме того, результаты проведенных контрольных мероприятий показывают, что низкий уровень бюджетной дисциплины и принятие ряда некомпетентных управленческих решений способствует несвоевременной оплате выполненных работ и услуг, что приводит к блокировке счетов бюджетных учреждений и свою очередь влечет негативные последствия по своевременной выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.
3. Проведенная работа по экспертизе государственных программ позволила сделать вывод, что государственные программы пока не стали инструментом надлежащего бюджетного планирования, так как не удалось установить четкую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями и результатами, которые за эти ассигнования достигаются. Поэтому инвентаризация всех действующих программ для ликвидации неэффективных, нефинансируемых либо неисполняемых программных документов, была бы на сегодняшний день актуальна.
4. Объем государственного долга на конец отчетного года увеличился на 0,4% или на 109 млн. рублей и составил 26,6 млрд. рублей.
5. Отдельно хотелось бы отметить, что бюджетные расходы в 2016 году стали производиться более рационально. При исполнении бюджета удалось реализовать задачи по оптимизации расходов на содержание органов государственной власти, при этом сохранить установленные приоритеты и обеспечить реализацию принятых обязательств.

Также результаты внешней проверки главных администраторов бюджетных средств показали, что за последние три года наблюдается значительное уменьшение количества главных администраторов бюджетных средств, допустивших такие нарушения как искажения отчётности, необоснованное принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных назначений (только у одного ГРБС в 2016 году, 7 ГРБС в 2015 году).

Но в тоже время хотелось сказать, что имеются внутренние резервы бюджета в части недопущения и предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере. Контрольно-счетная палата продолжает выявлять факты нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств. Так, в ходе проведенных контрольных мероприятий в 2016 году установлены нарушения, связанные с неэффективным использованием бюджетных средств на сумму около 100 млн. рублей (в части бюджетных инвестиций, средств бюджетных субсидий на завершение строительства многоквартирных домов в результате проведения экономически необоснованных операций со стороны застройщиков по реализация жилых и нежилых помещений по ценам ниже экономически обоснованных и другие); неправомерного использования бюджетных средств порядка 380 млн. рублей (из них 330 млн. рублей оценены как нарушения при использовании субвенции на образование и субсидий на выполнение госзаданий учреждениями культуры, это и неправомерные выплаты стимулирующих надбавок, и неправомерное установление должностных окладов и ряд других нарушений при оплате труда); нарушения законодательства о контактной системе в сфере закупок на сумму более 100 млн. рублей (нарушения при определении начальной (максимальной) цены контракта; использование информации не сопоставимой с условиями планируемой закупки; заключение госконтрактов на выполнение работ не конкурентным способом с единственным поставщиком; отсутствие санкций к недобросовестному исполнителю контракта; нарушения при формировании планов-графиков, при размещении их в единой информационной сети в сфере закупок и т.д.).

Контрольно-счетная палата при подготовке заключения на годовой отчет внесла предложения Правительству края и главным администраторам бюджетных средств усилить контроль и принять меры по обеспечению устойчивости финансовой системы края.

1. В целом необходимо отметить положительную динамику в исполнении бюджета 2016 года, по сравнению с предыдущими периодами, это прежде всего связано с мерами, принимаемыми Губернатором и Правительством Забайкальского края. Поставленная цель по обеспечению финансирования первоочередных расходов была достигнута и Правительство края провело и проводит большую работу в этом направлении.
2. В заключении я хотела отметить, что жизнь не стоит на месте, постоянно меняются требования бюджетного законодательства, что с каждым разом повышаются требования к участникам бюджетного процесса.

Вводится новый механизм управления бюджетными ресурсами –приоритетные проекты, которые должны быть тесно взаимоувязаны с государственными программами. В связи с этим предстоит большая работа Правительства края в части их формировании и реализации.

Основными задачами на текущий период являются выявление внутренних резервов бюджета; исполнение «майских» указов Президента России; усиление контроля за реализацией государственного программ; осуществление бюджетной политики, направленной на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов; сокращение государственного долга края и усиление контроля за использованием бюджетных средств.