**Добрый день, уважаемые депутаты и все присутствующие на заседании!**

**Слайд 1.** Сегодня я представляю отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2020 году. Вы все видели материалы, поэтому я обозначу принципиальные, на наш взгляд, моменты.

Скажу сразу, прошлый год был особенным для всех, включая Контрольно-счетную палату. Тем не менее, даже в условиях пандемии мы не снизили эффективность своей работы, а перенаправили ее в другое русло, исходя из текущих возможностей и задач.

Чтобы не подвергать риску заражения сотрудников проверяемых учреждений и оберегая наших сотрудников, часть проверок пришлось проводить камерально, без выхода на объекты контроля; часть контрольных мероприятий были переведены в экспертно-аналитические; от некоторых пришлось отказаться из-за непростой эпидемиологической ситуации (это проверки, связанные с выездом в районы края).

**Слайд 2.** Но, несмотря на пандемию, год оказался для Палаты плодотворным: было проведено 230 мероприятий.

Основным направлением деятельности КСП остается **финансовый аудит – контрольные мероприятия**, затрагивающие финансовые вопросы. В отчетном году проведено 26 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено 71 учреждение, в 53 из них установлены нарушения (это 75% проверенных объектов).

Значимой частью нашей работы остается экспертно-аналитическая деятельность, позволяющая предотвращать возможные нарушения и недостатки, поэтому ей было уделено особое место.

В прошлом году нами проведено 137 экспертиз проектов законов края, госпрограмм и иных нормативных правовых актов; подготовлено 59 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Кроме того, в ходе проведенного анализа по актуальным темам составлено 8 аналитических записок.

**Слайд 3.** Основная часть проведенных контрольных мероприятий – по запросам и поручениям соответствующих органов и по обращениям юридических и физических лиц.

Так, в 2020 году по поручению депутатов Законодательного Собрания проведено 3 контрольных мероприятия. Наиболее значимое из них – анализ обеспечения мероприятий экологической безопасности, а именно реализация мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов.

По предложению Счетной палаты Российской Федерации также проведено 3 контрольных мероприятия, одно из них на актуальную в последнее время тему – это проверка выплат медицинским работникам, оказывающим помощь гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция.

По поручению Губернатора и Правительства Забайкальского края было проведено 2 контрольных мероприятия, по поручению правоохранительных органов – 2 мероприятия, по обращениям юридических и физических лиц – 4 мероприятия (в том числе, одно мероприятие – по обращению депутата Государственной Думы РФ).

**Слайд 4.** Всего по результатам проведенных в 2020 году мероприятий было выявлено более 650 нарушений на общую сумму 5,7 млрд. рублей, из них более 100 нарушений на сумму 1,2 млрд. рублей – это неэффективное использование бюджетных средств. Наибольший объем неэффективного использования средств выявлен при проведении анализа порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (1 млрд. рублей).

Основными причинами нарушений, по нашей оценке, по-прежнему является и недостаточный внутренний финансовый контроль со стороны главных распорядителей и получателей бюджетных средств, не соблюдение требований законодательства должностными лицами.

**Слайд 5.** Устранено нарушений в объеме более 100 млн. рублей – это в шесть раз больше, чем годом раньше (выплачено денежных средств, выполнено работ и (или) оказано услуг, учтено при расчете с поставщиками услуг). Эта сумма – важный показатель работы Контрольно-счётной палаты, так как она иллюстрирует объём сохраненных бюджетных средств нашего края.

**Слайд 6.** Отдельно хочу отметить, что наша задача не только в выявлении и предупреждении нарушений в финансово-бюджетной сфере, а также контроль за ходом реализации предложений Палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По итогам всех проведенных контрольных мероприятий Палатой в отчетном году направлено 31 представление и 35 информационных писем. На большинство из них мы получили ответ о принятых мерах по устранению нарушений. Отдельные результаты проверок остаются у нас на контроле.

К дисциплинарной ответственности привлечено 17 должностных лиц (из них 2 освобождено от занимаемой должности).

В течение года активно велась работа по возбуждению административного производства: сумма назначенных административных штрафов по протоколам, составленным сотрудниками КСП и уполномоченными органами, составила 445,0 тыс. рублей.

**Слайд 7.** Подробно остановлюсь на наиболее значимых и резонансных проверках.

**Так, Палатой проведена огромная работа по оценке эффективности мер, направленных на обеспечение жильем детей-сирот.**

По результатам проверки Палата обозначила наиболее острые и специфичные проблемы в данной сфере:

- детям-сиротам приходится ждать жилье годами, а предоставленные квартиры не всегда являются пригодными для проживания, в результате количество нуждающихся детей-сирот ежегодно только увеличивается;

- мероприятия по предоставлению жилых помещений финансируются в объеме, значительно ниже существующей потребности;

- неэффективное управление выделенными ресурсами, а именно: общая сумма выявленных нарушений составила 154 млн. рублей, из них неэффективное использование - в сумме 150 млн. рублей.

По итогам проверки даны предложения Правительству края, внесены представления объектам контроля. Материалы проверки переданы в Следственное управление и Прокуратуру края.

На сегодняшний день результаты проверки остаются на контроле.

**Слайд 8. Еще одна острая тема для нашего региона – это мусорная реформа.** Контрольно-счетной палатой подробно проанализирована ситуация по ликвидации мест несанкционированного размещения свалок.

Как показал анализ, основными ключевыми проблемами, являются:

- низкая оперативность и качество организации работы краевого Министерства природы и органов местного самоуправления по данному направлению;

- нарушения положений действующей нормативной правовой базы, что не позволило реализовать в полной мере все мероприятия;

- многочисленные нарушения и недостатки при ликвидации свалок, при установлении контейнерных площадок и баков, что привело повторному размещение отходов и неэффективному использованию средств на сумму свыше 7 млн. рублей.

Материалы проверки направлены в природоохранную прокуратуру и в Управление Роспотребнадзора. Данный вопрос остается у нас на контроле до полного устранения нарушений и недостатков.

**Слайд 9.** В рамках борьбы с короновирусом, параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведена проверка **осуществления** **стимулирующих выплат медикам в период пандемии.**

По результатам нашей проверки и направленных требований о безотлагательном принятии мер по устранению нарушений, Правительством края были выделены средства в размере более 90 млн. рублей для выплаты региональной доли районного коэффициента на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

**Слайд 10.** Совместно со Счетной палатой России проведена проверка по вопросу **приобретения и использования лесопожарной техники и оборудования**.

Проведённое мероприятие выявило недостатки в действующем законодательстве в части планирования и расходования бюджетных средств, а также многочисленные нарушения при приобретении, использовании и хранении приобретенной лесопожарной техники и оборудования; использования данной техники не по назначению.

Материалы проверки были рассмотрены на Коллегии Счетной палаты с участием сотрудников КСП.

На данный момент результаты проверки находятся на контроле Контрольно-счетной палаты до полного устранения нарушений.

**Слайд 11.** Отдельно я хотела бы остановиться на таком значимом аспекте в работе Палаты в 2020 году, как **контроль средств, выделенных на реализацию региональных проектов и Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.**

В течение отчетного периода **проведено 8 контрольных мероприятий по указанной теме,** в ходе которыхустановлено финансовых нарушений на сумму более 59 млн. рублей.

К числу системных нарушений необходимо отнести случаи ненадлежащей приемки заказчиками товаров и работ в рамках исполнения контрактов на строительство и капремонт объектов социальной сферы; нарушения сроков выполнения работ, установленных контрактами, и сроков оплаты выполненных подрядчиками работ; оплата фактически не поставленных товаров и невыполненных работ; не направления требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) поставщику за просрочку исполнения обязательств; непринятие мер по своевременному заключению соглашений о распределении межбюджетных трансфертов муниципальным районам и городским округам, по своевременной передаче муниципальным образованиям оборудования и другие.

По результатам проведенных мероприятий многие нарушения и недостатки были устранены, предложения и замечания КСП в большинстве случаев учтены.

**Слайд 12.** Еще немного о таких знаковых проверках, которые мы провели.

Совместно со Счетной палатой России проведен анализ **мер государственной поддержки, направленный на осуществление региональных и местных авиаперевозок.**

Основная задача в регионе, требующая безотлагательного решения - это предоставление субсидируемых мест на межрегиональных маршрутах, для обеспечения полной потребности населения в воздушных перевозках.

Еще одна проблема – это низкая развитость инфраструктуры, необходимая для осуществления местных авиаперевозок: авиационная инфраструктура не оборудована системами посадки; отсутствуют помещения для оформления авиабилетов и ожидания пассажиров.

По всем проблемным вопросам были даны предложения и рекомендации Министерству транспорта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями законодательства информация о результатах всех проведенных нами мероприятий направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Забайкальского края.

По наиболее значимым и резонансным проверкам материалы направляются Губернатору края для установления контроля и принятия безотлагательных решений и соответствующих мер.

**Также в фокусе Палаты - контроль выполнения предложений и рекомендаций по ранее проведенным мероприятиям.** Мы видим задачу в том, чтобы сопровождать рассмотрение ключевых вопросов и рисков и переломить негативную ситуацию, чтобы добиться решения проблем, которые иногда не решались годами.

**Слайд 13.** Так, открытым остается вопрос об устранении нарушений администрацией городского округа «Город Чита» по результатам проверки **благоустройства общественных территорий**, проведенной в 2019 году.

До настоящего времени Городской администрацией так и не устранены нарушения, допущенные при установки детских и хоккейных площадок, спортивных комплексов и уличных тренажеров.

Законодательным Собранием края принято решение установить депутатский контроль по данному вопросу с участием депутатов Городской Думы и специалистов КСП.

В марте текущего года нами направлена дополнительно информация в краевую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

**Слайд 14.** Также на контроле у нас остается тема **незавершенного строительства**.

Очередной анализ показал, что ситуация кардинально не изменилась. Количество «брошенных» объектов и долгостроя не сокращается, а наоборот, растет.

По итогам 2020 года общий объем вложений в объекты незавершенного строительства составил уже 5,5 млрд. рублей, в «брошенные» объекты - 1,4 млрд. рублей.

До настоящего времени так и не определен ответственный орган власти в регионе по учету и регулированию объектов незавершенного строительства; не сформированы планы снижения их количества по всем заинтересованным краевым органам власти (Президентом России данное поручение было дано еще в 2016 году).

Кроме того, в 2020 году мы провели подробный анализ состояния **капитальных вложений в объекты муниципальной собственности**. Ситуация аналогичная: на балансе муниципальных образований края числится 166 объектов незавершённого строительства в объеме 2,5 млрд. рублей.

По информации краевого Минстроя в настоящее время проводится работа по упорядочению действующих нормативных и правовых документов в сфере осуществления бюджетных инвестиций. Отдельные предложения КСП по разрешению ситуации приняты во внимание, реализуются.

Мы продолжаем контролировать данный вопрос.

**Слайд 15.**  До сих пор у нас на контроле результаты проверки 2019 года **по переселению граждан из аварийного жилья.**

В жилых помещениях, расположенных в микрорайоне **Благодатный села Смоленка**, построенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, так и не устранены выявленные дефекты.

Данный вопрос был рассмотрен на совещании при Правительстве края. Минфину было дано поручение определить источник финансирования работ по устранению недостатков. В данный момент вопрос так и не решен. Граждане, переселенные из ветхого и аварийного жилья, вынуждены проживать в указанных жилых помещениях на протяжении длительного времени в ненадлежащих условиях.

Повторно нами направлена информация в краевую прокуратуру, направлено письмо Губернатору края. С контроля данный вопрос будет снят только после полного устранения нарушений.

**Слайд 16.** Значимым направлением нашей деятельности является не только выявление нарушений и их устранение, но и **внесение по нашим предложениям изменений в региональное законодательство**. Приведу некоторые примеры корректировки нормативных правовых актов, осуществленной при нашем участии (по предложениям после проведения контрольных мероприятий), в сфере социальной поддержки.

Так, по результатам наших предложений и рекомендаций внесены изменения в законы:

- снимающие излишние ограничения при начислении ежемесячных выплат для многодетных семей;

- а также предоставляющие в первоочередном порядке места в дошкольных учреждениях детям медработников.

Кроме того, в течение года проводилась огромная работа по экспертизе внесения изменений в государственные программы края (подготовлено 75 заключений). Все изложенные в заключениях замечания КСП были учтены, в госпрограммах произведена соответствующая корректировка.

Палата неоднократно отмечала в своих заключениях на ненадлежащее финансирование расходов на выплату повышенного районного коэффициента к заработной плате работников учреждений здравоохранения края и по недофинансированию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. По нашему обращению, краевой прокуратурой приняты меры прокурорского реагирования и материалы направлены в суд для рассмотрения.

Также отмечу, что в ходе проведения экспертизы проекта краевого бюджета на 2021-2023 годы Палата вышла с предложением о внесении изменений в закон о бюджетном процессе. Сейчас проведены рабочие совещания, подготовлены предложения, и я благодарю депутатов за поддержку в данном вопросе.

**Слайд 17.** В отчетном году продолжилось **взаимодействие с правоохранительными органами.** В рамках заключенных соглашений в 2020 году в правоохранительные органы передано 36 материалов. По результатам рассмотрения направленных материалов КСП Прокуратурой края и прокурорами районов выносились представления об устранении нарушений бюджетного законодательства и протесты на муниципальные и региональные правовые акты; привлекались к административной и дисциплинарной ответственности должностные лица.

Кроме того, по информации следственных органов в 2020 году возбуждено 2 уголовных дела: первое - по факту нецелевого расходования бюджетных средств в Министерстве сельского хозяйства Забайкальского края в 2016 - 2017 годах (по ст.285.1 УК РФ); второе - по факту хищения денежных средств из бюджета края сотрудниками Автономной некоммерческой организации «Центр инноваций и поддержки предпринимательства» (ч.2 ст. 159 УК РФ).

В текущем году работа в рамках взаимодействия с правоохранительными органами будет продолжена.

**Слайд 18.** Еще одним важным направлением 2020 года стала **открытость нашей деятельности** **в медиа-пространстве**.

В целях обеспечения более открытого для граждан доступа вся информация о деятельности Контрольно-счетной палаты в течение года размещалась в разных социальных сетях, что способствовало прямому диалогу с общественностью и быстрому реагированию на проблемные социальные вопросы.

В связи с ростом объема размещаемой для жителей региона информации о деятельности КСП в социальных сетях существенно возросло и количество обращений по сравнению с предыдущими периодами. Все обращения рассмотрены: проведены контрольные мероприятия, даны квалифицированные ответы.

**Слайд 19.** Хочу отметить важное нововведение прошлого года **–** это участие Палаты в реализации проекта по внедрению принципов бережливого производства в рамках **проекта «Эффективный регион»** по **направлению «Государственное управление»**, что позволило решить ряд ключевых задач при осуществлении контрольной деятельности: упростить и укрепить внутреннее взаимодействие аудиторов и инспекторов; получить доступ к необходимой информации в оперативном порядке; расширить специальные знания для обследования объектов контроля; снизить нагрузку на проверяемые организации путём заблаговременного уведомления о проведении проверки и организации самостоятельного доступа КСП к картотеке СЭД-Дело (данные меры помогают сформировать более «бережное» отношение к проверяемым организациям) и другие.

Работа по реализации мероприятий в рамках совершенствования деятельности КСП продолжается и по иным направлениям.

**Слайд 20.** Теперь **о планах и задачах** **на текущий и последующие годы.**

Стратегической целью деятельности Палаты определён аудит эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию региональных проектов и мероприятий Плана ЦЭР.

Приоритетным в текущем году остается осуществление дальнейшего контроля в части проведения анализа принятых мер, направленных на устранение ранее выявленных нарушений и недостатков.

На 2021 год по предложению Счетной палаты России запланировано проведение 5 параллельных мероприятий по вопросам организации первичной медико-санитарной помощи; мер господдержки малого и среднего предпринимательства; формирования государственного долга края и другим. Семь мероприятий мы проведем по предложениям депутатов Заксобрания, которые были высказаны в момент планирования.

Кроме того, в текущем году в большей степени будет сделан акцент на решение социально значимых проблем в области мер государственной поддержки граждан. Вернемся в этом году к вопросам использования средств Дорожного фонда; управления государственным имуществом и к другим актуальным темам.

Мы продолжим тесное взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами, в части проведения совместных и параллельных мероприятий в рамках работы Совета КСО Забайкальского края.

В предстоящем периоде актуальной останется тема внедрения новых подходов в вопросах гласности и открытости деятельности Палаты.

Важным направлением в целях достижения результатов является **совершенствование работы Палаты**.

Прежде всего это обучение и профессиональная переподготовка сотрудников. Сейчас мы активно принимаем участие во всех проводимых Счетной палатой РФ вебинарах, обучающих семинарах и курсах повышения квалификации посредством удаленного доступа. В отчетном году стало традиционным приглашение специалистов высших учебных заведений региона по отдельным тематикам. Кроме того, будет продолжена практика обучения сотрудников КСП по таким направлениям, как «Планово-экономическое обеспечение строительного производства» и «Сметное дело».

**Слайд 21.** Кроме того, мы начинаем осваивать новые направления нашей деятельности - **стратегический аудит**, который применяется в целях оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития.

С учетом внесённых изменений в федеральное законодательство расширен ряд наших полномочий на предмет осуществления **муниципального финансового контроля,** в случае заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований края о передаче полномочий.

В результате внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях добавлено 15 составов административных правонарушений за нарушение бюджетного законодательства, обязанность по возбуждению административных дел по которым возложена на контрольно-счетные органы.

Для более полного охвата всех установленных полномочий возникла крайняя необходимость в увеличении штатной численности инспекторского состава КСП. Я надеюсь, что депутаты Законодательного Собрания поддержат нас в решении данного вопроса.

Как видите, мы осваиваем новые направления, в полном объеме реагируем на ваши запросы, мы открыты для вас, мы готовы дополнительно участвовать на заседаниях Законодательного Собрания, давать оценки, комментарии по ряду материалов, решать вопросы и проблемы общими совместными усилиями.

Спасибо, что вы отзываетесь на наши приглашения и участвуете в обсуждении материалов проверок на Коллегиях КСП, заинтересованы в принятии решений по внесению изменений в законодательство по результатам наших мероприятий.

Контрольно-счетная палата продолжает активно работать и выступать партнером Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края.

**Слайд 22.** Спасибо за внимание!