**Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!**

По результатам проведенной экспертизы годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2020 год и рассматриваемого законопроекта Контрольно-счетная палата докладывает следующее.

1. В соответствии с установленными полномочиями Палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств, по результатам которой общая сумма финансовых нарушений составила 392 млн. рублей, что значительно ниже объема финансовых нарушений, выявленного в предыдущем периоде. Среди основных отмечены факты наличия необоснованной и просроченной дебиторской задолженности, а также один факт незначительного искажения годовой бюджетной отчетности.

Помимо финансовых нарушений, установлены факты несоблюдения срока предоставления отчетности двумя главными распорядителями бюджетных средств – это Министерством сельского хозяйства и Министерством природных ресурсов Забайкальского края, что является административным правонарушением. В отношении должностных лиц данных ГРБС составлены протоколы об административном правонарушении. Необходимо отметить, что такой вид нарушения отсутствовал с 2016 года.

Кроме того, увеличились случаи отсутствия отдельных форм в составе годовой бюджетной отчетности; нарушения в заполнении форм отчетности; а также в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита и при администрировании доходов бюджета края.

Необходимо отметить, как положительный факт, устранение главными администраторами бюджетных средств отдельных нарушений и недостатков в части необоснованного принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных назначений; неверного отражения показателей в формах годовой бюджетной отчетности; наличия просроченной кредиторской задолженности и других, что свидетельствует о повышении ответственности за надлежащее исполнение бюджетных полномочий, более качественной подготовке годовой бюджетной отчетности.

При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Контрольно-счетной палатой внесены предложения по строгому соблюдению требований бюджетного законодательства в части осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также ряд других предложений, позволяющих в дальнейшем устранить выявленные в ходе внешней проверки финансовые нарушения и недостатки, а также нарушения и недостатки нефинансового характера. Предлагаем обратить на это особое внимание, чтобы в дальнейшем в ходе контрольных мероприятий специалистами Контрольно-счетной палаты не принимались более строгие меры, имею в виду внесение представлений в адрес руководителей.

2. Говоря об исполнении доходной части бюджета, следует отметить, что по-прежнему имеются потенциальные резервы ее увеличения - это задолженность по налоговым санкциям и пеням в сумме 1,9 млрд. рублей и недоимка в краевой бюджет в сумме 790 млн. рублей; а также задолженность прошлых лет по платежам за использование лесов - 340 млн. рублей. КСП отмечает, что аналогичная ситуация наблюдается на протяжении ряда последних лет, что требует со стороны главных администраторов активизации работы с должниками, причём работы системной и эффективной.

3. Кроме того, резервами пополнения доходной части краевого бюджета остаются доходы (экономия средств), полученные в результате повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности. В 2020 году дебиторская задолженность по доходам от использования и продажи имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, составила 50 млн. рублей (практически вся просроченная); по арендным платежам за расположенные в границах городского округа «Город Чита» земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена - 590 млн. рублей (фактически поступило 95 млн. рублей). Указанное свидетельствует, что краевым Департаментом госимущества принимаются недостаточные меры по взысканию задолженности.

Рекомендации КСП о рассмотрении вопроса целесообразности исполнения Департаментом госимущества полномочий по предоставлению земельных участков на территории городского поселения «Забайкальское» муниципального района «Забайкальский район» Правительством Забайкальского края приняты, полномочия переданы на уровень органов местного самоуправления; в отношении городского округа «Город Чита» вопрос до настоящего времени не решен.

4. Отдельно отмечу ситуацию с Прогнозным планом приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2019-2021 годы, согласно которому, в отчетном году предполагалась приватизация 5 объектов. Фактически приватизация не осуществлялась, что свидетельствует о некачественной проработке данного вопроса.

Кроме того, на период 2020-2022 годы Прогнозный план приватизации не утверждался, что противоречит требованиям Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе».

5. Переходя от характеристики доходов к расходной части краевого бюджета, несколько слов скажу о бюджетной политике в целом. Неизменным остается то, что бюджет должен обеспечивать устойчивость финансовой системы и социальную стабильность региона.

Отмечу тот факт, что утвержденные сводной бюджетной росписью расходы на 2,2 млрд. рублей, или на 2%, больше законодательно утвержденного объема расходов. Данная ситуация не противоречит положениям бюджетного законодательства, в то же время это не отвечает принципу прозрачности и открытости бюджетной системы, депутатский корпус и общественность не принимает участие в обсуждении и утверждении вносимых изменений в бюджет, что приводит к затруднениям в осуществлении оценки их обоснованности и достоверности.

6. В отчетном году, по-прежнему, не осуществлялось исполнение принятых расходных обязательств Забайкальского края в части выплаты повышенного районного коэффициента работникам краевых учреждений здравоохранения системы обязательного медицинского страхования за счет краевого бюджета, что вызывает рост просроченной кредиторской задолженности краевых медицинских организаций. В течение 2020 года задолженность увеличилась в 2 раза и составила 470 млн. рублей. По оценке КСП, сумма не исполняемых расходных обязательств, на оплату которых отвлекаются средства ОМС, в 2020 году составила 1,3 млрд. рублей.

7. В Забайкальском крае имеется резерв на увеличение бюджетных инвестиций в сфере дорожной деятельности (ежегодно числятся остатки неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края, которые могли быть направлены на соответствующие бюджетные инвестиции). Объем средств дорожного фонда в 2020 году составил 8,1 млрд. рублей, что на 17% выше уровня 2019 года. По состоянию на 1 января 2021 года объём неиспользованных остатков средств дорожного фонда составил 1,7 млрд. рублей (20% от общего объема дорожного фонда).

8. Расходы на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности исполнены на 82% или в сумме 4 млрд. рублей, в результате профинансировано 69 объектов из 96, включенных в Перечень строек.

Основной проблемой, как и в предыдущие годы, остается незавершённое строительство. В отчётном периоде количество таких объектов составило 179 на общую сумму 5,5 млрд. рублей. Правительством края в 2020 году действенных мер по снижению объема и количества объектов «незавершенки» не принималось. При этом, были приняты решения о начале новых инвестиционных проектов.

При условии отсутствия финансирования новых объектов и привлечения федеральных средств на уровне 2020 года для завершения имеющихся объектов краю потребуется порядка 9 лет, а за счет собственных средств - не менее 29 лет.

1. Еще одна тема, которая касается эффективности использования бюджетных ассигнований - меры, принимаемые по предотвращению образования кредиторской и недопущению необоснованной дебиторской задолженности.

Объем кредиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом увеличился на 5,8 млрд. рублей и составил 8,1 млрд. рублей. В составе задолженности наибольший удельный вес - 73% занимает кредиторская задолженность, связанная с расчетами по доходам в краевой бюджет (просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует).

Объем дебиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом увеличился на 33,5 млрд. рублей, или в 2 раза, и на 1 января 2021 года составил 67,3 млрд. рублей за счет отражения в учете межбюджетных трансфертов планового периода в части поступлений от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в федеральном бюджете на плановый период 2021-2023 годов по заключенным соглашениям с федеральными министерствами и ведомствами. Следует отметить снижение объема просроченной дебиторской задолженности на 552 млн. рублей, однако ее сумма на конец года остается значительной - 1,2 млрд. рублей.

1. Постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края №533 Правительству края были даны рекомендации по исполнению бюджета края в 2020 году. Проведённый анализ показал, что не все рекомендации исполнены в полном объеме. По информации краевого Минфина исполнение ряда мероприятий перенесено на 2021 год. Реализация данных мероприятий остается у нас на контроле (это - мероприятия подпрограммы "Развитие особо охраняемых природных территорий в Забайкальском крае"; разработка проектно-сметной документации и строительство объектов в городе Чите и Читинском районе (физкультурно-оздоровительного комплекса "Шахтёр" п. Восточный и Комплекса по сортировке твердых коммунальных отходов); капитальный ремонт зданий медучреждений; вопросы господдержки сельхозтоваропроизводителей; завершение строительства объектов незавершенного строительства и другие).

11. В период подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета в Контрольно-счетную палату представлен проект закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2020 год» для проведения финансово-экономической экспертизы, по результатам которой установлено, что основные характеристики исполнения бюджета края за 2020 год соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета края. Фактов, способных негативно повлиять на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2020 год по доходам, расходам и дефициту бюджета, не выявлено.

12. В заключении я хотела отметить, что жизнь не стоит на месте, постоянно меняются требования бюджетного законодательства, что с каждым разом повышаются требования к участникам бюджетного процесса.

Основными задачами на текущий период являются выявление внутренних резервов бюджета; эффективное и результативное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов края; усиление контроля за реализацией государственного программ; сокращение государственного долга края и усиления бюджетной дисциплины и внутреннего финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

Спасибо за внимание.