**09 октября 2020 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

На заседании Коллегии были рассмотрены и утверждены материалы контрольных мероприятий, рассмотрены результаты реализации представлений и информационных писем КСП.

На заседании были рассмотрены и утверждены материалы двух контрольных мероприятий:

* **«Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».** Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.20 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерстве здравоохранения Забайкальского края, ГКУ «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Имеется существенный риск того, что цель Регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» по увеличению к 2024 году суммарного коэффициента рождаемости в Забайкальском крае до 2,025 детей на 1 женщину (среднее число рождений у одной женщины в возрасте от 15 до 49 лет), обеспечивающего естественный прирост населения, не будет достигнута. В Забайкальском крае наблюдается устойчивая тенденция к снижению суммарного коэффициента рождаемости, так, с 2014 по 2019 год его значение снизилось на 16,3 % (с 2,08 до 1,74). В 2019 году – первый год реализации Регионального проекта, значение суммарного коэффициента рождаемости составило 1,74, что меньше плана на 2019 год на 9 % и ниже уровня 2018 года на 4,4 %.

Предоставляемые в рамках Регионального проекта выплаты семьям при рождении в них детей не являются определяющим условием их рождений, что свидетельствует о несбалансированности мероприятий и показателей проекта. На уровень рождаемости в большей степени оказывают влияние целый ряд факторов, характеризующих качество жизни в регионе (уровень доходов населения, доступность жилья, доступность дошкольного образования, и т.д.). Учитывая текущее состояние этих показателей в Забайкальском крае (в 2019 году занимал 82 место из 85 по качеству жизни среди регионов РФ), объективные предпосылки для роста суммарного коэффициента рождаемости отсутствуют. Кроме того, в основном, финансовая поддержка в рамках проекта оказывается с учетом критериев нуждаемости, что значительно сужает количество получателей поддержи.

2. Расходы бюджета края на реализацию Регионального проекта в 2019 году составили 1 179 558,9 тыс. рублей, из них 67,7 % за счет средств федерального бюджета. За первое полугодие 2020 года - 947 980,6 тыс. рублей и 79,3 % соответственно. Проверкой правомерности назначения и производства выплат нарушений не выявлено.

Установлено, что в сравнении с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» региональным нормативным правовым актом существенно ограничены категории семей, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей, при том, что данные выплаты на 94 % финансируются из федерального бюджета. Так, введены не предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №606 критерии и условия:

- право на выплату имеют только семьи, имеющие в своем составе двух и более несовершеннолетних детей, т.е. право семьи на получение выплат при рождении третьего ребенка ставится в зависимость от возраста предыдущих детей;

- право на выплату имеют только семьи, где предыдущие дети проживают совместно с родителями;

- семья может воспользоваться правом на выплату только один раз, т.е. только на одного ребенка, независимо от количества рожденных в последующем детей.

3. Установлены недостатки в части качества планирования и управления Региональным проектом.

На заседании Коллегии рассмотрено и утверждено заключение на возражения, представленное Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края по акту проведенной проверки.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края, в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края для рассмотрения;

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края разработать и внести в Законодательное Собрание Забайкальского края проект закона в целях устранения региональных ограничений, не предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

3. Направить информационное письмо и отчет по результатам контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.

* **«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».** Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.36 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год в Министерстве здравоохранения Забайкальского края, ГУЗ «Городская клиническая больница №1», ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница» параллельно со Счетной палатой Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В ходе анализа практики определения потребности в бюджетном финансировании из федерального бюджета, своевременности доведения и полноты использования бюджетных средств для обеспечения стимулирующих выплат, нарушений и недостатков не установлено.

2. Проверкой практики осуществления стимулирующих выплат установлено следующее:

- локальные нормативные акты медицинских организаций имеют значительное количество недостатков, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, свидетельствует о формальном подходе ряда медицинских организаций к разработке локальных актов, отсутствием стандартизированных требований Минздрава Забайкальского края (типовых актов, рекомендаций, разъяснений и т.д.) и четких, однозначных норм в региональных правовых актах (постановлениях Правительства Забайкальского края от 09.05.2020 №145 и №146). Данные постановления Правительства Забайкальского края первоначально приняты с нарушением норм ТК РФ, при этом, в проверяемом периоде корректирующие изменения приняты только в отношении Постановления Правительства Забайкальского края от 09.05.2020 №146;

- в нарушение положений ТК РФ, статьи 1 Закона Забайкальского края от 14.10.2008 №39-ЗЗК, при начислении стимулирующих выплат не применялся районный коэффициент в размере 1,4. Фактически на стимулирующие выплаты начислялся районный коэффициент, установленный федеральным законодательством – 1.2. По оценке Контрольно-счетной палаты, общий объем необоснованно не начисленного на стимулирующие выплаты районного коэффициента в размере 20 % за апрель-август 2020 года составил 79 412,4 тыс. рублей.

- решения о предоставлении субсидий частным медицинским организациям для осуществления стимулирующих выплат, право принятия которых предусмотрены Постановлением №415 и Постановлением №484, Губернатором Забайкальского края не принимались. По мнению Контрольно-счетной палаты, во многом это связано с ошибочной позицией Минздрава Забайкальского края, заключающейся в том, что субъект РФ не вправе использовать поступившие из федерального бюджета межбюджетные трансферты на предоставление субсидий частным медицинским организациям.

- выявлен ряд недостатков и проблем при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, а также за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

3. Установленные в ходе проверки факты позволяют сделать вывод о недостаточной эффективности осуществляемого государственными органами исполнительной власти контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств.

На заседании Коллегии рассмотрены и утверждены заключения на возражения, представленные Министерством здравоохранения Забайкальского края, ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница» по актам проведенной проверки.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Счетную палату Российской Федерации;

2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края, Министерство здравоохранения Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края для рассмотрения;

3. Рекомендовать Губернатору Забайкальского края:

- поручить Министерству финансов Забайкальского края принять меры по обеспечению в полном объеме исполнения расходных обязательств Забайкальского края, обусловленных Законом Забайкальского края от 14.10.2008 №39-ЗЗК;

- поручить Министерству здравоохранения Забайкальского края разработать и внести в Правительство Забайкальского края проект постановления об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета края частным медицинским организациям в целях финансового обеспечения затрат на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (предусмотрев в качестве источника данных субсидий средства иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Забайкальского края);

- поручить Министерству здравоохранения Забайкальского края разработать и внести в Правительство Забайкальского края проект постановления о внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 09.05.2020 №145 в целях приведения его в соответствие с требованиями ТК РФ.

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения Забайкальского края:

- разработать типовые формы локальных актов медицинских организаций, предусмотренных Постановлением №415 и Постановлением №484;

- после приведения локальных актов медицинских организаций в соответствие с типовыми формами, осуществить их согласование;

- осуществлять мероприятия внутреннего финансового аудита в отношении бюджетных средств, выделенных на осуществление стимулирующих выплат.

5.Направить информационное письмо о выявленных нарушениях трудового законодательства в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае.

6. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края

*По второму вопросу* повестки заседания рассмотрены результаты реализации одного представления и трех информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и приняты следующие решения:

1. Направленное по результатам проверки результативности мер государственной поддержки, направленных на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок представление в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края снять с контроля.
2. Направленное по результатам проверки законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа и регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» информационное письмо в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края оставить на контроле до 31.12.2020 с одновременным предоставлением информации в Прокуратуру Забайкальского края.
3. Направленные по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды» информационное письмо в Администрацию сельского поселения «Угданское» муниципального района «Читинский район» оставить на контроле до 31.12.2020 с одновременным предоставлением информации в Прокуратуру Забайкальского края, информационные письма в Администрацию городского округа «Город Чита» оставить на контроле до 01.12.2020.