**30 апреля 2020 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

На заседании были рассмотрены и утверждены материалы контрольного мероприятия, рассмотрены результаты реализации представлений и информационных писем КСП, согласованы изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год.

На заседании были рассмотрены и утверждены материалы одного контрольного мероприятия:

* **«Проверка отдельных вопросов использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мер поддержки малого и среднего предпринимательства»** за период с01.01.2019 по 31.12.2019. Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.25 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год в Министерстве экономического развития Забайкальского края, АНО «Центр инноваций и поддержки предпринимательства», НМК Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края, ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края», ООО Микрокредитная компания Забайкальский микрофинансовый центр, АО «Корпорация развития Забайкальского края», Фонд развития промышленности Забайкальского края.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Концепция регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» в 2019 году не реализована в полном объеме. В 2019 году не обеспечена модернизация инфраструктуры поддержки субъектов МСП в соответствии с федеральными требованиями, доступность и «комфортность» получения услуг по принципам «одного окна»: организации инфраструктуры размещены в разных точках города, не имеют общего регламента предоставления услуг, не обеспечена связь между отдельно расположенными организациями инфраструктуры (Центр развития бизнеса, Региональный инжиниринговый центр и Центр инноваций и поддержки предпринимательства).

Не достигнут показатель по количеству выведенных субъектов МСП на экспорт (достижение составило 77,8%), не достигнут показатель по количеству предоставленных услуг РЦИ (достижение составило 62,3%).

2. Благодаря реализации РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» повышена доступность финансирования микро и малого бизнеса.

В 2019 году пересмотрены подходы к предоставлению микрозаймов для субъектов МСП, значительно расширена доступность заемных средств для предпринимателей, при этом не учтены стратегические цели льготного финансирования, мониторинг эффективности предоставления МЗ не является обязательным.

Продуктовая линейка микрозаймов ФПМП и ЗМЦ идентичны, также услугами данных МФО пользуются одни и те же клиенты.

В 2019 году снижена стоимость вознаграждения за предоставление поручительств РГО, тем самым расширена доступность заемных средств для предпринимателей.

Приоритизация при предоставлении поручительств в зависимости от вида деятельности не прослеживается. Отслеживание результатов предоставления поддержки не является обязательным.

3. В рамках РП «Популяризация предпринимательства» все целевые показатели по РП достигнуты с частичным перевыполнением. Достоверность данных отчетности, представленной ЦИПП в Министерство не подтверждена. Отсутствие в первичных документах списков участников и технических заданий к договорам по каждому контрагенту, не позволяет оценить достоверность и эффективность представленных данных.

4. Министерство не в полной мере обеспечивает результативность и целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, отмечается недостаточность контроля за расходованием средств получателями субсидий (ст. 162 БК РФ):

- в нарушение ст.27 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» сделки ЦИПП, с признаками конфликта интересов, не согласовываются с органом управления НКО (Совет) или органом, осуществляющим надзор за ее деятельностью;

- имеют место факты использования средств субсидий получателями без достижения результатов, необоснованной (излишней) тратой средств, а также нарушения действующих правовых актов при расходовании средств субсидии и предоставление недостоверной отчетности.

В составе Совета ЦИПП отсутствуют представители учредителя, с 18.12.2018 года совет не имеет председателя.

5. При оказании услуг субъектам МСП РЦИ произошло смещение акцента деятельности на оказание поддержки по содействию в получении разрешительной документации на производимую продукцию для дальнейшей реализации. Приоритизация направления средств на расширение производства СМСП, их модернизацию и повышение производительности не осуществляется.

6. В нарушение требований Приказа Минэкономразвития России от 14.03.2019 №125 Министерством не соблюдены обязательства субъекта РФ о недопущении дублирования функций в рамках реализации мероприятий региональных проектов.

7. Отдельные действующие нормативно-правовые акты Забайкальского края, регулирующие предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (Постановления Правительства Забайкальского края от 01.06.2017 №213, от 23.04.2014 №220), нуждаются в их существенной доработке. В ЦПЭ отсутствует внутреннее нормативное регулирование оказания услуг, в том числе не определены нормативы затрат и расчет размера финансовой поддержки субъектам МСП, требования к получателям услуг.

8. На региональном уровне не обеспечена информационная доступность, достоверность, полнота и актуальность сведений о реализации региональных проектов и услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки.

9. Министерством в декабре 2019 неправомерно проведен конкурсный отбор на предоставление субсидий организациям инфраструктуры в соответствии с не вступившими в силу НПА.

10. Средства бюджета Забайкальского края на расходы организаций инфраструктуры, входящих в Центр «Мой бизнес», направленные на коммунальные платежи, включая аренду помещений, расходные материалы, услуги связи, командировки и т.д. были использованы Министерством необоснованно (излишне).

11. Министерство не в полной мере обеспечивает результативность и целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, отмечается недостаточность контроля за расходованием средств получателями субсидий.

12. При отрицательной величине результирующего потока денежных средств ФПМП, снижении активов организации, наблюдается рост расходов на заработную плату и административные расходы. Правильность ведения бухгалтерского учета и отчетности ФПМП требует проверки со стороны учредителей.

На заседании Коллегии рассмотрены и утверждены заключения на возражения, представленные Министерством экономического развития Забайкальского края, Автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки инноваций и предпринимательства», Некоммерческой микрокредитной компанией Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края, Акционерным обществом «Корпорация развития Забайкальского края», Фондом развития промышленности Забайкальского края по актам проведенной проверки.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;

- в Министерство экономического развития Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

2. Рекомендовать Министерству экономического развития Забайкальского края при реализации полномочий в сфере МСП:

2.1. Обеспечить разработку и внедрение единого Регламента оказания услуг организациями инфраструктуры.

2.2. Скорректировать паспорта региональных проектов, обеспечив соблюдение методических указаний по разработке региональных проектов.

2.3. Внести изменения в паспорта региональных проектов и государственную программу «Экономическое развитие» в части значений и количества показателей.

2.4. Обеспечить контроль за получателями субсидий, соблюдением целей, условий соглашений, обеспечением достижения стратегических целей Забайкальского края.

2.5. Привести в соответствие с федеральным и региональным законодательством нормативно-правовое акты Забайкальского края в сфере оказания господдержки малого и среднего предпринимательства в части исключения коррупционных факторов, внедрения расчетов размера субсидии и нормативов субсидируемых затрат.

2.6. Инициировать совершенствование внутренних правовых актов организаций инфраструктуры поддержки МСП в части учета стратегических целей Забайкальского края при предоставлении поддержки субъектам МСП;

2.7. Решить вопрос с размещением Центра «Мой бизнес» в целях обеспечения принципа «одного окна» по оказанию услуг.

2.8. Усилить контроль за деятельностью КГАУ МФЦ Забайкальского края в части исполнения обязательств МФЦ по соглашению о сотрудничестве от 21.09.2015.

2.9. Инициировать внесение изменений в уставные и правовые документы ЦИПП (привести в соответствие с федеральным законодательством, пересмотреть состав и полномочия высшего органа управления), устранить конфликт интересов.

2.10. Установить KPI для организаций инфраструктуры в зависимости от стратегических целей и задач, обозначенных в стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года и Государственной программе Забайкальского края «Экономическое развитие».

2.11. Инициировать проверку финансового состояния и ведения бухгалтерской отчетности организаций инфраструктуры.

2.12. Рассмотреть возможность введения понятия «жизнеобеспечивающее» торговое предприятие и устанавливать льготное финансирование только при условии отнесения торговых предприятий к «жизнеобеспечивающим», при отсутствии конкурентов в данном сегменте рынка на территории моногородов (приграничных районов).

2.13. Рассмотреть возможность оптимизации структуры организаций инфраструктуры.

2.14. Принять меры по информированию населения о реализации региональных проектов.

3. Направить представление в Министерство экономического развития Забайкальского края.

4. Направить информационное письмо в ИФНС №2 по г.Чите.

5. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.

*По второму вопросу* повестки заседания рассмотрены результаты реализации пяти представлений и двух информационных писем Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и приняты следующие решения:

1. Направленные по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды»:

- представление в Администрацию муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края снять с контроля;

- представление в Администрацию сельского поселения «Домнинское» Забайкальского края оставить на контроле до 01 июня 2020 года;

- представление в Администрацию сельского поселения «Шишкинское» оставить на контроле до 01 июня 2020 года;

- информационное письмо в Администрацию ГО «Поселок Агинское» снять с контроля.

2. Направленное по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Забайкальский край)» представление в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края снять с контроля.

3. Направленное по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта в рамках реализации Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края представление в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края снять с контроля.

4. Направленное по результатам проверки использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения информационное письмо в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края снять с контроля.

*По третьему вопросу* повестки заседания Коллегии согласованы изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2020 год.