**2 февраля 2017 года** **состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

Согласно повестке, были рассмотрены и утверждены материалы контрольных мероприятий, рассмотрены результаты реализации десяти представлений.

По первому вопросу рассмотрены материалы следующих контрольных мероприятий:

* **Проверка реализации мер, принятых Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета края, выделенных на реализацию ведомственных целевых программ «Поддержка начинающих фермеров в Забайкальском крае на период 2012-2014 годов» и «Развитие пилотных семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Забайкальском крае на 2012-2014 годы».** Контрольное мероприятие проведено в Министерстве сельского хозяйства Забайкальского края.

На основании статьи 17 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» Министерству сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края вынесено представление от 13.07.2015 №17 для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Проверкой реализации мер, принятых Министерством сельского хозяйства края по результатам контрольного мероприятия установлено:

1. По факту неправомерного отказа заявителям в участии в конкурсных отборах по причине задолженности в бюджет и (или) внебюджетные фонды:

Проверкой установлено, что для устранения указанного нарушения постановлением Правительства Забайкальского края от 03.04.2015 № 141 внесены изменения в Порядки предоставления грантов за счет средств бюджета Забайкальского края на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров на соответствующий год, в результате которых порядки дополнены подпунктом следующего содержания: «участник конкурсного отбора получателей гранта не имеет просроченной задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам».

2. По факту неправомерного принятия решения о выделении гранта начинающему фермеру:

В настоящее время, по данным Министерства, проводится работа по контролю за принятием решений о выделениях грантов. В 2015-2016 годах аналогичных нарушений не выявлено.

3. По факту завышения суммы предоставленной субсидии (гранта) КФХ в нарушение положений постановления Правительства РФ от 28.02.2012 №165 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на развитие семейных животноводческих ферм» и постановления Правительства края от 10.04.2013 №128 «Об утверждении Порядка предоставления грантов за счет средств бюджета Забайкальского края на развитие семейных животноводческих ферм в 2013 году»:

Министерством было проведено обследование КФХ, ферма находится в недостроенном состоянии, сельскохозяйственные животные к осмотру не представлены, в наличии приобретенная техника и оборудование, тракторы Беларус-82.1, приобретенные за счет гранта, не зарегистрированы на получателя гранта.

В связи с тем, что проект не был реализован, Министерство обратилось в арбитражный суд Забайкальского края с исковым заявлением к КФХ о взыскании средств гранта в сумме 8 067 000 рублей. На момент проведения проверки решение по делу не вынесено.

4. По факту нарушения Соглашения о предоставлении гранта на развитие семейных животноводческих ферм, заключенного между Министерством и КФХ, не выполнены условия по софинансированию проекта за счет собственных средств в размере не менее 40%:

Семейная животноводческая ферма не была достроена, не укомплектована, не введена в эксплуатацию. По исковому заявлению Минсельхоза арбитражным судом вынесено решение о взыскании с фермера суммы гранта в размере 8 845 200 рублей. В отношении ИП главы КФХ введена процедура банкротства (наблюдения) (определение Арбитражного суда Забайкальского края от 13.10.2016 о введении наблюдения).

5. По факту нарушений условий Соглашений о предоставлении гранта на развитие семейных животноводческих ферм, заключенных между Министерством и грантополучателями, в части оплаты за счет собственных средств не менее 40% стоимости каждого наименования приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанных в Плане расходов, в том числе непосредственно за счет собственных средств не менее 10% от стоимости каждого наименования: Проверкой установлено, что Министерством проведено обследование КФХ, проект не был реализован, Министерство обратилось арбитражный суд Забайкальского края с исковым заявлением к ИП о взыскании средств гранта в сумме 5 777 600 рублей. На момент проведения проверки решение по делу не вынесено.

6. По факту нарушения условия об использовании грантов, предоставленных начинающим фермерам, в течение 12 месяцев, предусмотренного Соглашениями о предоставлении гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и/или единовременной помощи на бытовое обустройство начинающему фермеру и постановлением Правительства Забайкальского края от 11.05.2012 №197:

В настоящее время, по данным Министерства, проводится работа по контролю за сроками использования грантов. В 2015-2016 годах аналогичных нарушений не выявлено.

7. По факту приобретения оборудования и транспорта главой КФХ по завышенным ценам: приобретён тягач по цене 4 000 000 руб., согласно поданному частному объявлению в сети Интернет - 2 500 000 руб., приобретён полуприцеп самосвальный по цене 2 700 000 руб., согласно поданному частному объявлению в сети Интернет - 1 400 000 рублей.

Таким образом, конкурсной комиссией по проведению конкурсного отбора в 2014 году не проведен всесторонний анализ плана расходов КФХ, не проведена оценка эффективности планируемых расходов за счёт средств гранта.

Согласно полученной информации (исх. от 08.12.2016 №05-20/794), Министерство разрабатывает методику показателей результативности представления гранта, проводит работу по предварительному экономическому обоснованию расходов потенциальных грантополучателей.

Кроме того, срок использования гранта главой КФХ истек 10.05.2015. На 01.11.2016 проект не реализован. В период проведения контрольного мероприятия Министерство обратилось в арбитражный суд Забайкальского края с исковым заявлением к ИП о взыскании средств гранта в сумме 10 000 000 рублей. На момент проведения проверки решение по делу не вынесено.

 На основании заключения по результатам служебной проверки, назначенной на основании представления КСП от 13.07.2015 №17, приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края от 23.09.2015 №44/к за ненадлежащее исполнение гражданскими служащими возложенных обязанностей к начальнику отдела имущественных и земельных отношений Минсельхоза, к главному специалисту-эксперту отдела имущественных и земельных отношений Минсельхоза применено дисциплинарное взыскание в виде выговора, снижен размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы.

По результатам рассмотрения материалов проверки Коллегией принято Отчет по результатам контрольного мероприятия принять к сведению. Представление Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 13 июля 2015 года №17 снять с контроля.

* **Проверка отдельных вопросов использования государственных средств, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.02.2016 по 23.12.2016.** Контрольное мероприятие проведено в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница», ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница», ГУЗ «Краевой онкологический диспансер», ГУЗ «Городская клиническая больница №1».

Основной целью контрольного мероприятия являлась оценка реализации проверяемыми организациями представлений, ранее внесенных Контрольно-счетной палатой Забайкальского края.

01 февраля 2016 года, по итогам проведенного аудита закупок, в проверяемые организации были внесены представления Контрольно-счетной палаты с предложениями провести анализ выявленных нарушений при осуществлении закупок услуг лечебного питания и не допускать подобные нарушения в дальнейшей работе.

В ходе ранее проведенного аудита закупок было установлено, что при определении начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчиками использовались ценовые предложения и заключенные государственные контракты только ООО «Мед-Фуд». Фактически, способ определения начальной (максимальной) цены контракта, применяемый заказчиком, не соответствовал положениям статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, определяющим понятие и суть этого метода, поскольку:

- использованы сведения о стоимости оказания услуг одного и того же исполнителя;

- использована информация о ценах услуг, не являющихся идентичными (однородными), в связи с тем, что в каждом лечебно-профилактическом учреждении устанавливается номенклатура постоянно действующих диет, подходящая именно для данного учреждения.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что предложения внесенных Контрольно-счетной палатой представлений, реализованы заказчиками формально. Формирование начальной (максимальной) цены контрактов на закупку услуг лечебного питания, осуществлялось заказчиками без учета Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

В 2016 году ситуация, связанная с обеспечением лечебным питанием пациентов краевых учреждений, не изменилась по сравнению с предыдущими годами. ООО «Мед-Фуд», по-прежнему, сохраняет фактически монопольное положение в данной сфере, что по неоднократно высказанному Контрольно-счетной палатой мнению, является причиной неэффективного использования государственных средств вследствие завышенных цен на услуги ООО «Мед-Фуд».

По результатам рассмотрения материалов проверок Коллегией принято решение принять отчет по результатам контрольного мероприятия к сведению и учесть при проведении в 2017 году аудита закупок продуктов питания (услуг по обеспечению питанием) образовательными и медицинскими организациями на территории Забайкальского края. Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в Министерство здравоохранения Забайкальского края и информацию о нарушениях, содержащих признаки административных правонарушений, в Министерство финансов Забайкальского края.

На заседании Коллегии также рассмотрены и утверждены заключения на замечания, представленные ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» и ГУЗ «Краевая детская клиническая больница».

* Рассмотрены возражения, представленные Министерством территориального развития Забайкальского края по результатам **проверки законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию Закона Забайкальского края от 17.06.2014 №1008-ЗЗК «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края.** Согласно заключения, подготовленного по результатам рассмотрения возражений, сделан вывод, что приведенные в возражениях доводы могут быть частично приняты и будут учтены при подготовке отчета по результатам контрольного мероприятия.

По результатам рассмотрения заключения Коллегией принято решение об утверждении заключения по результатам рассмотрения возражений, представленных Министерством территориального развития Забайкальского края и направить данное заключение в Министерство территориального развития Забайкальского края.

По второму вопросу повестки заседания была рассмотрена информация аудиторов по полученным ответам на представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края:

- направленное в Министерство Министерством социальной защиты населения Забайкальского края по проверке соблюдения Министерством социальной защиты населения Забайкальского края порядка формирования государственных заданий подведомственным бюджетным и автономным учреждениям, исполнено. Принято решение представление снять с контроля;

- направленное в Министерство финансов Забайкальского края по аудиту эффективности использования средств Дорожного фонда Забайкальского края и дорожных фондов муниципальных районов и городских округов Забайкальского края, не исполнено. Принято решение направить информацию в Прокуратуру Забайкальского края;

- направленное в ГАУСО «Атамановский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по проверлке законности и эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности, в Министерстве социальной защиты населения Забайкальского края и в подведомственных учреждениях, исполнено. Принято решение представления снять с контроля;

- направленное в ГПОУ «Забайкальский транспортный техникум» по проверке законности и эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности, в Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края и в подведомственных учреждениях, исполнено. Принято решение представление снять с контроля;

- направленное в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края по проверке законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета края, выделенных на реализацию ведомственных целевых программ «Поддержка начинающих фермеров в Забайкальском крае на период 2012-2014 годов» и «Развитие пилотных семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Забайкальском крае на 2012-2014 годы», исполнено. Принято решение представление снять с контроля;

- направленные в государственные учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №1», «Краевая детская клиническая больница», «Краевая клиническая инфекционная больница», «Краевой онкологический диспансер» по проверке использования средств бюджета Забайкальского края, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, исполнено. Принято решение представление снять с контроля;

- направленное в Министерство здравоохранения Забайкальского края по проверке использования средств бюджета Забайкальского края, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, исполнено частично. Принято решение продлить срок исполнения представления до 01.06.2017.